



PL-BY-UA
2014-2020

**ЕВРОПЕЙСКИЙ ИНСТРУМЕНТ СОСЕДСТВА
ПРОГРАММА ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
«ПОЛЬША-БЕЛАРУСЬ-УКРАИНА»
НА 2014-2020 ГОДЫ**

**3-е ОБНОВЛЕНИЕ
ПЕРЕВОД ВЕРСИИ ОТ 13 НОЯБРЯ 2017 ГОДА**

Содержание

1. ВВЕДЕНИЕ	4
2. ОПИСАНИЕ ПРОГРАММНОЙ ТЕРРИТОРИИ	6
3. СТРАТЕГИЯ ПРОГРАММЫ	9
3.1. Описание стратегии Программы	9
3.1.1 «Поддержка местной культуры и сохранение исторического наследия» (ТЦ НАСЛЕДИЕ)	10
3.1.2 «Повышение доступности регионов, развитие долговременного и устойчивого к климатическим воздействиям транспорта, коммуникационных сетей и систем» (ТЦ ДОСТУПНОСТЬ)	12
3.1.3 «Общие задачи в области защиты и безопасности» (ТЦ БЕЗОПАСНОСТЬ)	14
3.1.4 «Содействие управлению границами и управление безопасностью, мобильностью и миграцией» (ТЦ ГРАНИЦЫ).....	15
3.1.5 Крупные инфраструктурные проекты	16
3.1.6 Индикаторы Программы	16
3.2. Обоснование стратегии Программы	18
3.2.1 Социально-экономический и экологический анализ	18
3.2.2 SWOT анализ	25
3.2.3 Извлеченные уроки	27
3.2.4 Связь с другими программами и стратегиями	28
3.3. Риски	34
3.4. Актуализация сквозных вопросов	36
4. СТРУКТУРА ПРОГРАММНЫХ ОРГАНОВ	36
4.1. Совместный Мониторинговый Комитет (СМК)	37
4.1.1 Состав СМК	38
4.1.2 Задачи СМК	39
4.1.3 Функции СМК	40
4.2. Орган Управления (ОУ)	40
4.2.1 Назначение	40
4.2.2 Структура и задачи ОУ	42
4.3. Национальные Органы (НО)	45
4.4. Совместный технический секретариат - Промежуточный Орган (СТС-ПО).....	46
4.5. Представительства и их функции	48
4.6. Орган Аудита (ОА)	49
4.7. Группа Аудиторов (ГА)	50
4.8. Контактный пункт контроля (КПК)	50
4.9. Независимые аудиторы	52
5. ИСПОЛНЕНИЕ ПРОГРАММЫ	53
5.1. Краткое описание Системы Управления и Контроля Программы (СУКП)	53
5.1.1 Органы Программы и их основные функции	53
5.1.2 Процедуры исполнения Программы	57
5.2. Сроки исполнения Программы	67
5.3. Процедуры отбора проектов	67
5.3.1 Открытые конкурсы проектных предложений (КПП)	67
5.3.2 Малые (малобюджетные) проекты (ПМБ)	70
5.3.2 Крупные инфраструктурные проекты (КИП)	71
5.4. Характер поддержки согласно приоритетам	72
5.4.1 Получатели	72
5.4.2 Процедуры заключения грантовых контрактов	74
5.4.3 Процедуры внесения изменений в грантовый контракт	74
5.4.4 Правила закупок для получателей	74
5.5. Техническая помощь и процедуры присуждения грантов	76
5.6. Мониторинг и Система Оценки	79
5.7. Стратегия информационного обеспечения и информационно-коммуникационный план	83
5.8. Стратегическая оценка воздействия на окружающую среду	87
5.8.1 Общие выводы по оценке воздействия на окружающую среду	87
5.8.2 Мероприятия по мониторингу	92
5.9. Ориентировочный Финансовый План	93
5.10. Правила приемлимости	96
5.11. Распределение ответственности между странами-участницами и правила взыскания	99
5.12. Правила передачи, использования и мониторинга софинансирования	101
5.13. Информационная система Программы	102
5.14. Язык Программы	103

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ОА	ОРГАН АУДИТА
оценка АиП	Административная Оценка и Оценка Приемлемости
ФЗ	ФОРМА ЗАЯВКИ
ТГС	ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
КПК	КОНТАКТНЫЙ ПУНКТ КОНТРОЛЯ
ОТП	ОТБОР ПРОЕКТОВ
ЕФРР	ЕВРОПЕЙСКИЙ ФОНД РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
ЕК	ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ
ЕИС	ЕВРОПЕЙСКИЙ ИНСТРУМЕНТ СОСЕДСТВА
ЕИСП	ЕВРОПЕЙСКИЙ ИНСТРУМЕНТ СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА
ЕС	ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ
ЧЗВ	ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ
ГА	ГРУППА АУДИТОРОВ
СТС-ПО	СОВМЕСТНЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ СЕКРЕТАРИАТ, ВЫСТУПАЮЩИЙ В КАЧЕСТВЕ ПРОМЕЖУТОЧНОГО ОРГАНА
ИР	ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ РЕГЛАМЕНТ ЕВРОКОМИССИИ (ЕС) № 897/2014 ОТ 18 АВГУСТА 2014 Г., УСТАНОВЛИВАЮЩИЙ ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ В ЦЕЛЯХ ИСПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА, ФИНАНСИРУЕМЫХ В РАМКАХ РЕГЛАМЕНТА (ЕС) № 232/2014 ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА ЕС О СОЗДАНИИ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА
СМК	СОВМЕСТНЫЙ МОНИТОРИНГОВЫЙ КОМИТЕТ
СОП	СОВМЕСТНАЯ ОПЕРАЦИОННАЯ ПРОГРАММА
СПК	СОВМЕСТНЫЙ ПРОГРАММНЫЙ КОМИТЕТ
КИП	КРУПНЫЙ ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ ПРОЕКТ
ОУ	ОРГАН УПРАВЛЕНИЯ
СУ	СТРАНА-УЧАСТНИЦА
НО	НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН
NUTS3	НОМЕНКЛАТУРА ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ЕДИНИЦ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ СТАТИСТИКИ, РАЗРАБОТАННАЯ ЕВРОПЕЙСКИМ СТАТИСТИЧЕСКИМ АГЕНТСТВОМ (ЕВРОСТАТ)
ОЛАФ	ЕВРОПЕЙСКОЕ БЮРО ПО БОРЬБЕ С МОШЕННИЧЕСТВОМ
СОП	СОВМЕСТНАЯ ОПЕРАЦИОННАЯ ПРОГРАММА
СУКП	СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ ПРОГРАММЫ
КОП	КОМИТЕТ ПО ОТБОРУ ПРОЕКТОВ
ПП	ПРОЦЕДУРНЫЕ ПРАВИЛА
СОВОС	СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ
ПМСБ	ПРЕДПРИЯТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА
ТП	ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ
ТЦ	ТЕМАТИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ
ТЗ	ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ
ТРГ	ТЕМАТИЧЕСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА
КПП	КОНКУРС ПРОЕКТНЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ

1. ВВЕДЕНИЕ

Программа трансграничного сотрудничества (ПТГС) «Польша-Беларусь-Украина» на 2014-2020 годы (далее – Программа) действует в рамках Европейского Инструмента Соседства (ЕИС). Она продолжает и расширяет сотрудничество на приграничных территориях трех вовлеченных стран, которое до сих пор развивалось в рамках Программы Добрососедства «Польша-Беларусь-Украина» INTERREG IIIA / Tacis CBC 2004–2006 (Программа Соседства) и ПТГС Европейского инструмента соседства и партнерства (ЕИСП) «Польша-Беларусь-Украина» на 2007-2013 годы.

Программа была разработана Совместным программным комитетом (СПК), состоящим из представителей центральных и региональных органов власти трех стран-участниц. Деятельность по разработке Программы началась в марте 2013 года, когда состоялось первое заседание СПК. Всего было организовано семь заседаний СПК:

1. г. Варшава, 6 марта 2013 г.;
2. г. Львов, 28-29 октября 2013 г.;
3. г. Варшава, 25 апреля 2014 г.;
4. г. Варшава, 25 сентября 2014 г.;
5. г. Варшава, 5 ноября 2014 г.;
6. г. Варшава, 19-20 февраля 2015 г.;
7. г. Варшава, 22 апреля 2015 г.

В дополнение к работе СПК, Совместным программным комитетом были созданы три специальные тематические рабочие группы (ТРГ):

1. ТРГ по крупным инфраструктурным проектам, заседание которой состоялось в г.Варшаве 9 октября 2014 г.;
2. ТРГ по стратегическим целям и тематическим целям, заседание которой состоялось в г.Варшаве 24 апреля 2014 г.;
3. ТРГ по технической помощи (ТП), заседание которой состоялось в г.Варшаве 26 марта 2015 г.

В ходе 1-й встречи СПК были приняты Процедурные правила (ПП), а также ориентировочный план и рамки работы Комитета. Первая версия социально-экономического анализа для новой Программы была представлена в ходе 2-го заседания СПК. Отбор четырех тематических целей (ТЦ), на которых Программа должна сконцентрировать внимание, состоялся в ходе проведения 2-ой тематической рабочей группы, и ТЦ были впоследствии одобрены в ходе 3-го заседания СПК. На этом же заседании была определена территория Программы, а также назначен Орган управления и Орган аудита. В рамках 4-го заседания СПК представители Комитета обсуждали разделение каждой тематической цели на приоритеты. Ключевыми темами 5-го заседания СПК стали: распределение бюджета Программы на 4 тематические цели, а также составление списка крупных инфраструктурных проектов для дальнейшего их включения в Совместную операционную программу (СОП). Большинство основополагающих решений по организационной структуре Программы было принято в ходе 6-го заседания СПК, в рамках которого представителями трех стран были также одобрены перечень программных индикаторов и условия исполнения т.н. «малых» проектов (с незначительным бюджетом). В рамках 7-го заседания СПК были одобрены рабочий вариант СОП для использования в ходе общественных слушаний, действия по организации данных общественных слушаний во всех странах-участницах, а также рамки бюджета технической помощи новой Программы.

Программа была составлена в правовых рамках следующих документов:

- Исполнительный регламент Еврокомиссии (ЕС) № 897/2014 от 18 августа 2014 г., устанавливающий определенные положения в целях исполнения программ трансграничного сотрудничества, финансируемых в рамках Регламента (ЕС) № 232/2014 Европейского Парламента и Совета ЕС о создании Европейского инструмента соседства;
- Регламент (ЕС) № 232/2014 Европарламента и Совета ЕС от 11 марта 2014 г. об учреждении Европейского инструмента соседства (далее – Регламент ЕИС);
- Программный документ по поддержке Евросоюзом трансграничного сотрудничества ЕИС на 2014-2020 годы (далее – Программный документ ЕИС);
Регламент (ЕС) № 236/2014 Европейского парламента и Совета ЕС от 11 марта 2014 г., устанавливающий общие правила и процедуры использования инструментов ЕС для финансирования внешних действий;
- Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 Европейского парламента и Совета ЕС от 25 октября 2012 г. о финансовых правилах, применяемых к общему бюджету ЕС, и отменяющего Регламент (ЕС, Евратом) № 1605/2002 Совета ЕС.

Общественные консультации по рабочему документу Программы были организованы во всех странах/регионах Программы. Рабочий вариант Программы был размещен на сайтах Органа управления, национальных и региональных властей, а также на сайте ПТГС ЕИСП «Польша-Беларусь-Украина» на 2007-2013 годы. Общественные консультации были организованы в каждой из стран-участниц:

1. Беларусь: г.Минск (21 мая 2015 г.);
2. Украина: г.Львов (2 июня 2015 г.);
3. Польша: г.Люблин (3 июня 2015 г.).

Программа была представлена местным органам власти, социальным и экономическим партнерам, неправительственным организациям, образовательным учреждениям и другим потенциальным получателям, а также национальным организациям, ответственным за секторальную политику. Предложения, поступившие в результате проведения общественных консультаций, приняты во внимание в финальной версии Программы.

Стратегическая оценка воздействия на окружающую среду (СОВОС) была разработана во взаимодействии с внешними экспертами в сфере экологии, Органом управления (ОУ), СПК и более широкой аудиторией посредством проведения общественных слушаний и консультаций, организованных во всех странах-участницах. В дополнение к общественным слушаниям и консультациям, рабочий вариант СОП и СОВОС были опубликованы на веб-сайте ЕИСП ПТС «Польша-Беларусь-Украина» на 2007-2013 годы, что способствовало свободному доступу к проектам указанных документов на всей территории Программы. Отзывы, полученные в результате проведения общественных слушаний и консультаций, а также комментарии, полученные по электронным каналам связи, были приняты во внимание и отражены в финальной версии СОП.

В дополнение к упомянутой нормативно-правовой базе после окончательного утверждения СОП потребуется подписание отдельных соглашений о финансировании между Беларусью/Украиной и Европейской комиссией. Данные соглашения установят основные совместные принципы исполнения Программы.

Общей целью Программы является поддержка трансграничных процессов развития в приграничных регионах Польши, Беларуси и Украины в соответствии с целями Европейского Инструмента Соседства, изложенными в Регламенте (ЕС) № 232/2014.

Равно как и обе предшествующие программы, настоящая Программа направлена на польские, украинские и белорусские приграничные регионы, а также открыта для участия всех некоммерческих организаций из этих регионов.

2. ОПИСАНИЕ ПРОГРАММНОЙ ТЕРРИТОРИИ

Программа направлена на развитие польских, украинских и белорусских приграничных регионов. Программа будет реализована на территории, которая включает территориальные единицы NUTS3 (*Номенклатура территориальных единиц для целей статистики, разработанная Евростатом*) на польской стороне (по состоянию на 2008 год), а также территориальные единицы на уровне областей в Беларуси и Украине.

Территория Программы делится на основную и прилегающую территории:

- В Польше:

- субрегионы основной территории: Кросненско-Пшемьсльский субрегион (в Подкарпатском воеводстве), Белостокский, Ломжинский и Сувалкский (в Подляском воеводстве), Бяльский и Хелмско-Замойский субрегионы (в Люблинском воеводстве), Остроленцо-Седлецкий субрегион (в Мазовецком воеводстве);
- прилегающие регионы: Жешувский и Тарнобжецкий (в Подкарпатском воеводстве); Пулавский и Люблинский (в Люблинском воеводстве);

- в Беларуси:

- основная территория: Гродненская и Брестская области;
- прилегающая территория: Минская область (включая город Минск) и Гомельская область;

- на Украине:

- основная территория: Львовская, Волынская, Закарпатская области;
- прилегающая территория: Ровенская, Тернопольская и Ивано-Франковская области.

В целях продолжения существующих схем сотрудничества, применяемых в рамках ПТГС ЕИСП «Польша-Беларусь-Украина» на 2007-2013 годы, достижения целей Программы и более значимого трансграничного эффекта на основной территории Программы, к участию в ПТГС ЕИС «Польша-Беларусь-Украина» на 2014-2020 годы были допущены некоторые территориальные единицы, прилегающие к основным регионам Программы.

Несмотря на разделение территории Программы на основную и прилегающую, претендующие на финансирование Программы организации из обоих типов территорий будут рассматриваться на равных условиях. Основные и прилегающие области будут иметь равные возможности для получения финансирования в рамках Программы.

Финансирование проектных мероприятий, частично осуществляемых за пределами территории Программы, будет допускаться в следующих условиях:

- такие проекты необходимы для достижения целей Программы и принесут пользу ее территории;
- общая сумма, выделенная в рамках Программы на мероприятия, которые будут осуществляться за пределами ее территории, не превышает 20% от вклада Европейского Союза в бюджет Программы.

Общая площадь территориальных единиц на территории Программы составляет 316 300 км² и включает:

- польская часть – 75,2 тыс. км² (включая 17,9 тыс. км² прилегающей территории);
- белорусская часть – 138,5 тыс. км² (включая 80,6 тыс. км² прилегающей территории);
- украинская часть – 102,5 тыс. км² (включая 47,8 тыс. км² прилегающей территории).

Протяженность пролегающих через территорию Программы участков государственных границ между Польшей и Беларусью составляет 418 км, между Польшей и Украиной – 535 км, между Беларусью и Украиной – 205 км.

Выбранные регионы соответствуют определению приемлемых регионов согласно Программному документу ЕИС и классификации NUTS3 по состоянию на 2008 год. Приведенная ниже карта отображает территорию Программы.



Карта 1. Территория ПТГС ЕИС «Польша-Беларусь-Украина» на 2014-2020 годы (темно-зеленый цвет – основная территория; светло-зеленый цвет – прилегающая территория).

Территорию Программы населяют 20,9 миллионов человек (2013/2014), из которых 6,2 млн. проживают на польской стороне, 7,2 млн. - на белорусской стороне и 7,5 млн. – на украинской. Подробная информация о регионах Программы применительно к их площади, населению и плотности населения представлена в следующей таблице:

ТАБЛИЦА 1. Площадь, население, плотность населения в приемлемых регионах Программы

ПОЛЬСКИЕ РЕГИОНЫ	ПЛОЩАДЬ (км ²)	КОЛИЧЕСТВО ЖИТЕЛЕЙ	ПЛОТНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ (человек/км ²)
Основные регионы			
Бялостокский	5 132	510 785	99,53
Ломжинский	8 818	407 497	46,21
Сувалкский	6 237	276 683	44,36
Остроленцко-Седлецкий	12 090	754 786	62,43
Бяльский	5 977	307 475	51,44
Хелмско-Замойский	9 291	643 525	69,26
Кросненский	5 538	485 911	87,74
Пшемысльский	4 292	396 312	92,34
Итого	57 375	3 782 974	65,93
Прилегающие регионы			
Жешувский	3 552	627 206	176,58
Тарнобжеский	4 464	619 865	138,86
Пулавский	5 633	491 459	87,25
Люблинский	4 221	713 691	169,08
Итого	17 870	2 452 221	137,23
Всего	75 245	6 235 195	82,87
Протяженность границы с Беларусью и Украиной - 953 км			
	с Беларусью – 418 км	с Украиной – 535 км	

Источник: Демографический ежегодник Польши 2014, GUS.

БЕЛОРУССКИЕ РЕГИОНЫ	ПЛОЩАДЬ (км ²)	КОЛИЧЕСТВО ЖИТЕЛЕЙ	ПЛОТНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ (человек/км ²)
Основные регионы			
Гродно	25 118	1 053 600	41,95
Брест	32 791	1 390 500	42,40
Итого	57 909	2 444 100	42,21
Прилегающие регионы			
Минск	39 900	1 407 200	35,27
Город Минск	349	1 929 300	5530,62
Гомель	40 400	1 424 200	35,25

Итого	80 649	4 760 700	137,23
Всего	138 558	7 204 800	82,87

Источник: Национальный статистический комитет Республики Беларусь: Демографическая ситуация на период январь-сентябрь 2014, <http://belstat.gov.by> (По состоянию на 1.10.2014).

УКРАИНСКИЕ РЕГИОНЫ	ПЛОЩАДЬ (км2)	КОЛИЧЕСТВО ЖИТЕЛЕЙ	ПЛОТНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ (человек/км2)
Основные регионы			
Волынская	20 100	1 041 300	51,81
Львовская	21 833	2 538 100	116,25
Закарпатская	12 777	1 259 260	98,56
Итого	54 710	4 838 660	88,44
Прилегающие регионы			
Ивано-Франковская	13 928	1 382 658	99,27
Ровенская	20 047	1 161 143	57,92
Тернопольская	13 823	1 070 792	77,46
Итого	47 798	3 614 593	75,62
Всего	102 508	8 453 253	82,46

Источник: <http://www.ukrstat.gov.ua/> (По состоянию 1.10.2014).

3. СТРАТЕГИЯ ПРОГРАММЫ

3.1. Описание стратегии программы

Стратегия Программы была принята на основании социально-экономического анализа, проведенного по распоряжению ОУ (пункт 3.2.1), в рамках которого были согласованы общие национальные и региональные приоритеты стран-участниц и их регионов. Стратегия Программы также основывается на опыте текущего программного периода (пункт 3.2.3). Она учитывает мнения различных заинтересованных сторон касательно общих нужд и проблем, возникающих на территории Программы. Стратегия включает тематические направления, по которым существует высокий потенциал взаимодействия между странами-участницами в целях решения общих проблем и более рационального использования общих ресурсов.

Основной целью Программы является поддержка трансграничных процессов развития в приграничных регионах Польши, Беларуси и Украины. Стратегия Программы согласуется с национальными и региональными стратегиями социально-экономического развития, достижению которых будет содействовать выполнение стратегических целей Программы. Программный документ ЕИС устанавливает три стратегические цели для мероприятий трансграничного сотрудничества:

- А. Содействие экономическому и социальному развитию в регионах по обе стороны общих границ;

- В. Решение общих проблем в сфере окружающей среды, здравоохранения, гражданской защиты и безопасности;
- С. Содействие созданию лучших условий для обеспечения мобильности людей, товаров и капитала.

Программный документ ЕИС также содержит перечень десяти основных тематических целей (ТЦ), из которых страны-участницы могут выбрать четыре для мероприятий в рамках программ ТГС.

Программа будет содействовать достижению указанных стратегических целей и поддержке регионов посредством финансирования некоммерческих проектов, относящихся к следующим четырем тематическим целям и посвященным им приоритетам:

1. «Продвижение (Поддержка) местной культуры и сохранение исторического наследия» (ТЦ НАСЛЕДИЕ):
Приоритет 1.1 «Поддержка местной культуры и исторического наследия»;
Приоритет 1.2 «Продвижение и сохранение природного наследия».
2. «Повышение доступности регионов, развитие долговременного и устойчивого к климатическим воздействиям транспорта, коммуникационных сетей и систем» (ТЦ ДОСТУПНОСТЬ):
Приоритет 2.1 «Совершенствование и развитие транспортных услуг и инфраструктуры»;
Приоритет 2.2 «Развитие ИКТ-инфраструктуры».
3. «Общие задачи в области защиты и безопасности» (ТЦ БЕЗОПАСНОСТЬ):
Приоритет 3.1 «Поддержка развития здравоохранения и социальных услуг»;
Приоритет 3.2 «Решение общих проблем безопасности».
4. «Содействие управлению границами и управление безопасностью, мобильностью и миграцией» (ТЦ ГРАНИЦЫ):
Приоритет 4.1 «Поддержка пограничной эффективности и безопасности»;
Приоритет 4.2 «Совершенствование процедур пограничного, таможенного управления, а также визовых процедур».

3.1.1 «Поддержка местной культуры и сохранение исторического наследия» (ТЦ НАСЛЕДИЕ)

ТЦ Наследие ориентирована на сохранение и продвижение культурного и исторического наследия трансграничного региона, укрепление культурных связей и сотрудничества, улучшение имиджа и привлекательности региона, а также повышение жизнеспособности местных общин.

Наличие объектов культурного и природного наследия, находящихся в хорошем состоянии, тесно связано с развитием трансграничного туризма. Таким образом, туризм был определен как сектор с самым высоким потенциалом с точки зрения получения доходов, а также как источник занятости населения и привлечения инвестиций, особенно в приграничных и сельских районах. Для более эффективного использования регионального наследия и увеличения количества иностранных и местных туристов требуется благоустройство различных культурных и природных объектов, а также дальнейшее развитие туристической инфраструктуры. Как следствие, поддержка в рамках двух приоритетов данной ТЦ будет сосредоточена на развитии трансграничного культурного, исторического и природного наследия, а также на

развитии трансграничного туризма. Приоритеты будут сконцентрированы на улучшении физического состояния объектов культурного наследия, а также на «мягких» видах мероприятий. Развитие физической инфраструктуры необходимо поддерживать путем укрепления контактов и сетей сотрудничества между заинтересованными сторонами в культурной и туристической сферах. Кроме того, туристическая привлекательность и секторальный рост сильно зависят от разнообразия и качества туристических услуг, имиджа региона и характерной активизации туристической деятельности в зависимости от сезона. В этой связи мероприятия, направленные на продвижение и диверсификацию туристических продуктов, также будут охвачены данной тематической целью.

Мероприятия в рамках данной ТЦ также должны включать финансирование малых проектов. Минимальная разовая сумма гранта для такого проекта не должна быть менее 20 000 Евро и не должна превышать 60 000 Евро. Более подробная информация по исполнению малых проектов содержится в главе 5.3.2 настоящей Совместной операционной программы.

Исполнение проектов в рамках данной ТЦ будет способствовать выполнению Стратегической Цели А «Содействие экономическому и социальному развитию в регионах по обе стороны общих границ» Программного документа ЕИС.

Приоритет 1. «Поддержка местной культуры и сохранение исторического наследия»

Предлагаемые ориентировочные мероприятия в рамках приоритета:

- Совместные инициативы и мероприятия, касающиеся продвижения и сохранения местной культуры и истории;
- Совместные проекты по поддержке, продвижению и сохранению традиционных ремесел и искусств;
- Совместные проекты по продвижению туристических ценностей;
- Совместные проекты, касающиеся подготовки и освоения инвестиций в туристическую инфраструктуру и туристические услуги, повышающих использование культурного наследия в туристической сфере (велосипедные маршруты, образовательные тропы, и т.д.), включая дополнительную туристическую инфраструктуру, необходимую для использования культурного наследия (информационные указатели, инфраструктура для людей с ограниченными возможностями и т.д.);
- Совместное создание туристических продуктов, согласующихся с мерами по защите культурного наследия;
- Стимулирование сотрудничества между организациями в сфере исторического и культурного наследия (обмен лучшими практиками, совместные тренинги и другие соответствующие мероприятия);
- Сохранение, защита и адаптация либо развитие культурного наследия в туристических целях, а также в социальных, культурных, образовательных и других целях;
- Совместное обучение и обмен персоналом с целью увеличения способностей в сфере управления культурным и историческим наследием, развитие совместных туристических продуктов и услуг, маркетинг ресурсов наследия на территории Программы и других соответствующих способностей.

Приоритет 2. «Продвижение и сохранение природного наследия»

Предлагаемые ориентировочные мероприятия в рамках приоритета:

- Совместные инициативы и мероприятия, касающиеся продвижения и сохранения природного наследия;
- Совместное создание туристических продуктов в отношении продвижения и защиты природного наследия;
- Совместное развитие навыков и сотрудничества между местными и региональными органами власти в области рационального использования природных ресурсов;
- Общая разработка трансграничных стратегий для сохранения и использования природных объектов, территорий и пейзажей;
- Стимулирование сотрудничества между учреждениями в сфере охраны природного наследия (обмен передовым опытом, совместные тренинги);
- Совместные инвестиции в экологическую инфраструктуру, особенно в сфере утилизации отходов, использования водных ресурсов с целью сохранения природного наследия;
- Сохранение, защита и внедрение либо развитие природного наследия в туристических, а также в социальных, культурных, образовательных и других целях;
- Совместное обучение персонала и обмен персоналом с целью увеличения потенциала в сфере управления природными ресурсами, развития совместных туристических продуктов и услуг, маркетинг объектов культурного наследия на территории Программы и других связанных с этим возможностей;
- Строительство, реконструкция либо модернизация инфраструктуры, повышающей использование природного наследия в туризме (велосипедные тропы, природные маршруты и т.д.), в том числе дополнительную туристическую инфраструктуру, чтобы облегчить использование природного наследия (например, велосипедные стойки, указатели, инфраструктуру для людей с ограниченными возможностями и т.д.).

Исполнение Крупных инфраструктурных проектов (КИП) в отношении модернизации исторических архитектурных объектов также предусмотрена в рамках ТЦ «Наследие» (список всех одобренных КИП приведен в Приложении № 1).

3.1.2 «Повышение доступности регионов, развитие долговременного и устойчивого к климатическим воздействиям транспорта, коммуникационных сетей и систем» (ТЦ ДОСТУПНОСТЬ)

Регион характеризуется недостаточно развитой транспортной сетью и коммуникационными сетями, а также системами связи, что препятствует развитию трансграничных контактов и затрудняет транзитное сообщение и, как результат, наносит вред привлекательности региона для инвесторов. Некоторая поддержка с целью уменьшения данных недостатков региона была оказана в рамках предыдущей ПТГС ЕИСП «Польша-Беларусь-Украина» на 2007-2013 годы, однако потребности региона в этом отношении остаются значительными. В связи с этим ТЦ направлена на финансирование проектов, направленных на улучшение транспортной доступности, развитие экологически чистого транспорта, строительство и модернизацию коммуникационных сетей и систем и улучшение информационной и коммуникационной инфраструктуры на территории Программы.

Реализация ТЦ Доступность станет дополнением для мероприятий, предусмотренных в рамках ТЦ Наследие, посредством улучшения коммуникационной и информационной доступности в рамках туристического сектора и доступа к культурным и природным объектам наследия.

Мероприятия, запланированные в рамках ТЦ Доступность, станут также дополнением к мероприятиям, реализуемым в рамках ТЦ Безопасность в части, касающейся доступа к услугам по охране / безопасности, а также доступа к медицинским услугам (напр. сокращение времени реагирования на ситуации в сфере безопасности/охраны/здравоохранения).

Также должно быть уделено внимание развитию местных дорог, представляющих важное трансграничное значение. Не менее важно интегрировать различные виды транспорта и транспортных операторов, чтобы сделать пассажирский и грузовой транзит через территорию Программы более быстрым и клиенто-ориентированным. Все инициативы и усилия, направленные на совершенствование транспортной доступности, должны основываться на экологически чистых решениях.

Периферийное расположение многих областей на территории Программы препятствует полноценному использованию их потенциала. Мероприятия, проводимые в рамках ТЦ, должны способствовать расширению соединяемости и информационных потоков между регионами, а также одновременно способствовать экономическому росту и повышению социально-экономической сплоченности на территории Программы.

Поддержка ТЦ Доступность будет содействовать выполнению Стратегической цели С «Содействие созданию лучших условий для обеспечения мобильности людей, товаров и капитала» Программного документа ЕИС.

Приоритет 1. «Совершенствование и развитие транспортных услуг и инфраструктуры»

Предлагаемые ориентировочные мероприятия в рамках приоритета:

- Совместные инвестиции в качество и доступность социальной и экономической инфраструктуры с упором на транспорт, логистическую систему и транспортную безопасность;
- Общее развитие мультимодальных транспортных систем;
- Совместное развитие и совершенствование качества существующих линий связи;
- Совместная подготовка технико-экономических обоснований транспортных систем;
- Совместные инициативы по содействию развития устойчивого пассажирского и грузового транспорта;
- Совместные проекты по улучшению мобильности людей и товаров;
- Совместные действия, направленные на поддержку устойчивого развития городов и регионов;
- Развитие и совершенствование экологически чистых низко углеродных транспортных систем (в том числе снижения уровня шума).

Приоритет 2. «Развитие ИКТ-инфраструктуры»

Предлагаемые ориентировочные мероприятия в рамках приоритета:

- Совместные инициативы по развитию и совершенствованию качества существующей ИКТ-инфраструктуры;
- Совместные проекты по подготовке технико-экономических обоснований, связанных с созданием сетей широкополосного доступа;
- Общее создание широкополосных сетей.

Выполнение крупных инфраструктурных проектов, относящихся к строительству/модернизации транспортной инфраструктуры, имеющих трансграничное значение, также предусмотрены в рамках ТЦ Доступность (список всех одобренных КИП приведен в приложении № 1).

3.1.3 «Общие задачи в области защиты и безопасности» (ТЦ БЕЗОПАСНОСТЬ)

Периферийные приграничные территории характеризуются низким качеством жизни жителей в ряде аспектов, начиная от тяжелых материальных условий и недостаточного доступа к рынку труда, заканчивая недостаточным обеспечением социальной инфраструктуры и недостаточного доступа к услугам здравоохранения.

Выполнение ТЦ Безопасность будет служить улучшению качества жизни жителей территории Программы посредством облегчения доступа к системе здравоохранения, противодействия распространению заболеваний через границы, а также развитию социальных услуг и рынка труда наряду с минимизацией безработицы. Содействие в рамках данной ТЦ будет содействовать достижению стратегической цели В «Решение общих проблем в сфере окружающей среды, общественного здоровья, защиты и безопасности» Программного документа ЕИС.

Приоритет 1. «Поддержка развития здравоохранения и социальных услуг»

Предлагаемые ориентировочные мероприятия в рамках приоритета:

- Совместные инициативы по расширению доступа к здравоохранению;
- Совместные действия, направленные на предотвращение распространения человеческих болезней, а также болезней животных и растений через границы;
- Совместные инициативы по поддержке развития защиты общественного здоровья;
- Совместные инициативы, направленные на поддержку развития социальных услуг;
- Совместные проекты по стимулированию сотрудничества между организациями в сфере борьбы с безработицей.

Приоритет 2. «Решение общих проблем безопасности»

Предлагаемые ориентировочные мероприятия в рамках приоритета:

- Совместные инициативы, направленные на повышение безопасности пользователей транспортной сети;
- Совместные инициативы, касающиеся подготовительных действий при стихийных бедствиях, экологических катастрофах и чрезвычайных ситуациях;
- Совместные инициативы по предотвращению природных и техногенных катастроф;
- Совместные проекты в области предупреждения и борьбы с особо тяжкими преступлениями и организованной преступностью;
- Совместные действия, касающиеся правоохранительных органов, сотрудничество полиции и таможенных органов (обмен разведывательной информацией);
- Повышение квалификации персонала, который принимает участие в спасательных операциях и развитие способности эффективного участия в совместном реагировании на возникшие риски;
- Развитие совместного предотвращения, мониторинга, реагирования и систем аварийного восстановления.

Выполнение крупных инфраструктурных проектов также предусмотрено в рамках ТЦ Безопасность (список всех одобренных КИП приведен в приложении № 1).

3.1.4 «Содействие управлению границами и управление безопасностью, мобильностью и миграцией» (ТЦ ГРАНИЦЫ)

Реализация данной цели должна служить улучшению эффективности пограничной инфраструктуры и процедур, а также улучшению безопасности границ. Увеличенная пропускная способность пунктов пограничного контроля и улучшение условий их безопасности будет способствовать достижению других целей Программы.

Устранение административных, институциональных и инфраструктурных препятствий в перемещении товаров, услуг и людей через границы являются предпосылками полного использования и расширения социально-экономического потенциала в рамках территории Программы. В рамках ТЦ Границы будут поддержаны мероприятия, содействующие прозрачности и эффективности таможенных и пограничных процедур контроля. Целью этих мероприятий является ускорение процедур при пересечении границ, и как следствие – быстрое и безопасное пересечение границы.

В рамках ТЦ Границы будет финансироваться деятельность, связанная с предотвращением и борьбой с нелегальной миграцией и контрабандой, борьбой с организованной преступностью, противодействием распространения человеческих болезней, болезней животных и растений через границу, а также с противодействием и ликвидацией незаконной торговли редкими, исчезающими видами.

Кроме того, в рамках данной цели будут поддержаны мероприятия, направленные на развитие местного приграничного движения, а также направленные на развитие пограничных служб. Поддержка в рамках данной ТЦ будет содействовать выполнению Стратегической Цели С «Содействие созданию лучших условий для обеспечения мобильности людей, товаров и капитала» Программного документа ЕИС.

Приоритет 1. «Поддержка пограничной эффективности и безопасности»

Предлагаемые ориентировочные мероприятия в рамках приоритета:

- Совместные инициативы по модернизации и расширению существующих пунктов пропуска для пешеходов и велосипедистов;
- Совместные инициативы по улучшению инфраструктуры погранпереходов;
- Совместное создание согласованной системы знаков и визуальной идентификации пограничных переходов;
- Совместные проекты, касающиеся оборудования существующих пограничных переходов, позволяющие оптимизировать их функционирование;
- Совместная разработка и модернизация инфраструктуры поддержки пограничных переходов.

Приоритет 2. «Совершенствование процедур пограничного, таможенного управления, а также визовых процедур»

Предлагаемые ориентировочные мероприятия в рамках приоритета:

- Совместные инициативы с целью создания возможности ускоренного оформления пассажиров, которые редко пересекают границу;
- Совместные инициативы по упрощению процедур пересечения границы и обучения персонала пограничных и таможенных служб;

- Совместные инициативы, направленные на повышение прозрачности и эффективности таможенных процедур и процедур оформления;
- Совместные инициативы, направленные на поддержку пограничного управления в сфере предупреждения и борьбы с нелегальной миграцией и контрабандой, и с организованной преступностью.

В рамках ТЦ Границы также предусмотрено исполнение крупномасштабных проектов, имеющих отношение к модернизации пограничной инфраструктуры (перечень всех одобренных КИП приведен в приложении № 1).

3.1.5 Крупные инфраструктурные проекты

В соответствии со статьей 2 ИР Крупный инфраструктурный проект (КИП) означает «*проекты, включающие в себя комплекс работ, мероприятий или услуг, направленных на выполнение неделимой функции точного характера, преследующий четко обозначенные цели, представляющие общий интерес для целей освоения инвестиций, обеспечивающих трансграничное воздействие и выгоды, и в которых не менее 2,5 млн. евро от всего бюджета выделяется на установление инфраструктуры*».

В рамках Программы крупные инфраструктурные проекты отбираются только посредством процедуры прямого присуждения, которая применяется только к КИП. Это означает, что данные проекты присуждаются:

- организациям с юридической или фактической монополией;
- для мероприятий со специфическими характеристиками, которые требуют участия определенного типа организации, основываясь на ее технической компетенции, высокой степени специализации либо административных полномочиях.

Для этих целей *юридическая или фактическая монополия* означает, что получатель (который также может быть консорциумом):

- обладает исключительной компетенцией в сфере деятельности и/или на географической территории, к которой относится грант в соответствии с любым действующим законодательством; или
- является единственной организацией, действующей либо способной действовать в сфере деятельности и/или на географической территории, к которой относится грант с учетом всех факторов и правовых норм.

Крупные инфраструктурные проекты для финансирования в рамках Программы были отобраны и согласованы в рамках СПК. Перечень КИП изложен в Приложении № 1. Никакой другой проект не может быть отобран через процедуру прямого присуждения.

Более подробная информация по КИП представлена в главах, посвященных процедурам исполнения Программы.

3.1.6 Индикаторы Программы

Достижение целей Программы будет оцениваться путем объективно проверяемых индикаторов. С учетом соответствующих требований Исполнительного регламента Еврокомиссии (ЕС) № 897/2014 Программа содержит:

- Ожидаемые результаты для каждого приоритета и соответствующие **индикаторы результатов** с исходным значением и целевым значением;

- **Индикаторы продуктов** для каждого приоритета, включая количественные значения, которые, как ожидается, будут содействовать достижению результатов.

Некоторые из индикаторов отдачи взяты из «**Общих целевых показателей**» для ПТГС ЕИС, разработанных Европейской службой внешних действий (ЕСВД) при поддержке проекта «Интеракт» в рамках ЕИСП в целях повышения ответственности и совершенствования отчетности на исполнительном уровне.

Таблица 2. Индикаторы Программы

ТЕМАТИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ	ПРИОРИТЕТ	ИНДИКАТОРЫ ПРОДУКТОВ	ЦЕЛЕВОЕ ЗНАЧЕНИЕ	ИНДИКАТОРЫ РЕЗУЛЬТАТОВ	ИСХОДНОЕ ЗНАЧЕНИЕ/ ЦЕЛЕВОЕ ЗНАЧЕНИЕ
ТЦ Наследие – Поддержка местной культуры и сохранение исторического наследия	Поддержка местной культуры и исторического наследия	Количество улучшенных культурных и исторических объектов как прямое следствие поддержки Программой (ЕИС/ТГС 7)	30	Увеличение числа посетителей объектов культурного и исторического наследия	0 / 16,6 [%]
		Количество трансграничных культурных мероприятий, организованных при использовании ЕИС поддержки (ЕИС/ТГС 8)	97		
	Продвижение и сохранение природного наследия	Количество трансграничных мероприятий, организованных при использовании поддержки Программы	63	Увеличение числа посетителей объектов природного наследия	0 / 13,1 [%]
		Количество прорекламированных и/или сохраненных объектов природного наследия как прямое следствие поддержки Программой	15		
		Количество человек, участвующих в мероприятиях и количество мероприятий, повышающих осведомленность и рекламирующих сохранение природного наследия	5 993		
	ТЦ Доступность – Повышение доступности регионов, развитие долговременно-го и устойчивого к климатическим воздействиям транспорта, коммуникационных сетей и систем	Совершенствование и развитие транспортных услуг и инфраструктуры	Общая протяженность вновь построенных дорог (ЕИС/ТГС 26)	5,6 [км]	Сокращение времени путешествия/транспортировки в регионах
Общая протяженность реконструированных и модернизированных дорог (ЕИС/ТГС 27)			102,9 [км]		
Количество районов, которые извлекут пользу от модернизированных/созданных транспортных услуг и инфраструктуры			28		
Количество партнерств, установленных с целью модернизации/создания экологически чистых транспортных систем либо услуг			14		

	Развитие ИКТ-инфраструктуры	Количество партнерств, созданных в целях развития ИКТ	7	Увеличение использования ИКТ	0 / 18 [число районов]
ТЦ Безопасность – Общие задачи в области защиты и безопасности	Поддержка развития здравоохранения и социальных услуг	Население, охваченное улучшенными услугами в сфере здравоохранения, как прямое следствие поддержки Программой (ЕИС/ТГС 30)	7 890 573 [человек]	Расширение доступа к медицинской помощи и социальным услугам	0 / 36,2 [%]
		Население, которое извлечет пользу от вновь созданных и улучшенных социальных услуг	27 960 [человек]		
	Решение общих проблем безопасности	Население, которое извлечет пользу от мероприятий по пожарной безопасности как прямое следствие поддержки Программой	3 689 232 [человек]	Сокращение времени ожидания по реагированию служб охраны и безопасности	13,2 / 18,4 [%]
		Количество организаций, обеспечивающих безопасность по обе стороны границы	22		
ТЦ Границы – Содействие управлению границами и управление безопасностью, мобильностью и миграцией	Поддержка пограничной эффективности и безопасности	Количество пунктов пограничного контроля с увеличенной пропускной способностью (ЕИС/ТГС 35)	7	Ускорение пограничного оформления пассажира-и автопотока	39,5 / 40,0 [%]
	Совершенствование процедур пограничного, таможенного управления, а также визовых процедур	Увеличенная пропускная способность пассажиров наземных пунктах пограничного контроля (ЕИС/ТГС 38)	10 200 [человек/24 часа]	Повышение эффективности пограничного оформления	32,5 / 41,0 [%]

3.2. ОБОСНОВАНИЕ СТРАТЕГИИ ПРОГРАММЫ

Целью анализа является диагностика текущего состояния экономических, социальных и природных условий в описанных выше приграничных регионах. Используемые данные для данного анализа были получены главным образом из национальных статистических ведомств.

3.2.1 Социально-экономический и экологический анализ ¹

Население и структура заселения

За исключением белорусской части, основная территория приемлемой территории Программы «Польша-Беларусь-Украина» является относительно густонаселенной и насчитывает 12,4 млн. жителей. В 2013 году население на польской стороне границы составило 3,783 млн. (34.2%), на белорусской – 2,444 млн. (22.1%) и на украинской – 4,839 млн. (43.7%), что соответствует плотности населения на уровне 65,9 жителей/км² в Польше, 42,2 жителей/км² в Беларуси и 88,4 жителей/км² на Украине.

Крупные города основной территории в Польше: Бялосток (295 000), Сувалки (69 000), Ломжа (63 000), Остроленка (54 000), Седлице (77 000), Бяла Подляска (58 000), Хелм (65 000), Замость (65 000), Пшемьсль (63 000) и Кросно (47 000). В совокупности, эти основные городские центры

¹ Источники информации для анализа: <http://ukrstat.org/>, <http://www.belstat.gov.by>, <http://stat.gov.pl/>. Суммы, указанные в национальной валюте, были конвертированы в Евро по обменному курсу соответствующего национального банка на начало следующего года – 1 января.

представляют 22,6% населения приграничного региона. Города, которые играют ключевую роль в украинской сети населенных пунктов, являются: Львов (757 000), и в меньшей степени Луцк (213 000) и Ужгород (116 000). К наиболее известным малым городам относятся: Мукачево (82 000), Дрогобыч (80 000), Червоноград (70 000) и Стрый (62 000). Основные города на белорусской стороне включают Брест (311 000) и Гродно (314 000), в то время как остальные города играют скорее незначительную роль, за исключением г. Барановичи (168 000), г. Пинск (130 000) и г. Лида (98 000). Следует отметить, что значительная часть населения по-прежнему проживает в сельских районах, и темпы урбанизации здесь гораздо ниже, чем в странах Западной Европы.

Экономический капитал

Приемлемая территория Программы претерпела сильные изменения в части дохода на душу населения, размер которого в 2012 году составлял около 9 265 евро в Польше, около 3 294 евро в Республике Беларусь и около 1 921 евро на Украине. Эти изменения показали серьезные различия в этих трех странах. В дополнение, приграничные территории во всех трех странах относились к наименее развитым регионам, и в 2012 году достигали 68,67% от среднего дохода на душу населения в Польше (за исключением Мазовецкого Воеводства, которое является наиболее развитым в Польше и где доход на душу населения составляет 165% от среднего значения по стране), 67,06% в Беларуси и 63,25% на Украине. Следует также отметить, что за период с 2010 по 2012 годы ситуация в приграничных регионах была достаточно стабильна; темпы роста не отличались в значительной степени от соответствующих значений в масштабах страны. Следует отметить, что реальные статистические данные в отношении украинских регионов на момент разработки Программы (2014-2015) могут быть значительно хуже из-за экономического и политического кризиса на Украине, который начался в 2014 году и последствия которого остро видны на украинской части территории Программы.

Низкий уровень развития может в первую очередь и в большей степени быть отнесен к неблагоприятной структуре экономики, с сохраняющейся постоянно высокой долей валовой добавленной стоимости (ВДС) в традиционных трудоемких отраслях, которая варьируется от 8.2% в Польше до 14.9% в Беларуси, при сравнении с средней долей в ЕС примерно равной 2.0%. Основное различие между индивидуальными компонентами приемлемой территории - это значительная индустриализация на территории Беларуси, с 45% долей промышленности и строительной отрасли в доходе региона, в сравнении с приблизительно 28% и 21% в Польше и Украине соответственно, т.е. на 5 и 8 процентных пунктов меньше чем соответствующие средние национальные значения. В последние годы структурные изменения в данном отношении протекали достаточно медленно. В Польше на территории Программы, такие изменения отражались в снижении значимости сельского хозяйства и растущей долей промышленности, в то время как на Украине значимость сельского хозяйства и промышленности снижалась относительно быстро, процесс сопровождался увеличением роли сферы услуг.

На территории Программы использование рабочей силы не отличалось эффективностью, что отражалось в чрезмерной занятости в непродуктивной сельскохозяйственной отрасли. Это особенно релевантно по отношению к польской территории Программы, где доля занятости в реальном секторе превысила 40%, в сравнении с более 21% на Украине и приблизительно 15% в Беларуси. Относительно высокий уровень безработицы стал еще одной проблемой, особенно на польской части территории Программы, где уровень безработицы в 2012 году варьировался от 11,7% в Люблинском районе до 17,4% в Кросненском районе. Кроме того, с 2008 года безработица на польской территории показала тенденцию к росту. На украинской территории

уровень безработицы был значительно ниже, варьировался между 7,7% и 9,6%, тем самым показывая большую стабильность в последние годы (за исключением Закарпатской области, где он значительно вырос). В отличие от этого, согласно данным национальной статистики уровень безработицы не представляет проблемы в белорусской части территории Программы, так как он остался ниже 1% трудоспособного населения.

Территория Программы не привлекла каких-либо значительных объемов иностранного капитала. Следует отметить, что страны, участвующие в Программе, в равной степени не были привлекательны и для внутреннего капитала: за период 2008-2012 годов приток инвестиций в Польшу составил 52 миллиарда долларов США, в Украину 35 миллиардов и в Беларусь 10 миллиардов долларов США, соответственно. Тем не менее, разница между инвестициями в пересчете на душу населения не была значительной, и составила 1400, 800 и 1100 долларов США соответственно. Доля польской территории Программы в объеме всех зарегистрированных компаний с долей иностранного капитала составила лишь 3,7%, однако существенно увеличилась в последние годы (с 3,4% в 2009 году). Тем не менее, на 10000 населения приходится всего 5,3 юридических лиц с иностранной долей капитала в сравнении со средним показателем по стране на уровне 19,5. Белорусская территория Программы привлекла всего лишь 2,8% всех прямых иностранных инвестиций в стране в 2012 году. В случае Украины, всего 4,41% всех прямых иностранных инвестиций Украины были привлечены на территорию Программы в 2012 году.

Сегодня, туризм не является приоритетным сектором на территории Программы, за исключением нескольких регионов. Внутренний туризм составляет основу всего туристического трафика, с достаточно незначительной ролью иностранных туристов, которые составляют 16% всех туристов, которые останавливаются на ночлег. Кроме того, в 2012 году количество туристов, останавливающихся на ночь, составляло 33 человека на 100 жителей (в Польше) (общая способность размещения 60 000 койко-мест), при сравнении со средним национальным показателем 55 человек на 100 жителей. На Украине количество туристов, останавливающихся на ночь, колеблется в зависимости от области от 10 до 20 туристов на 100 жителей. В Беларуси, зарубежный туризм в основном имел форму организованных туров, но масштаб такой деятельности был достаточно ограничен.

Потенциал для эндогенного развития на территории Программы варьировался от страны к стране, что было обусловлено, среди прочего, разной скоростью распространения малых и средних предприятий, в том числе частных предприятий, на территории Программы. На польской части территории Программы количество юридических лиц, зарегистрированных в системе REGON, составило примерно 395 000, что соответствует 77 юридических лиц на 1000 жителей, на Украине 109 000 юридических лиц, т.е. 23 юридических лица на 1000 жителей, и всего лишь 19 000 в Беларуси, т.е. 8 юридических лиц на 1000 жителей. Степень инновационности региональной экономики в польской части территории Программы сравнима с национальной экономикой, что проявилось, в частности, в равном проценте людей, занятых в секторе НИОКР. Это может быть связано с улучшением ситуации в Подкарпатском воеводстве. Тем не менее, в то время как в польской части Программной территории этот процент составил 0,5%, на Украине он достиг 0,2% и только 0,1% в Беларуси. Это означает, что приграничные регионы двух восточных стран заметно отстают от основных регионов страны, в частности столичных регионов.

Транспортная инфраструктура также имеет особое значение для развития приграничных районов, в том числе ввиду необходимости обслуживания транзитных перевозок через границу. Ряд крупных европейских транспортных коридоров проходит через территорию Программы. К ним относятся: № 2 «Берлин-Москва» (дорога E30 и железнодорожный маршрут

E20); № 3 «Дрезден-Киев» (дорога E40 и железнодорожный маршрут E30), а также дорога №17 «Варшава-Львов»; Маршрут №12 «Люблин-Киев», дорога № 19 «Белосток-Гродно», железнодорожные маршруты «Варшава-Киев» и «Варшава-Львов», железнодорожная линия № 65 (широкая колея). Следует отметить, что в последние годы определенное количество инвестиций было направлено в эти коридоры, инвестиции были направлены на улучшение их качества и увеличения пропускной способности. Следует также отметить, что территория Программы имеет относительно высокую плотность транспортной сети, хотя и с сильными различиями между заинтересованными странами. Плотность дорог в польской части территории Программы почти в два раза выше, чем в белорусской и украинской частях. Важно отметить, что некоторые дороги из существующей дорожной инфраструктуры по-прежнему остаются в изношенном или заброшенном состоянии, особенно в украинской части региона. То же самое можно сказать и о железнодорожной сети, которая в дополнение проигрывает позиции в конкуренции с автомобильным транспортом в связи с длительным временем в пути и низким качеством сопутствующей инфраструктуры.

Существует 14 пограничных переходов на польско-украинской границе, работающих с регулярными пассажирскими перевозками, в том числе 6 железнодорожных пограничных переходов и 12 таких пограничных переходов на польско-белорусской границе, в том числе 5 железнодорожных. Основные пассажирские потоки сосредоточены на нескольких пограничных переходах. На польско-украинской границе это: Дорохуск/Ягодин, Хребенне/Рава-Руска, Корчова/Кракивец и Медыка/Шегини (что составляет 77% пересечений), а на польско-белорусской границе: Тересполь/Брест, Кузница Белостоцка/Брузги и Бобровники/Берестовица (что составляет 72% пересечений). Значение железнодорожного пересечения границы, кроме перехода Тересполь/Брест (около 650 000 пересечений) для пассажирских перевозок было лишь незначительным, с числом пересечений от 250 000 на переходе Кузнице Белостоцка/Брузги до 100 000 граждан в год на переходах Дорохуск/Ягодин и Перемышль/Мостиска. Наиболее динамичным приграничное движение, на уровне 20 млн. пересечений на украинской границе, было в 2006 и 2007 году, со снижением интенсивности до 11,6 млн. в 2009 году, и последующим ростом до 16 500 000 в 2013 году. В случае польско-белорусской границы, наибольший объем трафика, 13 000 000 переходов, зарегистрирован в 2000 году и в последующие годы наблюдалось постепенное падение, вплоть до 7,2 млн. пересечений в 2013 году. Тем не менее, потенциал пограничных переходов для всех типов транспорта по-прежнему недостаточен, что приводит к периодическим пробкам и заторам, в результате чего необходимо больше времени для пересечения границы.

Человеческий и социальный капитал

В польской части приграничного региона количество населения в последние годы не изменялось в отличие от белорусских и украинских частей. В период с 2004 по 2012 годов численность населения на белорусской стороне границы сократилась более чем на 5%, а на украинской стороне численность населения снизилась на 1,4%. В последнем случае уменьшение численности населения было обусловлено как естественными причинами (на украинской части снижение численности за 2004-2012 годы составило 0,5 %, и 2,4 % на белорусской части), так и эмиграцией (в недавнее время 22 000 жителей эмигрировали из белорусской части трансграничного региона и более 28 000 из украинской части). Миграция также является серьезной проблемой в польской части, однако она компенсируется естественным приростом. С точки зрения демографической структуры наиболее благоприятная ситуация может наблюдаться в польской части приграничного региона, а наименее благоприятная – в украинской части. В начале 2012 года доля трудоспособного населения составила 63,9% в польской части, 46,44% в украинской части, и 79,05% в белорусской части.

Годом ранее, высокая доля населения до трудоспособного возраста в общей численности населения была зафиксирована на польской стороне границы (19,3%), ниже на украинской стороне (18,3%), а самая низкая - на белорусской стороне (17,2%). В результате, в белорусских и украинских частях территории Программы высока доля населения после трудоспособного возраста: 21,2% в украинской части и 23,2% в белорусской части территории Программы. Для сравнения, ситуация в польской части приграничного региона можно рассматривать как достаточно благоприятную, с 17,2% населения в пост-трудоспособном возрасте. Тем не менее, в более широкой перспективе, следует сделать вывод, что даже на польской стороне границы проблема старения населения стоит очень остро и, вероятно, ухудшится в ближайшие годы.²

В польских и украинских частях трансграничного региона доступ к высшему образованию находится на относительно хорошем уровне (в основном благодаря существованию образовательных учреждений во Львове, Люблине, Жешуве и Перемышле). В 2013-2014 годах насчитывалось около 52 студентов на 1000 жителей на польской стороне границы, и почти 36 студентов - на украинской стороне. Заметно меньшие значения отмечены на белорусской части трансграничного региона - 25 студентов на 1000 жителей. Тем не менее, национальная статистика по Беларуси значительно лучше, и результаты сопоставимы с результатами из Польши и Украины, которые, вероятно, свидетельствуют, что жители белорусской части трансграничного региона относительно часто выбирают университеты, расположенные за пределами этой области (чаще всего в Минске).

Уровень человеческого капитала, оцениваемый по доле населения с высшим образованием, относительно низок в польско-белорусско-украинском приграничном регионе. На польской стороне границы, только 13,7% (2011) населения имеет высшее образование. В белорусской части соответствующей территории схожее процентное соотношение 13,8% (2009). И в Польше, и в Беларуси ситуация в приграничном регионе была хуже, чем соответствующий средний показатель по стране. По Украине нет статистических данных, показывающих уровень образования населения на региональном уровне.

Развитие социального капитала, измеряемого по количеству зарегистрированных НГО, заметно изменилось в польско-белорусско-украинском приграничном регионе. Наибольшая доля НГО в связи с демографическим потенциалом была отмечена в польской части территории Программы: в 2012 году, было чуть более 30 НГО на 10 000 жителей. В отличие от этого, на украинской стороне границы было почти в два раза меньше НГО (16,4 на 10 000 жителей). Как на польской стороне границы, так и на украинской третий (негосударственный) сектор динамично развивается в последние годы (в 2004-2012 годах увеличение количества НГО на польской части территории Программы составило 48%, и почти 80% на украинской части территории). Ситуация в этой сфере на белорусской части территории Программы совершенно иная. Любая, самая тщательная оценка состояния и значимости третьего сектора на белорусской стороне границы не представляется возможной из-за отсутствия соответствующих официальных статистических данных и анализа. Тем не менее, на основании количества и структуры получателей в рамках программ трансграничного сотрудничества, реализованных до настоящего времени, можно сделать вывод, что сектор НГО в Беларуси находится на очень низком уровне развития.

С точки зрения общественной безопасности, ситуация в приграничном регионе с украинской стороны границы была наиболее благоприятной (6,6 зарегистрированных правонарушений на

² Miszczuk Andrzej (Мишчук Анджей), Smętkowski Maciej (Сметковски Матей), Płoszaj Adam (Плошай Адам), Celińska-Janowicz Dorota (Телинска-Янович Дорота) *Актуальные демографические проблемы восточной Польши. Отчеты и Анализ (Aktualne problemy demograficzne regionu Polski wschodniej. Raporty i Analizy) EUROREG 5/2010*, стр. 65.

1000 человек населения в 2011 году) и несколько менее благоприятной с белорусской стороны (10,9). Наибольшее количество преступлений и правонарушений было зарегистрировано на польской части территории Программы (22). В 2004-2011 годах в польской и белорусской частях трансграничного региона уровень преступности заметно сократился, но в украинской части ситуация в этом отношении не улучшилась. Следует, однако, подчеркнуть, что эти данные показывают только преступления, зарегистрированные компетентными органами, и реальные масштабы таких явлений, вероятно, шире. В дополнение к этому, различия в статистических данных по странам может быть связано с различиями в нормах законодательства и методологиях.

Природный капитал

Програмная территория имеет значительные экологические активы, связанные, в основном, с хорошо сохранившимися горами, водно-болотными угодьями и девственными лесными экосистемами. Здесь находятся многие национальные парки – 8 на польской стороне границы (в общей сложности 23 в стране), 8 на украинской стороне (40 в стране) и 2 на белорусской части территории Программы (4 в стране). Доля охраняемой территории, таким образом, колеблется от 2,4% в польской части территории Программы и 3% в белорусской части, до 3,9% в украинской части, что значительно выше, чем соответствующие средние показатели по другим странам-участницам ПТГС ЕИС. Некоторые из этих территорий имеют исключительный национальный уровень важности и внесены в Рамсарский список водно-болотных угодий международного значения (4 объекта в польской части и 4 в украинской части), а также в список биосферных заповедников и резерватов ЮНЕСКО (5 объектов). В последнем случае, трансграничное сотрудничество имеет принципиальное значение. В 2012 году биосферному заповеднику Западное Полесье (Полесский НП, Шацкий НП и заповедник Прибужское Полесье) был предоставлен статус трансграничного польско-украинско-белорусского резервата; в 1998 году аналогичный статус был присвоен польско-словацко-украинскому биосферному заповеднику Восточные Карпаты. Еще два биосферных заповедника, защищающие Беловежскую пуцу (расположены недалеко от границы), были внесены в отдельные польский и белорусский списки ЮНЕСКО. Эта территория является также естественным местом обитания для многих редких видов животных таких как зубр, медведь, волк, рысь и лось.

Уровень облесения рассматриваемой территории составляет около 33% (в сравнении, в среднем, 29,3% в Польше, 36% в Беларуси, и 15,6% на Украине), значительная часть территории занимают также равнинные водно-болотные угодья. Некоторые из этих экосистем были сохранены как единственные и уникальные в Европе, в частности, Беловежская пуца, Бебржские водно-болотные угодья и Полесье. Высококачественные почвы, находящиеся, например, на Люблинской возвышенности и Волынско-Подольской возвышенности, являются еще одним важным природным активом рассматриваемого региона. Почти одна четверть почв Польши 1-го и 2-го класса оценки находятся в Люблинском воеводстве.

Основные трансграничные экосистемы включают Беловежскую пуцу, Восточные Карпаты, Полесье и реку Буг. Восточные Карпаты и Полесье находятся под защитой трансграничных биосферных резерватов, но некоторые из видов животных, которые находятся под охраной на польской стороне границы, не защищены с другой стороны границы (например, волк, лось, бобр). В случае Карпат самые серьезные угрозы включают в себя растущую антропогенную нагрузку, вызванную увеличением объема туристического потока, развитием инфраструктуры и незаконными вырубками (на украинской территории). В случае Беловежской пуцы есть также проблема разных охранных статусов мигрирующих животных. Благодаря уникальной природе леса были озвучены мнения о том, что лес также не достаточно хорошо защищен. С польской

стороны границы только 16% территории пуши отнесено к НП Беловежская Пуца; с белорусской стороны границы вся пуца охраняется как национальный парк, но с более низким режимом охраны, чем в национальных парках Польши.

Река Буг является границей Польши на протяжении 363 километров, и ее бассейн занимает площадь 39 400 км² (19 400 км² в Польше, 10 800 км² на Украине, и 9200 км² в Беларуси). Качество воды - умеренное вдоль центральной части реки, и плохое в ее нижней части ввиду недостаточной степени переработки городских отходов и стоков с сельскохозяйственных угодий. Наводнения – еще одна угроза, которая наиболее остро возникает в период таяния льдов, особенно в тех местах, где долина реки сравнительно пологая.

В рассматриваемом регионе существуют различные экологические опасности, связанные преимущественно с загрязнением воды и воздуха и характеристиками энергетического сектора. Загрязнение воды связано с относительно слабо развитой инфраструктурой управления водными ресурсами. Доля населения, обслуживаемого канализационной системой, составляет 67% в белорусской части территории Программы (и 73% для всей Беларуси), 60% в польской части (66% в Польше); нет подробных статистических данных для Украины. В случае с Украиной и Беларусью недостаточное качество и перегрузка очистных сооружений остается важной проблемой. Уровень развития водохозяйственной инфраструктуры остается менее развитым в сравнении с остальными регионами трех стран, но ситуация улучшается довольно быстро. Например, в период 2007-2011 годов на польской части территории Программы было введено в эксплуатацию 3700 км новых канализационных сетей, что составило 12% инвестиций такого рода на национальном уровне. В настоящее время капитальные расходы на проекты по защите окружающей среды составляют 55 евро на душу населения в польской части территории Программы, и 17 евро – в ее белорусской части. Процентное соотношение для Польши и Беларуси со средненациональными объемами таких инвестиций составляет 72% и 164%, соответственно. Положительный результат на белорусской части территории Программы можно рассматривать как следствие постоянного увеличения расходов, начиная с уровня в 24% в 2005 году.

Выбросы загрязняющих веществ в воздух наиболее интенсивны на душу населения в украинской части территории Программы – 31 кг, в сравнении с 27 кг в белорусской части и 14 кг в польской части. Эти значения указывают на более высокий уровень индустриализации в украинских и белорусских частях территории Программы. В приграничном поясе основные промышленные центры, которые являются значительными источниками загрязнения, в основном расположены в Львовско-Волинском угольном бассейне и в г.Гродно (завод по производству удобрений (азот)), а в Польше (в меньшем масштабе) – в непосредственной близости от г.Хелма (цементная промышленность). Планируемые инвестиции в энергетический сектор могут потенциально оказать негативное влияние на окружающую среду: во-первых, в Беларуси ведется строительство атомной электростанции в северо-восточной части Гродненской области, в то время как газ из нетрадиционных источников планируется добывать в Розточе в Польше.

Характер энергетического сектора имеет принципиальное значение для окружающей среды. На польской части территории Программы преобладают угольные электростанции, хотя ни одно из трех пограничных воеводств не является самодостаточным в плане энергетического обеспечения. В случае Подляского воеводства только 30% спроса удовлетворяется за счет электроэнергии, вырабатываемой локально. В то же время в этом регионе наиболее развито использование возобновляемых источников энергии, в основном ветроэнергетических установок. Возобновляемые источники энергии также играют важную роль для Подкарпатского воеводства (гидроэлектростанции). Газовые электростанции в Белоозерске (более 1000 МВт)

являются основным источником энергии в белорусской части территории Программы. Возобновляемые источники энергии находятся в зачаточном состоянии; в 2011 году был введен в эксплуатацию первый в стране ветропарк (1,5 МВт) в Гродненской области, а в 2012 году была запущена гидроэлектростанция мощностью в 17 МВт. В украинской части территории Программы работает одна угольная электростанция мощностью в 600 МВт. Возобновляемые источники энергии не очень хорошо развиты; имеется только один значительный источник такого типа – гидроэлектростанция в Закарпатской области мощностью в 27 МВт.

Культура

Совместное культурное наследие является одним из важнейших преимуществ региона. Культура была одним из самых популярных направлений сотрудничества в ПТГС ЕИСП «Польша-Беларусь-Украина» на 2007-2013 годы, особенно в рамках приоритета «Инициативы местной общественности». Региональная культура и наследие в прошлой программе было концептуализировано в расчете на далекую перспективу, в основном с прицелом на объекты материального и нематериального культурного наследия. Многочисленные памятники, включая некоторые памятники мирового значения, и многочисленные формы нематериальной культуры обеспечивают развитие не только туризма, но и местных сообществ. Культурная инфраструктура богата (театры, оперные театры, кинотеатры, библиотеки, местные культурные центры), однако требует средств для существенной модернизации.

Культурные мероприятия были и остаются формой обеспечения национальной и региональной идентификации.

Культурное наследие также является одним из важнейших факторов, влияющих на развитие туризма в регионе. Культура, таким образом, рассматривается как один из ключевых элементов для решения региональных проблем эмиграции.

В 2013 году количество учреждений культуры в польской части территории Программы (театры, музеи, кинотеатры, библиотеки, местные дома культуры) на 1000 жителей составило 0,72 единиц. На Украине количество учреждений культуры на 1000 жителей было больше (1,17) во многом благодаря присутствию культурных центров практически во всех селах, хотя часто данные центры не работали из-за отсутствия финансирования. В белорусской части территории Программы количество учреждений на 1000 жителей в 2013 году составляло 0,80 единиц. Следует также отметить, что во всех странах-участницах Программы в 2013 году библиотеки и местные культурные центры составляли наибольшую часть учреждений культуры.

В 2013 году государственные расходы на культуру и защиту национального наследия составили 2209,12 млн долл. США в Польше (0,50% от ВВП Польши), на Украине – 1056,83 млн долл. США (0,60% от ВВП Украины), в Беларуси – 702,3 млн долл. США (1,04% от ВВП Беларуси).

3.2.2 SWOT анализ

На основе проведенного анализа трансграничного взаимодействия, кратко упомянутого в первой части отчета, были определены сильные стороны и возможности, перспективы и ограничения, а также возможности и угрозы, которые могут возникнуть под воздействием внешних факторов, а именно (в скобках – удельный вес из 100 пунктов для каждой категории, показывает относительную важность данного пункта):

СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ:

- Развитие регулярного товарооборота, который заменит торговлю на рынках под открытым небом (45);
- Развитое социо-культурное сотрудничество, отображающее, в основном, потенциал приграничных регионов в данной сфере (25);
- Интерес к развитию институционального сотрудничества, выражаемый партнерами по обе стороны границы (15);
- Многочисленные трансграничные экосистемы со значительными ресурсами окружающей среды (15).

СЛАБЫЕ СТОРОНЫ:

- Приграничный режим, связанный с внешней границей Европейского Союза, включая различные проблемы, которые возникают на пограничных переходах и которые значительно препятствуют трансграничному взаимодействию (35);
- Различия в законодательной и институциональной системах, что затрудняет развитие трансграничного сотрудничества (25);
- Недостаточное развитие технической инфраструктуры (транспорт и пограничные переходы), что создает барьеры для развития трансграничного взаимодействия (15);
- Ощутимые культурные барьеры (включая негативные стереотипы), которые препятствуют развитию трансграничного сотрудничества (10);
- Загрязнение окружающей среды приграничных территорий, в частности в системе сточных вод бассейна реки Буг (10);
- Значительное несоответствие уровня экономического развития, что не способствует развитию трансграничного сотрудничества (5).

ВОЗМОЖНОСТИ:

- Наличие крупных городов на территории Программы, что открывает возможности для внутреннего развития, основанного на стимулировании предпринимательства и инноваций (30);
- Наличие высших учебных заведений, что открывает возможности для развития академического и исследовательского сотрудничества и обмена студентами (25);
- Потенциал для развития туризма, в частности въездного туризма, в выбранных регионах (20);
- Потенциал для развития логистических систем, связанных с транзитным местоположением (20);
- Улучшенное качество человеческого капитала, что станет основой социально-экономического развития и трансграничного сотрудничества (5).

ОГРАНИЧЕНИЯ:

- Низкая конкурентоспособность приграничных территорий, вызванная неблагоприятной экономической структурой и неэффективным использованием трудовых ресурсов (35);
- Низкая привлекательность приграничных регионов для зарубежного капитала (20);
- Слабо развитая транспортная инфраструктура, включая неэффективное использование потенциала железнодорожного транспорта (20);
- Отсутствие соглашения о малом приграничном движении (МПД) с Беларусью (15);
- Старение населения, в частности с белорусской и украинской стороны границы (10).

ВОЗМОЖНОСТИ:

- Развитие товарооборота между Европейским Союзом, Беларусью и Украиной (80);

- Согласование законодательной и институциональной систем Польши и соседствующих стран (20).

УГРОЗЫ:

- Незначительный прогресс в процессах интеграции с Европейским Союзом в странах-соседах (40);
- Процессы метрополизации, ведущие к уменьшению значимости периферийных регионов (30);
- Неблагоприятная геополитическая ситуация (30).

3.2.3 Извлеченные уроки

ПТГС ЕИС «Польша-Беларусь-Украина» на 2014-2020 годы основывается на опыте сотрудничества между местными, региональными и национальными органами управления Польши, Беларуси и Украины на территории Программы, которое начало активно развиваться в 1990-х годах. Трансграничное сотрудничество с самого начала стало концентрироваться вокруг совместных проблем соседствующих регионов и было нацелено на увеличение их конкурентоспособности и привлекательности.

В рамках Программы добрососедства «Польша-Беларусь-Украина» INTERREG III A / Tacis CBC 2004-2006 было реализовано 158 проектов на общую сумму финансирования в 44 млн. евро из средств ЕФРР и программы ТАСИС. Финансирование ПТГС ЕИСП «Польша-Беларусь-Украина» на 2007-2013 годы с бюджетом 186 млн. евро привело к реализации 117 проектов.

Несмотря на ранее достигнутые результаты, основные выводы, которые можно сделать на основании анализа польско-белорусско-украинского приграничья, остаются схожими с выводами, сделанными в предыдущие годы. Программа должна быть нацелена на рост экономического развития региона, улучшение туристической, транспортной, приграничной и экологической инфраструктуры, общественное понимание проблем прироста населения.

Несмотря на то, что ПТГС ЕИСП «Польша-Беларусь-Украина» на 2007-2013 годы не была завершена на момент запуска разработки ПТГС ЕИС «Польша-Беларусь-Украина» на 2014-2020 годы, были определены некоторые ключевые пункты для успешного исполнения Программы, которые будут приняты во внимание для нового периода:

- Непосредственное участие и сотрудничество между национальными и региональными органами власти является основой на каждом этапе исполнения Программы;
- Структура всех органов Программы (в особенности СТС-ПО и Представительств) должна быть создана как можно скорее с целью поддержки потенциальных заявителей/получателей для разработки проектов на ранней стадии.
- Несмотря на то, что все официальные программные документы будут на английском языке, руководства, инструкции и т.д. должны быть подготовлены и доступны на национальных языках до процедур подписания контрактов;
- Необходимо разрешить электронную подачу формы проектного предложения с целью ускорения процедуры подачи проектных предложений и более эффективной организации процесса оценки проектов.
- Меры по повышению компетентности должны быть предприняты не только в отношении получателей, но также и в отношении органов Программы, вовлеченных в управление и контроль проектов. Тренинги должны проводиться на национальных языках и организованы во всех регионах Программы;

- Зонтичная структура микро-проектов оказалась слишком сложной и имела несколько слабых сторон, которые требуют улучшения;
- Задержка запуска Программы укоротила период исполнения, что ограничило возможности проектов по продлению сроков исполнения в случаях препятствий и использования сэкономленных средств.

В любом случае уроки, извлеченные из программ предыдущих финансовых циклов, четко указывают, что трансграничные инициативы играют важную роль при построении хороших соседских отношений между жителями приграничных регионов и помогают расширить взаимопонимание. Программы трансграничного сотрудничества приносят пользу при решении совместных задач и проблем трансграничного характера в таких сферах как охрана окружающей среды, транспорт и т.д. Кроме того, проекты помогают установить длительные контакты и заложить фундамент для разработки как части крупномасштабных инициатив, так и инициатив, которые финансируются через другие финансовые инструменты, отличные от ТГС.

3.2.4 Связь с другими программами и стратегиями

Программа нацелена на продолжение сотрудничества в приграничных регионах Польши, Беларуси и Украины, которое ранее развивалось в рамках ПТГС ЕИСП «Польша-Беларусь-Украина» на 2007-2013 годы.

Тематические цели Программы соответствуют Программному документу по поддержке Евросоюзом трансграничного сотрудничества ЕИС на 2014-2020 годы. Следует отметить, что Программа нацелена на усиление интеграции в трансграничном регионе, стремясь поддержать сохранение культурного, исторического и природного наследия, улучшить транспортную доступность регионов, решать совместные задачи в сфере безопасности и развивать управление границами.

Программа связана с двумя флагманскими инициативами «Восточного партнерства»:

- Программой по предотвращению, подготовке и реагированию на антропогенные и стихийные бедствия в странах Восточного партнерства (PPRD East). PPRD East будет способствовать поддержанию мира, стабильности, безопасности и благосостояния стран-участниц «Восточного партнерства», включая Украину и Беларусь, защите окружающей среды, населения, культурного наследия, природных богатств и инфраструктурных объектов путем усиления устойчивости, предотвращения, готовности и реагирования на антропогенные и стихийные бедствия, вызванные природными рисками.
- Мероприятиями, проводимыми в рамках флагманской инициативы «Интегрированное управление границами» (IBM), которые направлены на содействие движению физических лиц и товаров через границы шести стран-участниц «Восточного партнерства» (включая Украину и Беларусь), а также на поддержание безопасности границ посредством расширения сотрудничества между структурами, двухстороннего и многостороннего сотрудничества между целевыми странами, государствами-членами ЕС и другими заинтересованными сторонами на международной арене.

Программа связана с другими трансграничными и транснациональными программами ЕИС, регионального сотрудничества внутри ЕС (ИНТЕРРЕГ) и макрорегиональными стратегиями ЕС:

- Польша-Россия;
- Латвия-Литва-Беларусь;
- Венгрия-Словакия-Румыния-Украина;

- Румыния-Украина;
- Литва-Польша;
- Польша-Словакия;
- Регион Балтийского моря;
- Центральная Европа;
- ДУНАЙ.

Программа также связана с Программой территориального сотрудничества «Беларусь-Украина» в рамках «Восточного партнерства», которая способствует развитию трансграничного сотрудничества путем сближения участников с целью лучшего использования возможностей, возникающих за счет совместного развития приграничных территорий.

Помимо этого, Программа намерена соответствовать целям и приоритетам Стратегии Европейского Союза для Региона Балтийского моря (EUSBSR), в частности:

- ТЦ Наследие и ТЦ Безопасность Программы будут способствовать цели EUSBSR «Улучшение благосостояния» (культура, туризм, здоровье);
- ТЦ Доступность Программы будут способствовать цели EUSBSR «Взаимосвязи в регионе» (транспорт).

Также предусматривается взаимосвязь Программы и EUSBSR путем участия Национального координатора EUSBSR в Польше в заседаниях Совместного мониторингового комитета Программы (в качестве наблюдателя без права голоса).

Также предполагается взаимосвязь и синергия Программы с Фондом внутренней безопасности (ISF). Исполнение Программы будет способствовать достижению целей обоих инструментов, входящих в состав ISF («Границы/Визы» и «Полиция») путем финансирования проектов по Приоритету 3.2 «Решение общих проблем безопасности» (ТЦ Безопасность) и по двум приоритетам ТЦ Границы - Приоритет 4.1 «Поддержка пограничной эффективности и безопасности» и Приоритет 4.2 «Совершенствование процедур пограничного, таможенного управления, а также визовых процедур». В целях обеспечения прямой взаимосвязи между Программой и мероприятиями ISF предусматривается участие Ответственного органа Польши в рамках ISF в СМК Программы (в качестве наблюдателя без права голоса).

ТЦ и приоритеты Программы дополняют приоритеты более широкого развития трех стран, чьи территории входят в территорию Программы. Программа полностью согласуется со следующими национальными стратегиями:

- *Национальной стратегией развития до 2020 года (Польша);*
- *Долгосрочной стратегией развития «Польша 2030 – третья волна модернизации» (Польша);*
- *Национальной стратегией регионального развития на 2010-2020 годы: регионы, города, сельская местность (Польша);*
- *Национальной концепцией территориального развития до 2030 года (Польша);*
- *Стратегией устойчивого развития «Украина-2020» (Украина);*
- *Национальной стратегией регионального развития на период до 2020 года (Украина);*
- *Национальной стратегией социально-экономического развития республики Беларусь на период до 2030 года (Беларусь).*

В Польше приоритеты Программы также связаны с программными документами на 2014-2020 годы, особенно с Программой «Восточная Польша» и отдельными региональными программными документами соответствующих воеводств.

«Национальная стратегия развития до 2020 года» была принята Советом Министров Республики Польша 25 сентября 2012 г. Является основным стратегическим инструментом на среднесрочную перспективу, основана на сценарии устойчивого развития. Определяет стратегические задачи для Польши, является ключевой для ускорения процессов развития на следующие годы. Документ определяет три стратегических направления (эффективное и действенное государство, конкурентоспособная экономика, социальная и территориальная целостность), на которых должны сконцентрироваться основные мероприятия. Программа соответствует вышеупомянутым направлениям, особенно в сфере внедрения конкурентоспособной экономики и территориальной целостности.

Долгосрочная стратегия развития «Польша 2030 – третья волна модернизации», одобренная Советом Министров Республики Польша 5 февраля 2013г., была разработана в 2011-2012 годах в качестве ответа на финансовый кризис. Ее основной целью является улучшение качества жизни в Польше благодаря устойчивому и высокому экономическому росту. Основная цель должна быть достигнута благодаря трем стратегическим направлениям: конкурентоспособная и инновационная экономика, сбалансированное развитие потенциала польских регионов, эффективность и действенность государства. Программа уделяет особое внимание сбалансированному развитию потенциала польских регионов в сфере улучшения транспортной доступности и регионального развития.

«Национальная стратегия регионального развития на 2010-2020 годы: регионы, города, сельская местность» принят Советом Министров Республики Польша 13 июля 2010 г. Документ усиливает роль и важность региональной политики при осуществлении территориального развития. Он обеспечит большую значимость конкретных нужд и потенциала отдельных регионов Польши в рамках государственных политик.

Концепция Национального территориального развития до 2030 г. (КНТР 2030) утверждена Советом Министров Республики Польша 13 декабря 2011 г. Документ сочетает в себе территориальное развитие с социально-экономическим развитием, а также формулирует требования с целью восстановления территориальной организации и улучшения территориального развития в Польше. Он устанавливает территориальную политику Польши на следующие двадцать лет. В документе рассматриваются текущие и будущие задачи, стоящие перед Польшей, такие как экономические, демографические, климатические и имеющие отношение к инфраструктуре. КНТР 2030 базируется на предположении, что богатство польских регионов - городских и сельских районов - основано на использовании своих внутренних территориальных активов, таких как природное и культурное наследие, экономического потенциала и научных инноваций. Концепция предлагает меры, направленные на реорганизацию польской системы территориального развития с целью содействия развитию каждого региона и страны в целом.

Стратегия устойчивого развития "Украина-2020" была утверждена Президентом Украины 12 января 2015 г. Она определяет цели и показатели их достижения, а также направления и приоритеты государственного развития. Целью этой стратегии является достижение Европейских стандартов жизни и достойное место в мире для Украины.

Национальная стратегия регионального развития на период до 2020 года была принята Кабинетом Министров Украины 6 августа 2014 г. Стратегия представляет собой ряд проблем, которые в настоящее время влияют на региональное развитие Украины. Основная цель региональной политики определяется как создание условий для повышения конкурентоспособности регионов, содействие сбалансированному и устойчивому развитию,

внедрение передовых технологий, а также содействие высокой производительности и занятости населения.

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года была принята Президиумом Совета Министров Республики Беларусь 10 февраля 2015 г. Стратегическая цель устойчивого развития Республики Беларусь заключается в обеспечении высоких стандартов жизни населения и создания условий для гармоничного развития личности на основе перехода к высокоэффективной экономике, основанной на знаниях и инновациях при сохранении благоприятной среды для будущих поколений.

Программа была подготовлена и будет реализовываться в сотрудничестве с регионами на ее территории, которые обеспечат согласованность с региональными стратегиями и целями развития, а именно:

- *Стратегия развития Подляского воеводства до 2020 года (Польша)*
- *Стратегия развития Мазовецкого воеводства до 2030 года – инновационная Мазовша (Польша)*
- *Стратегия развития Люблинского воеводства на 2014-2020 годы (с перспективой до 2030 года) (Польша)*
- *Стратегия трансграничного сотрудничества Люблинского воеводства, Львовской, Волынской и Брестской областей на 2014-2020 годы (Польша)*
- *Стратегия регионального развития – Подкарпатье до 2020 года (Польша)*
- *Стратегия развития Львовской области до 2015 года (Украина);*
- *Стратегия развития Волынской области до 2020 года (Украина);*
- *Стратегия развития Закарпатской области до 2020 года (Украина);*
- *Стратегия развития Ровенской области до 2020 года (Украина);*
- *Стратегия развития Ивано-Франковской области до 2020 года (Украина);*
- *Стратегия развития Тернопольской области до 2015 года (Украина);*
- *Программа социально-экономического развития Брестской области на 2011-2015 годы (Беларусь);*
- *Программа социально-экономического развития Гродненской области на 2011-2015 годы (Беларусь);*
- *Программа социально-экономического развития Гомельской области на 2011-2015 годы (Беларусь);*
- *Программа социально-экономического развития Минской области на 2011-2015 годы (Беларусь).*

«*Стратегия развития Подляского воеводства до 2020 года*» была принята региональным советом Подляского воеводства в 2006 году и обновлена в сентябре 2013 года. Подляское воеводство названо «Восточными воротами». Обновленный документ уделяет особое внимание влиянию государства на усиление конкурентоспособности региона и устранение препятствий для процессов роста путем более объемного использования конкурентоспособных преимуществ и развития потенциала (обращая больше внимания на эндогенные территориальные элементы вместо экзогенных инвестиций и перечислений). Она также предлагает переход от краткосрочной модели вертикального распределения субсидий к долгосрочной модели децентрализованных мер развития, ведущих к поддержке всех регионов, не обращая внимания на их благосостояние, такими методами как мобилизация местных ресурсов и средств таким способом, что конкретные конкурентоспособные преимущества могут быть использованы без чрезмерной опоры на местные перечисления и

субсидии. Данная стратегия также предлагает переход от равномерного вмешательства к более выборочным (локализованным) инвестициям.

«Стратегия развития Мазовецкого воеводства до 2030 года – инновационное Мазовше» принята Сеймиком Мазовецкого воеводства 28 октября 2013 г., является индикатором мероприятий, которые могли бы наилучшим образом подготовить экономику и общество региона к нуждам и проблемам в будущем. Документ является ответом на проблемы, с которыми столкнется регион с целью улучшения качества жизни, сокращения уровня социальной неустроенности и безработицы, следуя политике территориальной целостности и политике устойчивого развития. Первоначальная цель стратегии – территориальная целостность, определяемая как уменьшение неравенства в развитии Мазовецкого региона и возрастающая важность Варшавской метрополии в Европе, которые, в свою очередь, улучшат качество жизни жителей.

«Стратегия развития Люблинского воеводства на 2014-2020 годы (с перспективой до 2030 года)» одобрена региональным советом 24 июня 2013 г. В документе определены 7 стратегических направлений реализации. Программа соответствует 3-му стратегическому направлению реализации, которое называется «Приграничные регионы». Мероприятия донного приоритета направлены на:

- развитие логистики, приграничной инфраструктуры, приграничных услуг и социальной инфраструктуры;
- улучшение безопасности;
- поддержка человеческих ресурсов и предприятий;
- открытие новых и развитие существующих пограничных переходов и создание сезонных пограничных переходов.

«Стратегия трансграничного сотрудничества Люблинского воеводства, Львовской, Волынской и Брестской областей на 2014-2020 годы» одобрена Региональным советом 30 апреля 2014 г. Общей целью стратегии является увеличение социально-экономической конкурентоспособности трансграничного региона путем эффективного использования эндогенного потенциала и устранение ограничений внешней границы ЕС.

«Стратегия регионального развития – Подкарпатье до 2020 года» была принята Сеймиком Подкарпатского воеводства 26 августа 2013 г. Является главным стратегическим документом, определяющим направления и приоритеты регионального развития. Основная цель стратегии – эффективное использование внутренних и внешних ресурсов для устойчивого социально-экономического развития как пути улучшения качества жизни жителей региона. Следующие направления мероприятий Стратегии соотносятся с программными ТЦ:

- Конкурентоспособная и инновационная экономика;
- Общественный и человеческий капитал;
- Сеть населенных пунктов;
- Окружающая среда и энергетика.

«Стратегия развития Львовской области до 2015 года» была принята Львовским областным советом 13 марта 2007 г. Основная цель стратегии – создание возможностей для жителей, организаций и предприятий, через устойчивое социально-экономическое развитие области.

«Стратегия Волынской области развития на период до 2020 года» является основным документом для планирования регионального развития в долгосрочной перспективе. Документ принят областным советом Волынской области 20 марта 2015 г. Стратегия

устанавливает цели и задачи региональной политики, а также инструменты для решения социальных проблем и повышения экономического потенциала территорий, что приведет к комплексному улучшению социальных стандартов и качества жизни. Следующие приоритетные мероприятия Стратегии соответствуют ТЦ Программы:

- Транспорт и инфраструктура;
- Развитие человеческого капитала;
- Поддержка проектов в области культуры;
- Обеспечение доступа к качественным медицинским услугам и обеспечение безопасности здоровья населения;
- Содействие туризму.

«Стратегия регионального развития Закарпатской области до 2020 года» принята областным советом Закарпатской области 6 марта 2015 г., представляет собой стратегический план регионального развития: постановка целей, задач и приоритетов развития Закарпатской области в указанный период базируется на основе национальных приоритетов.

«Стратегия развития Ровенской области на период до 2020 года» принята областным советом Ровенской области 18 декабря 2014 г., описывает стратегические цели, приоритеты и направления развития региона. Его основная цель заключается в повышении уровня жизни жителей Ровенской области путем проведения структурных экономических изменений, обеспечения устойчивого экономического роста и высокого качества жизни.

«Стратегия развития Ивано-Франковской области на период до 2020 года» принята областным советом Ивано-Франковской области 17 октября 2014 г., определяет цели региона и предлагает способы их достижения, а также предлагает долгосрочные перспективы, принимая во внимание потребности будущих поколений. Вопрос о постоянном развитии занимает очень важное место в стратегии, направленной на экономическое и социальное единство Ивано-Франковской области.

«Стратегия развития Тернопольской области на период до 2015 года» принята областным советом Тернопольской области 27 мая 2008 г., направлена на преобразование Тернополя в регион с конкурентоспособной экономикой, высоким уровнем развития человеческих ресурсов, продуктивной занятостью и эффективной системой социального и ЖКХ, чистой окружающей средой и высокоразвитыми туристическими и рекреационными зонами.

«Стратегия социально-экономического развития Брестской области на 2011-2015 годы» принята Брестским областным Советом депутатов 16 сентября 2011 г., описывает основные задачи региональной политики развития, такие, как увеличение реальных доходов и улучшения уровня жизни населения, повышение медицинских стандартов, культуры и качества образования, совершенствование структуры экономики на основе приоритетного развития ресурсосберегающих и высокотехнологичных производств.

«Стратегия социально-экономического развития Гродненской области на 2011-2015 годы» принята Гродненским областным Советом депутатов 28 июня 2011 г. В ней представлены основные региональные цели, такие, как создание условий для развития человеческого потенциала на основе роста реальных доходов и улучшение жизненного уровня населения, увеличение стандартов в здравоохранении, культуре и качества образования, создание благоприятных условий для реализации предпринимательской инициативы участников рынка.

«Стратегия социально-экономического развития Гомельской области на 2011-2015 годы» принята Гомельским областным Советом депутатов от 26 июля 2011 г. Она описывает основные региональные цели, такие, как создание условий для развития человеческого потенциала на основе роста реальных доходов и улучшение жизненного уровня населения, увеличение стандартов здравоохранения, культуры и качества образования, модернизацию организационных и экономических механизмов и институтов, повышение производительности сельского хозяйства, дальнейшего развития социальной инфраструктуры села.

«Стратегия социально-экономического развития Минской области на 2011-2015 годы» принята Минским областным Советом депутатов 10 июня 2011 г. Программа описывает основные региональные цели, такие, как создание лучших условий жизни, условия труда, обеспечение гармоничного сочетания личных, общественных и государственных интересов, повышение конкурентоспособности реального сектора экономики, развитие человеческого потенциала, повышение благосостояния, укрепление здоровья населения и создание условий для развития конкурентоспособной, динамичной и высокотехнологичной экономики, обеспечение устойчивого экономического развития Минской области.

Поскольку бюджет Программы ограничен и недостаточен для решения всех задач и проблем на ее территории, Программа должна сконцентрироваться на самых значительных из них путем отбора соответствующих тематических целей из перечня в Программном документе ЕИС и направленных на решение трансграничных проблем, характерных для территории Программы и признаваемых важными участвующими в ней странами. Программа также должна внести вклад в решение проблем в соответствии с другими программами и стратегиями, которые исполняются на территории Программы.

3.3. Риски

Программа подготовила анализ потенциальных рисков. Были описаны риски и их причины, определено их влияние. Впоследствии был оценен относительный фактор каждого риска. Оценка рисков проводилась в соответствии с их вероятностью и влиянием по определенной шкале (высокая, средняя, низкая).

Таблица 3. Риски Программы

Описание и причина выявленного риска	Влияние выявленного риска	Соответствующая оценка выявленного риска	Предлагаемые меры по минимизации
Совместные принципы исполнения Программы не согласованы странами-партнерами из-за различной точки зрения на трансграничное сотрудничество	Программа не начнется или начнется с заметным опозданием. Средства Программы не израсходованы.	Низкая	Совместные решения партнеров относительно целей Программы и механизмов ее исполнения. Регулярные встречи представителей стран-партнеров.
Несо согласованное управление Программой и	Расходы по проектам неправильно	Низкая	Поручение новых функций органам, имеющим опыт в управлении средствами

<p>системой контроля в результате создания новых органов Программы, требуемых инструментом ЕИС ТГС</p>	<p>проверены. Существует риск возникновения непредвиденных расходов, включая мошенничество.</p>		<p>ТГС/ЕС. Меры по повышению компетентности/тренинги по требованиям ЕИС для органов Программы. Распределение ответственности и обязательств между странами-партнерами.</p>
<p>Отсутствие согласия по отбору проектов может возникнуть из-за несоблюдения критериев оценки и результатов оценки проектов.</p>	<p>Отбор проектов низкого качества и/или с низким эффектом ТГС. Задержка начала исполнения проектов. Достижение цели Программы под угрозой.</p>	<p>Низкая</p>	<p>Отбор проектов в соответствии с критериями отбора. Ранговый список, подготовленный оценщиками как основа для отбора проектов.</p>
<p>Малое количество проектов, поданных на конкурсы проектных предложений, ввиду сложных требований Программы и низкого интереса потенциальных заявителей.</p>	<p>Отбор проектов низкого качества. Большое количество проектов отклонено из-за формальной оценки. Количество получателей ограничено по сравнению с предыдущей программой.</p>	<p>Средняя</p>	<p>Проведение информационных кампаний и тренингов для заинтересованных лиц. Установлены упрощенные и понятные получателям процедуры для подачи проектных предложений на использование средств Программы.</p>
<p>Медленное и некачественное исполнение проектов из-за сложных и раздутых процедур.</p>	<p>Проекты не получают финансирование в соответствии с их планом мероприятий. Проекты теряют финансовую ликвидность и прекращают исполнение. Проекты не выполняют поставленные цели.</p>	<p>Средняя</p>	<p>Подготовка простых и прозрачных процедур и документов для отчетности и запросов на финансирование. Повышение компетентности/тренингов для получателей и органов Программы.</p>

На основании задокументированных случаев управленческих рисков и мер, предпринятых для их устранения, ежегодно совместно с ежегодным отчетом будет предоставляться информация о мониторинге и оценке.

3.4. АКТУАЛИЗАЦИЯ СКВОЗНЫХ ВОПРОСОВ

Устойчивость окружающей среды – важный сквозной вопрос при исполнении Программы. Он должен быть отображен на всех стадиях исполнения Программы, начиная с процесса оценки и отбора проектных предложений, и проходя через весь этап исполнения проекта. Проекты, имеющие негативный эффект на окружающую среду, не должны финансироваться в рамках Программы.

Параллельно с подготовкой программного документа была подготовлена Стратегическая оценка воздействия на окружающую среду (СОВОС) с целью подтверждения того, что влияние на окружающую среду оценено и учтено в рамках подготовки Программы.

Соблюдение прав человека должно быть подтверждено в ходе всего исполнения Программы и все мероприятия, финансируемые в ее рамках, должны отображать данный важный сквозной вопрос. Гендерное равенство мужчин и женщин является основным сквозным вопросом. Программе необходимо способствовать обеспечению одинаковых прав, возможностей и обязанностей во всех сферах общества. Программа должна способствовать устранению горизонтальной и вертикальной дискриминации мужчин и женщин на рынке труда, уменьшению различий между сельскими и городскими регионами в сфере доступности детских садов и способствовать большей независимости женщин в сельской местности, способствовать доступности услуг в сфере здравоохранения, образования, найма на работу и социальных услуг. Вопрос должен прослеживаться на всех стадиях исполнения Программы. Проекты с прямым негативным влиянием на обеспечение равенства между мужчинами и женщинами не должны финансироваться в рамках Программы.

В Исполнительном регламенте Еврокомиссии (ЕС) № 897/2014 упомянуто, что каждая программа должна точно определить способы актуализации такого важного сквозного вопроса как ВИЧ/СПИД. Программа на протяжении всего периода исполнения должна обращать внимание на повышение осведомленности общества в сфере здравоохранения. Программа может достичь этой цели, среди прочего, путем экономического развития своей приемлемой территории. Экономически более развитое общество стремится больше заботиться о своем здоровье. Данный элемент должен отображаться на всех этапах исполнения Программы. Проекты с прямым негативным влиянием на вышеупомянутые вопросы не должны финансироваться в рамках Программы.

Еще одним важным элементом, который должен быть отображен в ходе подготовки Программы и периода ее исполнения, является демократия. С целью продвижения идеи демократии во всех трех странах были проведены публичные слушания предварительных документов по Программе. Программа на всех своих этапах будет продвигать идею активного участия, прозрачности, партнерства и ответственности для различных заинтересованных лиц.

4. СТРУКТУРА ПРОГРАММНЫХ ОРГАНОВ

В соответствии с правовой основой Программы представители трех стран-участниц приняли решение установить следующую совместную и национальную организационную структуру, отвечающую за исполнение Программы.

Функции управления возложены на следующие организации:

- Совместный Мониторинговый Комитет (СМК);

- Орган Управления (ОУ), расположенный в Министерстве экономического развития Республики Польша;
- Национальный орган (НО) Республики Польша, расположенный в Министерстве экономического развития Республики Польша;
- Национальный орган Республики Беларусь, расположенный в Министерстве иностранных дел Республики Беларусь;
- Национальный орган Украины, расположенный в Министерстве экономического развития и торговли Украины;
- Совместный технический секретариат, выступающий в качестве Промежуточного Органа (СТС-ПО), расположенный в г. Варшава в Центре европейских проектов;
- Представительство в г. Жешув, расположенное в учреждении, назначенном Национальным органом Республики Польша;
- Представительство в г. Бресте, расположенное на базе Учреждения «Брестский трансграничный инфоцентр»;
- Представительство в г. Львове, расположенное в Информационном Центре поддержки трансграничного сотрудничества «Добросусідство».

Функции контроля будут исполняться на следующих уровнях:

Назависимые аудиторы, которые будут выбраны получателями в рамках проектов и которые будут нести ответственность за проверку расходов на проектном уровне;

ОУ и СТС-ПО, которым будут оказывать содействие Контактные пункты контроля (КПК) в каждой стране:

- Контактный пункт контроля в Польше – расположен в Центре европейских проектов;
- Контактный пункт контроля в Беларуси – расположен в Центре международной технической помощи ЕС в Республике Беларусь;
- Контактный пункт контроля на Украине – расположен в Министерстве финансов Украины.

Функции аудита будут возложены на следующие организации:

- Орган аудита (ОА) – Генеральный инспектор по контролю за финансами в Министерстве финансов Республики Польша;
- Группа Аудиторов (ГА) следующего состава:
 - Польша должна быть представлена Министерством финансов;
 - Беларусь должна быть представлена Министерством финансов;
 - Украина должна быть представлена Счетной палатой.

Более подробное распределение ролей и обязанностей вышеуказанных органов Программы будет описано в дальнейших главах СОП, а также в описании Системы управления и контроля Программы (СУКП).

4.1. Совместный Мониторинговый Комитет (СМК)

СМК – главный орган, ответственный за принятие решений по Программе. СМК отвечает за качество и эффективность выполнения Программы. СМК должен быть создан в течение 3 месяцев после одобрения Программы Европейской комиссией.

4.1.1 Состав СМК

СМК состоит из:

Таблица 4. Состав СМК

ДОЛЖНОСТЬ	УЧРЕЖДЕНИЕ
Председатель (Без права голоса)	Орган Управления (Министерство экономического развития Республики Польша)
Секретарь (Без права голоса)	Совместный технический секретариат - Промежуточный Орган (Центр европейских проектов)
Польша (макс. 8 голосующих членов)	<p>Голосующие члены:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Национальный Орган (Министерство экономического развития Республики Польша). 2. Министерство иностранных дел. 3. Администрация Маршалка Подлясского воеводства. 4. Администрация Маршалка Мазовецкого воеводства. 5. Администрация Маршалка Люблинского воеводства. 6. Администрация Маршалка Подкарпатского воеводства. 7. Еврорегионы «Неман», «Беловежская пуща», «Буг», «Закарпатский» (один представитель от всех Еврорегионов на ротационной основе) 8. Министерство внутренних дел <p>Наблюдатели без права голоса:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Контактный пункт контроля (Центр европейских проектов). 2. Орган аудита (Министерство финансов).
Беларусь (макс. 8 голосующих членов)	<p>Голосующие члены:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Национальный орган (Министерство иностранных дел Республики Беларусь). 2. Министерство экономики Республики Беларусь. 3. Брестский областной исполнительный комитет. 4. Гродненский областной исполнительный комитет. 5. Минский областной исполнительный комитет. 6. Гомельский областной исполнительный комитет. 7. Минский городской исполнительный комитет. 8. Еврорегионы «Неман», «Беловежская пуща», «Буг» (один представитель от всех Еврорегионов на ротационной основе). <p>Наблюдатели без права голоса:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Контактный пункт контроля (Центр международной технической помощи ЕС в Республике Беларусь). 2. Министерство финансов Республики Беларусь.
Украина (макс. 9 голосующих членов)	<p>Голосующие члены:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Национальный орган (Министерство экономического развития и торговли Украины). 2. Государственное управление по вопросам европейской интеграции. 3. Министерство иностранных дел Украины. 4. Волынская государственная областная администрация.

	<ol style="list-style-type: none"> 5. Львовская государственная областная администрация. 6. Закарпатская государственная областная администрация. 7. Ровенская государственная областная администрация. 8. Тернопольская государственная областная администрация. 9. Ивано-Франковская государственная областная администрация. <p>Наблюдатели без права голоса:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Контактный пункт контроля (Министерство финансов Украины). 2. Еврорегионы «Буг» и «Закарпатский» (один представитель от всех Еврорегионов на ротационной основе).
Другие наблюдатели без права голосам	Европейская Комиссия

В дополнение к назначенным представителям с целью обеспечения тесного взаимодействия с различными заинтересованными в исполнении Программы сторонами или экспертами для участия в заседаниях СМК могут быть приглашены иные участники (в качестве наблюдателей без права голоса) в соответствии с тематикой заседаний СМК и после одобрения председателя СМК. Среди таких наблюдателей на заседания СМК могут быть приглашены представители координатора Стратегии ЕС для Региона Балтийского моря (EUSBSR) и Ответственного органа Фонда внутренней безопасности ЕС (ISF) с польской стороны для наблюдения за корреляцией процесса исполнения Программы со Стратегией ЕС для Региона Балтийского моря, а также обеспечения синергии Программы с Фондом внутренней безопасности ЕС.

4.1.2 Задачи СМК

СМК должен следить за исполнением Программы и прогрессом в достижении приоритетов Программы, используя при этом объективно проверяемые показатели и связанные с ними целевые значения, определенные в Программе (Показатели Программы, пункт 3.1.6). СМК должен рассматривать все вопросы, влияющие на исполнение Программы.

СМК может давать рекомендации ОУ касательно исполнения и оценки Программы. СМК должен осуществлять мониторинг действий, предпринимаемых в результате данных рекомендаций.

СМК должен в частности:

- Одобрять рабочую программу и финансовый план Органа управления, включая запланированное использование технической помощи;
- Осуществлять мониторинг выполнения рабочей программы и финансового плана Органом управления;
- Одобрять критерии отбора проектов, которые будут финансироваться из Программы;
- Нести ответственность за процедуры оценки и отбора, применяемые к проектам, которые финансируются в рамках Программы;
- Одобрять любое предложение по изменению Программы;
- Рассматривать все отчеты, поданные Органом управления и, если необходимо, принимать соответствующие меры;
- Рассматривать спорные моменты, доведенные до сведения Органом управления;
- Рассматривать и утверждать годовой отчет, упомянутый в Статье 77 ИР;
- Рассматривать и утверждать годовой план мониторинга и оценки, упомянутый в Статье 78 ИР;

- Рассматривать и утверждать годовой информационный план и план коммуникации, упомянутый в Статье 79 ИР.

4.1.3 Функции СМК

СМК должен, как правило, принимать решения на основе консенсуса. В обоснованных случаях, если консенсус не может быть достигнут в результате предварительных консультаций между делегациями стран-участниц, решение СМК будет приниматься путем вынесения вопроса на голосование. Каждая страна-участница будет иметь один голос, независимо от количества членов в ее делегации. Подробная информация по функционированию СМК должна быть описана в ПП СМК, которые должны быть единогласно утверждены в ходе первого заседания.

Представитель ОУ председательствует в СМК. Представитель СТС-ПО выступает в качестве секретаря СМК.

СМК заседает так часто, как это необходимо, но не менее 1 раза в год. Заседание СМК созывается ОУ либо по обоснованному требованию одного из назначенных членов СМК, либо по требованию ЕК. СМК также может принимать решения посредством письменной процедуры по инициативе ОУ либо одной из стран-участниц. В случае разногласий любой член СМК может потребовать, чтобы обсуждение решения состоялось в ходе заседания.

СТС-ПО несет ответственность за работу секретаря и организацию заседаний СМК. После каждого заседания должен составляться протокол заседания, который будет отправлен всем членам СМК для утверждения. Финальная версия протокола отправляется каждому члену и наблюдателю СМК.

ОУ и Национальные органы оказывают поддержку членам СМК в получении виз.

4.2. Орган Управления (ОУ)

Роль ОУ возложена на Министерство экономического развития Республики Польша.

ОУ, в частности, отвечает за управление Программой в соответствии с принципом разумного финансового управления и соответствия принятых СМК решений действующим нормам законодательства ЕС.

4.2.1 Назначение

Подготовка Программы была начата весной 2013 года, когда состоялось первое заседание СПК и соответствующих национальных органов Польши, Беларуси и Украины с целью совместного составления и подачи в ЕК настоящей Совместной операционной программы (СОП). В ходе этого же заседания было принято совместное решение назначить Министерство экономического развития³ Республики Польша в качестве ОУ Программы.

После подачи СОП в ЕК, ОУ должен пройти процедуру назначения на основе мнения и отчета, составленного независимой аудиторской организацией, т.е. Органом аудита (ОА). Аудит должен оценить соответствие систем управления и контроля, в том числе роль СТС-ПО в

³ Приемник Министерства инфраструктуры и развития Республики Польша

соответствии с критериями назначения, изложенными в Приложении I к ИР. ОА должен принимать во внимание и сравнивать, где применимо, являются ли системы управления и контроля над Программой аналогичными системам за предыдущий Программный период, а также получить доказательства их эффективного функционирования. ОА должен выполнять свои функции в соответствии с принятыми международными стандартами аудита.

Государство-член ЕС, выступающее в качестве ОУ, должно предоставить в Комиссию официальное решение о выборе Уполномоченного органа как можно скорее после утверждения СОП Европейской комиссией (ЕК). В течение двух месяцев после получения официального решения ЕК может затребовать отчет и мнение ОА, а также описание систем управления и контроля, особенно в части, касающейся отбора проектов. Если ЕК не запросит данные документы, то необходимо как можно скорее уведомить об этом государство-член ЕС. Если ЕК запросит данные документы, она может вынести замечания в течение двух месяцев с момента получения документов, которые должны быть рассмотрены и приняты с учетом таких замечаний. Если ЕК не имеет первоначальных либо дополнительных замечаний, то необходимо как можно скорее уведомить об этом государство-член ЕС.

Если существующие результаты аудита и контроля покажут, что назначенный в качестве ОУ орган больше не соответствует критериям назначения, указанным в ИР, государство-член ЕС должно на соответствующем уровне предпринять необходимые меры по устранению недостатков и установить испытательный срок в соответствии со степенью тяжести недостатков, в течение которого должны быть приняты необходимые действия по их устранению.

В то же время, если Назначенный орган не выполнит требуемые меры по исправлению в течение испытательного срока, который был определен государством-членом ЕС, указанное государство-член ЕС должно на соответствующем уровне упразднить его назначение.

Государство-член ЕС должно безотлагательно уведомить Европейскую комиссию в следующих случаях:

- Назначенный орган должен пройти испытательный срок и предоставить информацию по мерам, устраняющим недостатки в соответствующий испытательный период, или
- После выполнения мер, устраняющих недостатки и в случае окончания испытательного срока, или
- Срок исполнения обязательств ОУ закончился.

Уведомление о том, что назначенный в качестве ОУ орган будет подвергнут испытательному сроку государством-членом ЕС не должно останавливать обработку платежных поручений по проектам.

Если срок исполнения обязательств ОУ закончился, страны-участницы должны назначить новый орган либо учреждение, которое возьмет на себя функции ОУ. Данный орган либо учреждение должно пройти процедуру назначения, описанную выше, и ЕК должна быть уведомлена об этом в соответствии со Статьей 25(4) ИР. Данное изменение требует пересмотра Программы согласно положениям Статьи 6 ИР.

Спецификация правовой формы решения о назначении:

Роль организации, отвечающей за процедуру назначения, возложена на Министерство экономического развития Республики Польша в лице его Министра.

Задачи назначения выполняются с помощью отдела сертификации и назначения Министерства экономического развития Республики Польша, который подчинен Генеральному директору в

Министерстве экономического развития. Данный отдел является отдельным и функционально независимым от ОУ.

Роль независимого органа аудита, который должен выдать заключение и отчет, оценивающий соответствие систем управления и контроля с критериями назначения, указанными в Приложении к ИР, возложено на Генерального инспектора Отдела контроля за финансами, который также выполняет функции ОА.

Этапы процесса назначения и расчетная продолжительность:

- ОУ подает независимому учреждению аудита декларацию о готовности пройти процедуру назначения. Совместно с декларацией о готовности ОУ подает другие значимые документы независимой аудиторской организации и учреждению, которое отвечает за процедуру назначения и описание систем управления и контроля;
- Независимая аудиторская организация выполняет требуемую аудиторскую работу и выдает заключение и отчет, который должен оценить соответствие систем управления и контроля критериям назначения, изложенным в Приложении I к ИР. Заключение и отчет должны быть поданы в ОУ и в учреждение, которое отвечает за процедуру назначения;
- Учреждение, которое отвечает за вопросы назначения, принимает решение о назначении ОУ.
- Официальное решение о назначении выдается органом, ответственным за назначение в письменной форме и подается в ОУ и ЕК.

Решение о выборе Органа управления должно быть принято в течение 12 месяцев с даты одобрения СОП ЕК.

4.2.2 Структура и задачи ОУ

Министерство экономического развития Республики Польша выполняет обязанности ОУ.

Для нужд исполнения Программы, ОУ делится на три функционально независимых отдела: оперативный отдел, отдел финансов и контроля и отдел платежей. Они сотрудничают друг с другом в выполнении своих конкретных задач.

Уполномоченным должностным лицом является заместитель госсекретаря в Министерстве экономического развития Республики Польша, либо уполномоченный директор или заместитель директора Отдела территориального сотрудничества. ОУ в выполнении своих задач поддерживается СТС-ПО.

Операционный отдел

Отдельное подразделение Отдела территориального сотрудничества в Министерстве экономического развития Республики Польша должно функционировать как операционный отдел. Его функции включают:

- поддержку работы СМК;
- предоставление СМК информации, которая требуется для выполнения задач, в особенности информацию, имеющую отношение к ходу исполнения Программы для достижения ожидаемых результатов и целей (при поддержке СТС-ПО);
- составление и, после утверждения СМК, подача операционных годовых/итоговых отчетов в ЕК;
- обмен информацией с СТС-ПО, ОА, Национальными органами и получателями, которая имеет отношение к выполнению их задач либо выполнению проекта;

- создание и поддержание компьютеризованной системы записи и хранения информации о каждом проекте, необходимой для мониторинга, оценки, финансового управления, контроля и аудита, включая информацию об индивидуальных участниках проектов, если применимо. В частности, система должна записывать и хранить технические и финансовые отчеты по каждому проекту. Система должна предоставлять всю информацию, требуемую для составления платежных поручений, а также составления годовой финансовой отчетности, включая записи по возмещаемым суммам и суммам, которые были уменьшены по причине полного либо частичного аннулирования ассигнований на проект либо Программу (при взаимодействии с финансовым отделом, отделом платежей, СТС-ПО, КПК и ОА);
- проведение соответствующих исследований оценки воздействия на окружающую среду на уровне Программы (при поддержке СТС-ПО);
- исполнение информационного и коммуникационного планов в соответствии со Статьей 79 ИР (при поддержке СТС-ПО и Отд);
- исполнение мониторингового плана и плана оценки в соответствии со Статьей 78 ИР (при сотрудничестве с финансовым отделом и отделом платежей);
- составление и объявление конкурсов проектных предложений (при поддержке СТС-ПО);
- управление процедурами отбора проектов, организация заседаний Комитетов по Отбору Проектов (КОП), предоставление Ведущему партнеру документа, устанавливающего условия по поддержке каждого проекта, включая финансовый план с установленным сроком его выполнения (при поддержке СТС-ПО, а также подача рекомендаций Комитета по Отбору Проектов в СМК и ЕК (при поддержке СТС-ПО);
- подписание грантовых и сервисных контрактов и впоследствии, если необходимо, подписание дополнительных соглашений к заключенным контрактам (при поддержке СТС-ПО);
- управление контрактами и проектами ТП.

Отдел финансов и контроля

Отдельные подразделения Отдела территориального сотрудничества в Министерстве экономического развития Республики Польша должны выступать в качестве отделов финансов и контроля. Их обязанности включают:

- проверка факта выполнения услуг, поставок либо работ, поставки и установки оборудования и оплаты расходов, заявленных получателем, а также соответствия выплат применимым нормам законодательства ЕС, правилам Программы и условиям поддержки проектов в соответствии с требованиями Статьи 26 ИР (во взаимодействии с СТС-ПО и КПК);
- обеспечение наличия у получателей отдельной системы бухгалтерского учета по проектам, либо подходящего расчетного счета для всех транзакций, имеющих отношение к проекту;
- введение эффективных и соразмерных мер по борьбе с мошенничеством с учетом выявленных рисков;
- разработка процедур для обеспечения того, чтобы все документы, касающиеся расходов и проверок, необходимых для обеспечения аудита, соответствовали требованиям Статьи 30 ИР;
- составление декларации по управлению и финансовой части годового отчета, упоминаемого в Статье 68 ИР;
- составление и подача в Комиссию запросов на ассигнования в соответствии со Статьей 60 ИР;

- составление финансовой части годового/финального финансового отчетов;
- учет результатов всех аудиторских проверок, проведенных под ответственность ОА, при составлении и подаче запросов на ассигнования;
- поддержка компьютеризованной системы бухгалтерского учета расходов, заявленной в Комиссию, и системы платежей, перечисляемых получателям;
- ведение отчетности по взыскиваемым суммам либо суммам, сниженным в результате аннулирования гранта либо части гранта;
- проведение финансовых корректировок и последующее взыскание задолженности.

Отдел платежей

Бухгалтером является главный бухгалтер Министерства экономического развития Республики Польша.

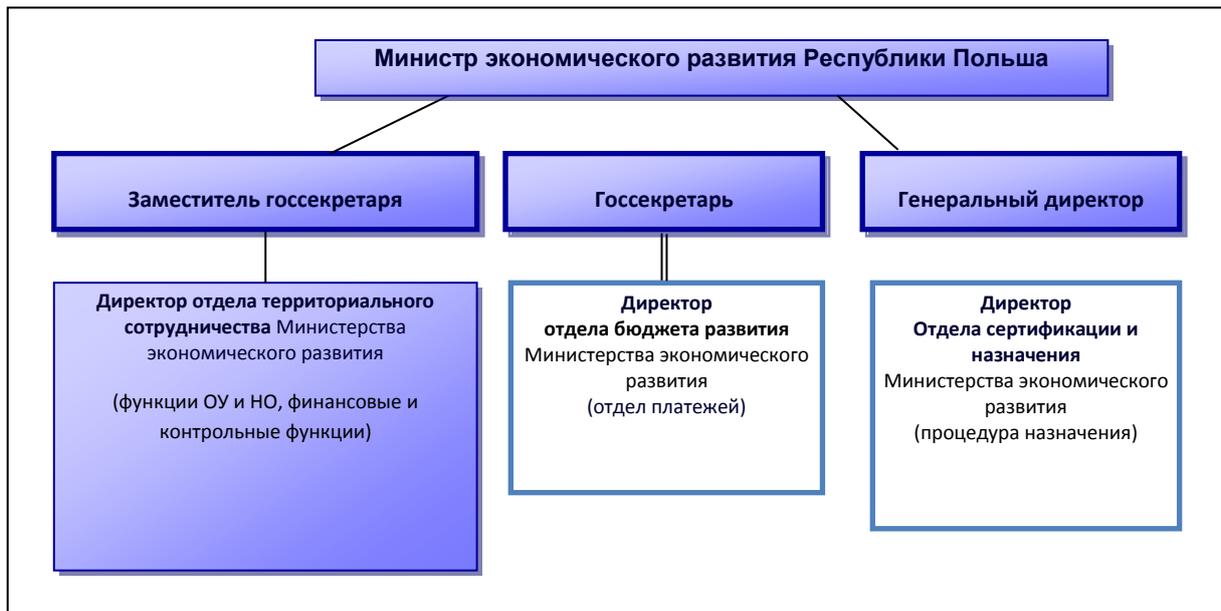
Отдельным подразделением Департамента развития бюджета Министерства экономического развития Республики Польша должен выступать Отдел платежей. Его обязанности включают:

- создание и управление отдельным расчетным счетом Программы;
- создание счетов по Программе (система бухгалтерского учета является конкретной, отдельной и имеет дело исключительно с операциями, имеющими отношение к Программе, позволяющая аналитически отслеживать движения по ТЦ, приоритету и проекту);
- получение платежей из ЕК;
- перечисление платежей получателям и подрядчикам.

Выдержка из организационной структуры Министерства экономического развития Республики Польши в отношении к ЕИС



Структура Органа Управления и Национального Органа



4.3. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ (НО)

НО сотрудничают с ОУ в ходе подготовки и исполнения Программы, они отвечают за координацию процессов программирования и исполнения на своих территориях в части вопросов управления Программой, контроля, аудита, нарушений и взысканий.

Следующие учреждения будут выступать в роли НО:

- В Польше: функционально обособленный отдел территориального сотрудничества Министерства экономического развития Республики Польша;
- В Беларуси: Министерство иностранных дел Республики Беларусь;
- На Украине: Министерство экономического развития и торговли Украины.

НО должны оказывать содействие ОУ в управлении Программой в соответствии с принципами эффективного финансового управления. Они, среди прочего:

- отвечают за создание и эффективное функционирование систем управления и контроля на национальном уровне;
- обеспечивают общую координацию организаций, вовлеченных в исполнение Программы на национальном уровне, включая, кроме прочего, организации, выполняющие функции КПК и организации, которые являются членами ГА;
- представляют страну на заседаниях Совместного мониторингового комитета (СМК).

Содействие НО в управлении Программой может включать:

- поддержку ОУ в предоставлении конкретных национальных данных, имеющих отношение к исполнению Программы;
- поддержку ОУ в организации общественных слушаний по оценке воздействия на окружающую среду на их территории (с привлечением соответствующих учреждений);
- поддержку ОУ, СТС-ПО в осуществлении оценки приемлемости, административной проверки (предоставляя свое мнение в отношении, например, приемлемости

соответствующего заявителя, партнера, соответствия подтверждающего документа национальному законодательству и т.д.);

- содействие в открытии Представительств на своих территориях, например, предоставляя необходимую информацию в отношении учреждения, которое может выступать в роли или принять на себя функции Представительства, и другая поддержка, которая может потребоваться по согласованию;
- поддержку ОУ, СТС-ПО в решении возможных сложностей или проблем в процессе исполнения проектов в соответствующих странах, поддержка ОУ в части предотвращения, выявления и корректировки нарушений, в том числе, мошенничество и возмещение необоснованно выплаченных средств, включая проценты в соответствии со Статьей 74 ИР, на своей территории. НО должны уведомлять незамедлительно о таких ситуациях ОУ и Комиссию, продолжая информировать о прогрессе в отношении дальнейших административных и юридических процедур. Ответственность участвующих стран в отношении необоснованно выплаченных получателям средств указана в статье 74 ИР.

Поддержка, оказываемая НО ОУ в части предупреждения, выявления, предотвращения и исправления нарушений, в том числе, мошенничества и возмещения необоснованно выплаченных средств на соответствующей территории может включать:

- предупреждение: вклад в разработку руководства для получателей проектов о приемлемости расходов, и т.д.;
- выявление: управление проверками своими силами и/или содействие проверкам ОУ, СТС-ПО, проведение финансовых проверок своими силами или содействие финансовым проверкам со стороны ОУ (роль КПК);
- корректировка: поддержка ОУ в корректировке выявленных случаев;
- своевременное уведомление ОУ о нарушениях;
- определение эффективных и соразмерных мер направленных против мошенничества;
- поддержка ОУ в возврате средств от получателей в рамках проектов (частных и государственных организаций), зарегистрированных на их территории, и другая поддержка, если необходима и согласована.

В случае белорусского и украинского НО, ответственность по взысканию необоснованно выплаченных получателям средств, осуществляющим деятельность на белорусской и украинской территориях Программы, в случаях, когда такие суммы не могут быть взысканы, равно как и механизм соответствующих возмещений, будут определены в соглашениях о финансировании между Правительством Республики Беларусь, Правительством Украины и Европейским Союзом, которые будут подписаны в целях исполнения Программы.

4.4. Совместный Технический Секретариат - Промежуточный Орган (СТС-ПО)

ОУ создал СТС-ПО для практического исполнения Программы. СТС-ПО оказывает поддержку ОУ, СМК и, если необходимо, ОА в выполнении их функций. В частности, СТС-ПО информирует потенциальных получателей о возможностях финансирования в рамках Программы и помогает получателям в исполнении проектов.

СТС-ПО расположен в г. Варшава на базе государственного учреждения «Центр европейских проектов» (ЦЕП). Соответствующие соглашения между ОУ и СТС-ПО будут зафиксированы в письменном виде.

СТС-ПО создается как отдельное подразделение ЦЕП, которое будет функционально независимо от другого подразделения, задействованного в качестве польского КПК.

СТС-ПО нанимает на работу экспертов из Польши, Беларуси, и Украины. Внутренняя структура СТС-ПО будет определена в описании системы менеджмента и контроля. Функции операционного и финансового управления должны быть распределены в структуре СТС-ПО между отдельными структурными единицами.

Расходы на функционирование СТС-ПО покрываются из бюджета технической помощи Программы.

СТС-ПО отвечает за выполнение следующих задач:

1. Поддержка в организации Конкурсов проектных предложений:

- Подготовка, в сотрудничестве с ОУ шаблонов документов для получателей в рамках Программы (инструкций, руководств, памяток по работе с регулирующими документами);
- Объявление конкурсов проектных предложений;
- Получение и регистрация проектных предложений;
- Проведение и координация административной, качественной оценки и оценки приемлемости проектных предложений;
- Найм независимых внешних экспертов для целей проведения оценки заявочных форм, и, если необходимо, организация встреч экспертов;
- Подготовка рейтингового списка;
- Информирование каждого заявителя о результатах оценки его заявочной формы.

2. Поддержка структур управления Программой (и СМК) включая:

- Подготовка необходимых материалов, документов, экспертных заключений и другой вклад в подготовку встреч структур управления Программой;
- Подготовка приглашений, протоколов встреч и другой документации для встреч;
- Поддержка ОУ/СМК в проведении письменных процедур в соответствии с ПП СМК.

3. Оказание поддержки заявителям и получателям:

- Предоставление всей информации в отношении принципов подачи проектных предложений на финансирование из ЕС, приемлемости расходов, проектных заявочных форм, процедур выделения грантов под проект, предоставление помощи на каждой стадии исполнения проекта;
- Организация необходимых тренингов, форумов поиска партнеров, семинаров, рабочих встреч и т.д.

4. Предоставление и распространение информации о Программе, ее продвижение и реклама:

- Публикация и распространение листовок и других информационных материалов о Программе;
- Организация конференций и семинаров для заявителей и получателей;
- Организация тренингов и рабочих встреч для получателей;
- Поддержка и сопровождение веб-сайта Программы;
- Распространение печатной продукции;
- Сотрудничество со СМИ в части информирования о возможностях, предоставляемых Программой;

- Подготовка ежегодного плана информационно-рекламных мероприятий Программы, с указанием ориентировочного бюджета и последующим предоставлением такого плана в ОУ;
 - Обеспечение исполнения получателями требований Программы в части визуализации (использование логотипа Программы, флага ЕС и информации о финансировании из средств ЕИС при подготовке публикаций, в рамках конференций и других встреч и т.д.).
4. Коммуникационная, информационная поддержка ОУ в управлении проектами и дальнейшая поддержка исполнения проектов, включая помощь получателям и, в частности:
- сотрудничество с ОУ в процессе исполнения, использование электронной системы для сбора и обработки финансовой и статистической информации касающейся Программы и проектов;
 - подготовка исследований, списков и отчетов как текущих, так и ежегодных и финальных о Программе и дальнейшее их предоставление в ОУ;
 - Подготовка, управление и мониторинг выполнения сервисных контрактов с Представительствами (в сотрудничестве с отделом платежей и финансовым отделом ОУ);
 - мониторинг средств бюджета технической помощи (например, контракты на оказание услуг для СТС-ПО, освоение средств, переносы средств и т.д.);
 - подготовка проектов грантовых контрактов во взаимодействии с отделом платежей, их предоставление в ОУ на подпись и отправка их от имени ОУ Ведущим получателям для подписания, кроме того, то же касается и подготовки дополнительных соглашений к грантовым контрактам;
 - содействие ГА;
 - административная и финансовая проверка на основании соответствующих проверочных списков для промежуточных и финальных отчетов, которые предоставляются получателями, а также отправка отчетов, прошедших проверку, в отдел платежей;
 - оценка запросов на платеж и отправка их в отдел платежей;
 - проведение спонтанных проверочных визитов на места исполнения проектов в соответствии с требованиями Статьи 26 ИР и мониторинговых визитов в соответствие с требованиями статьи 78 ИР;
 - проверка изменений (как не существенных, так и существенных) в проект, запрашиваемых Ведущим получателем;
 - сотрудничество с организациями и учреждениями, имеющими значение для достижения целей и задач Программы;
 - информирование ОУ о возможных нарушениях.
5. Хранение всей документации, относящейся к исполнению проектов и Программы, в частности, документации, касающейся расходов и проверок, необходимой для обеспечения надлежащего процесса аудита.

4.5. ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА И ИХ ФУНКЦИИ

Согласно решению участвующих стран, три Представительства созданы в странах-участницах для обеспечения поддержки СТС-ПО в выполнении своих функций:

1. Представительство в г. Жешув (Польша), расположенное в Администрации Маршалка Подкарпатского воеводства;
2. Представительство в г.Бресте (Беларусь) расположенное на базе учреждения «Брестский трансграничный инфоцентр»;

3. Представительство в г. Львове (Украина) расположенное на базе информационного центра поддержки трансграничного сотрудничества «Добрососедство».

Их функции включают:

- исполнение информационно-коммуникационного плана;
- поддержка в организации встреч СМК и других важных мероприятий Программы;
- сбор информации для улучшения мониторинга проектов;
- другие задачи по поддержке ОУ и СТС-ПО в ходе ежедневного исполнения Программы,
- оказание содействия НО и КПК в Польше, Беларуси и на Украине в осуществлении их задач.

Ни при каких обстоятельствах на Представительства не может быть возложена задача, требующая осуществления функций государственной власти или выполнения судебных решений в отношении проектов. Соответствующие соглашения между ОУ и Представительствами будут закреплены документально (сервисный контракт) и будут базироваться на положениях Практического руководства по закупкам для внешних проектов ЕС - Практическое руководство (ПРАГ) в соответствующей редакции, актуальной на момент утверждения Программы в ЕК.

Сервисный контракт будет подписан с применением процедуры переговоров с одним поставщиком в случае, если по техническим причинам контракт может быть заключен только с одним конкретным поставщиком.

В каждом Представительстве может быть нанято не более 3 экспертов (1 руководитель и 2 эксперта). Минимальные требования к квалификации экспертов описаны в техническом задании.

4.6. Орган Аудита (ОА)

ОА обеспечивает надлежащее выполнение процедур проверок согласно СУКП с использованием соответствующих форм и согласно годовым отчетам Программы.

Роль ОА в Программе осуществляется Главным инспектором Финансового контроля. Функции Главного инспектора Финансового контроля осуществляет Заместитель госсекретаря Министерства финансов Республики Польша. Главный инспектор Финансового контроля осуществляет свои задачи посредством Департамента по защите финансовых интересов Европейского Союза в Министерстве финансов и 16 офисов финансового контроля.

Согласно положениям Статьи 32 (4) ИР, ОА действует независимо от ОУ и КПК. Функции ОА, ОУ и КПК осуществляются отдельными и независимыми структурами.

Все ОА при любых обстоятельствах являются полностью независимыми структурами в своей работе, что касается взаимоотношений с ОУ, КПК и СТС-ПО, равно как и с другими структурами, вовлеченными в исполнение Программы. Это должно быть указано в ПП для ГА.

Каждая страна-участница определила минимально необходимые требования к квалификации и опыту национальных членов ГА и для аудиторов, которые будут осуществлять проверки. Все они должны иметь сертификаты на право осуществления аудитов.

ОА, в частности, отвечает за:

- обеспечение проведения аудитов систем менеджмента и контроля с использованием надлежащей выборки проектов и на основании ежегодных счетов Программы;

- обеспечение, в случае если аудит проводится не ОА, того, что такая организация обладает необходимой функциональной независимостью;
- обеспечение соответствия проводимых аудитов международным стандартам аудита;
- предоставление стратегии проведения аудитов в течение 9 месяцев с даты подписания первого соглашения о финансировании в соответствии со Статьей 8(2) ИР. Стратегия аудитов должна содержать методологию аудита на основе ежегодных отчетов по проекту, методологию отбора проектов и планируемый график аудитов на текущий год и на следующие два года. Стратегия аудитов должна обновляться на ежегодной основе начиная с 2017 года и до конца 2024 года. В случаях, если для нескольких программ применяются общие системы менеджмента и контроля, разрешается использовать одну стратегию аудитов для всех таких программ. Актуализированные стратегии аудитов должны предоставляться в ЕК вместе с ежегодными отчетами по Программе;
- составление мнения в соответствии со статьей 68 ИР о проведенном аудите на основании отчетов за предшествующий год и годового отчета ОА.

4.7. Группа Аудиторов (ГА)

Члены ГА оказывают содействие ОА в оценке национальной части системы и в ходе проверки выборки расходов по проектам. Они так же оказывают содействие ОА в разработке стратегии аудитов для Программы либо разрабатывают такую совместно либо путем согласования стратегии, предложенной ОА.

ГА состоит из представителей каждой страны-участницы. ГА должна быть сформирована в течение трех месяцев после назначения ОУ. ГА должна составить свои ПП. Председателем ГА должен выступать представитель Органа аудита.

В состав ГА назначаются уполномоченные государственные служащие, представляющие следующие учреждения:

1. Польша: Главный инспектор финансового контроля (Министерство финансов, Департамент защиты финансовых интересов ЕС);
2. Беларусь: Министерство финансов;
3. Украина: Счетная Палата.

Следующие вопросы, связанные с аудитом, будут обсуждаться на заседаниях ГА:

- Стратегия аудитов (в том числе определение метода выборки, методологии аудитов на основе ежегодных счетов и на основе проектов, и т.д.);
- Мнение аудитора на основе ежегодных отчетов;
- Ежегодный аудиторский отчет;
- Другие существенные вопросы, поднятые членами ГА.

4.8. Контактный пункт контроля (КПК)

КПК создаются в каждой из участвующих стран с целью оказания поддержки ОУ в процессе проверки расходов, заявленных получателями.

Каждая участвующая страна назначила КПК (в соответствии со Статьями 4(4) и 32 ИР). Следующие учреждения будут осуществлять роль КПК:

1. В Польше – Центр европейских проектов (КПК создается как отдельное структурное подразделение в ЦЕП и функционально будет независим от подразделений, участвующих в функционировании СТС-ПО).

2. В Беларуси – Центр международной технической помощи ЕС в Республике Беларусь.
3. В Украине – Министерство финансов Украины.

Следующие обязанности возлагаются на КПК:

Польша:

КПК отвечает за:

- Руководство проверкой расходов на проектном уровне посредством:
 - Определения требований к аудиторам, с которыми получатели будут заключать договоры;
 - Одобрения независимых аудиторов, с которыми получатели будут заключать договоры;
 - Проведения, по запросу ОУ контроля качества работы аудиторов (в сотрудничестве с другими соответствующими учреждениями), в том случае если имеются вопросы в отношении надежности работы аудиторов;
 - Оказания поддержки СТС-ПО, ОУ в проведении тренингов для аудиторов, с которыми получатели заключили договоры;
 - Ведение базы данных утвержденных аудиторов и его обновление;
- Предоставления пояснений НО, СТС-ПО, ОУ о национальных правилах (закупки, НДС, трудовое законодательство, и т.д.) во взаимодействии с соответствующими государственными органами;
- Разработка *Руководства по проверке расходов* при поддержке СТС-ПО/ОУ;
- Участие, при запросе СТС-ПО/ОУ в проведении незапланированных проверок проектов согласно Статье 32 (2) ИР на территории соответствующей страны;
- Обеспечение выполнения решений и резолюций СМК, реализация которых находится в пределах компетенции КПК, содействие ОУ в выполнении решений и резолюций, реализация которых находится в рамках полномочий ОУ.

Украина:

- Руководство проверкой расходов на проектном уровне посредством:
 - Предварительного отбора независимых аудиторов, что включает объявление запроса от заинтересованных аудиторов, качественную оценку соответствия заявленным требованиям (в сотрудничестве с Палатой аудиторов) и создания широкого открытого списка независимых аудиторов, которые могут быть выбраны получателями для оценки расходов по проекту, внесения изменений в список (внесения или исключения из списка аудиторов);
 - Одобрения независимых аудиторов, с которыми получатели будут заключать контракты;
 - Проведения, по запросу ОУ, контроля качества работы аудиторов (в сотрудничестве с другими соответствующими учреждениями), в том случае если имеются вопросы в отношении надежности работы аудиторов;
 - Оказания поддержки СТС-ПО, ОУ в проведении тренингов для аудиторов, с которыми получатели заключили контракты;
- Предоставление пояснений НО, СТС-ПО, ОУ о национальных правилах (закупки, НДС, трудовое законодательство, и т.д.) во взаимодействии с соответствующими государственными органами;
- Предоставления ответов на возможные запросы от СТС-ПО, ОУ о получении информации с целью скорейшей обработки запросов на платежи;
- Содействия СТС-ПО, ОУ, НО в процедурах возмещений;
- Содействия СТС-ПО, ОУ в разработке *Руководства по проверке расходов*;

- Содействия СТС-ПО, ОУ в проведении незапланированных проверок проектов согласно Статье 32 (2) ИР на территории соответствующей страны.

Беларусь:

Обязанности КПК:

- Координация разработки критериев для составления списка аудиторских компаний, услугами которых будут пользоваться белорусские получатели для проверки расходов по проектам в соответствии с требованиями и правилами исполнения программ трансграничного сотрудничества (совместно с Министерством финансов и другими заинтересованными органами);
- Координация разработки и одобрения списка аудиторских компаний с учетом ранее разработанных критериев (совместно с Министерством финансов и другими заинтересованными органами). Предоставление такого списка в ОУ и НО, а также актуализация списка на протяжении периода исполнения Программы;
- По запросу ОУ или НО инициирование проверки соответствия реализованных мероприятий в рамках проекта Программы, в том числе, если необходимо, проверки исполнения проекта на местах, и обеспечение предоставления соответствующих разъяснений в ОУ или НО;
- По запросу ОУ предоставление разъяснений о применении национального законодательства в части исполнения проектов международной технической помощи, равно как и применения ИР законодательства ЕС;
- Своевременно информировать ОУ или НО о возникших или возможных проблемах в проектах, реализуемых белорусскими партнерами;
- Содействие в организации тренингов для представителей аудиторских компаний из списка аудиторских компаний;
- Участие в заседаниях СМК Программы;
- Содействие СТС-ПО, ОУ в разработке «Руководства по проверке расходов»;
- Содействие НО в процедурах взысканий.

Расходы, понесенные КПК, покрываются из бюджета Программы на техническую помощь.

4.9. НЕЗАВИСИМЫЕ АУДИТОРЫ

Расходы, завлеченные получателями при запросе на платеж, должны рассматриваться независимым от получателя и ОУ/СТС-ПО аудитором. Аудитор должен изучить, являются ли расходы, заявленные получателями и понесенные по проекту, реальными, правильно учтенными и приемлемыми в соответствии с контрактом.

Независимые аудиторы, уполномоченные проверять расходы по проекту, будут либо отобраны самим получателем и затем одобрены КПК (в случае польских получателей), либо выбраны получателем из списка, одобренного соответствующим КПК (в случае белорусских и украинских получателей). Независимые аудиторы должны действовать в соответствии с требованиями грантового контракта по проверке расходов и контрольными процедурами Программы.

5. ИСПОЛНЕНИЕ ПРОГРАММЫ

5.1. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ ПРОГРАММЫ (СУКП)

В разделе представлены структуры и процедуры, касающиеся исполнения Программы, а также основные задачи и обязанности органов Программы. Подробная информация представлена в документе СУКП.

5.1.1 Органы Программы и их основные функции

Органы Программы определены на трех различных уровнях, упомянутых в ИР:

- уровень управления;
- уровень аудита;
- уровень контроля.

Органы управления на уровне управления включают:

Совместный Мониторинговый Комитет (СМК)

СМК является основным органом, ответственным за качество и эффективность внедрения Программы. В соответствии со Статьей 21 ИР, страны-участницы создадут СМК в течение трех месяцев от даты утверждения Программы Европейской комиссией. Состав и основные задачи СМК соответствуют задачам, которые изложены в Статьях 22, 23 и 24 ИР и определены в пункте 4.1 СОП.

Орган Управления (ОУ)

Страны-участницы определили Министерство экономического развития Республики Польша в качестве ОУ Программы. Функции ОУ соответствуют функциям, которые изложены в Статье 26 ИР и определены в пункте 4.2 СОП.

Национальные Органы (НО)

Каждая страна-участница определила орган, который будет выступать в качестве НО Программы. Следующие учреждения будут выступать в роли НО:

- В Польше: функционально независимое подразделение Отдела территориального сотрудничества Министерства экономического развития Республики Польша;
- В Беларуси: Министерство иностранных дел Республики Беларусь;
- На Украине: Министерство экономического развития и торговли Украины.
- Соответствующие НО и их функции соответствуют тем, которые изложены в Статье 31 ИР и определены в пункте 4.3 СОП.

Совместный технический секретариат - Промежуточный Орган (СТС-ПО) и Представительства

ОУ создал СТС-ПО, расположенный в г. Варшава на базе государственного Центра европейских проектов, с целью осуществления ежедневного и поэтапного исполнения Программы. СТС-ПО должен содействовать ОУ, СМК и, если необходимо, ОА в выполнении их соответствующих функций. В соответствии с решением стран-участниц три Представительства были созданы для оказания помощи СТС-ПО в выполнении своих функций:

1. Представительство в г.Жешув (Польша), которое будет расположено в Администрации Маршалка Подкарпатского воеводства.
2. Представительство в г. Брест (Беларусь), которое будет расположено на базе государственного учреждения «Брестский трансграничный инфоцентр».
3. Представительство в г. Львов (Украина), которое будет расположено на базе Информационного Центра поддержки трансграничного сотрудничества «Добросусідство».

Функции СТС-ПО и Представительств соответствуют функциям, которые изложены в Статьях 20 (3) и 27 ИР, соответственно, и определены в пункте 4.4. и 4.5 СОП.

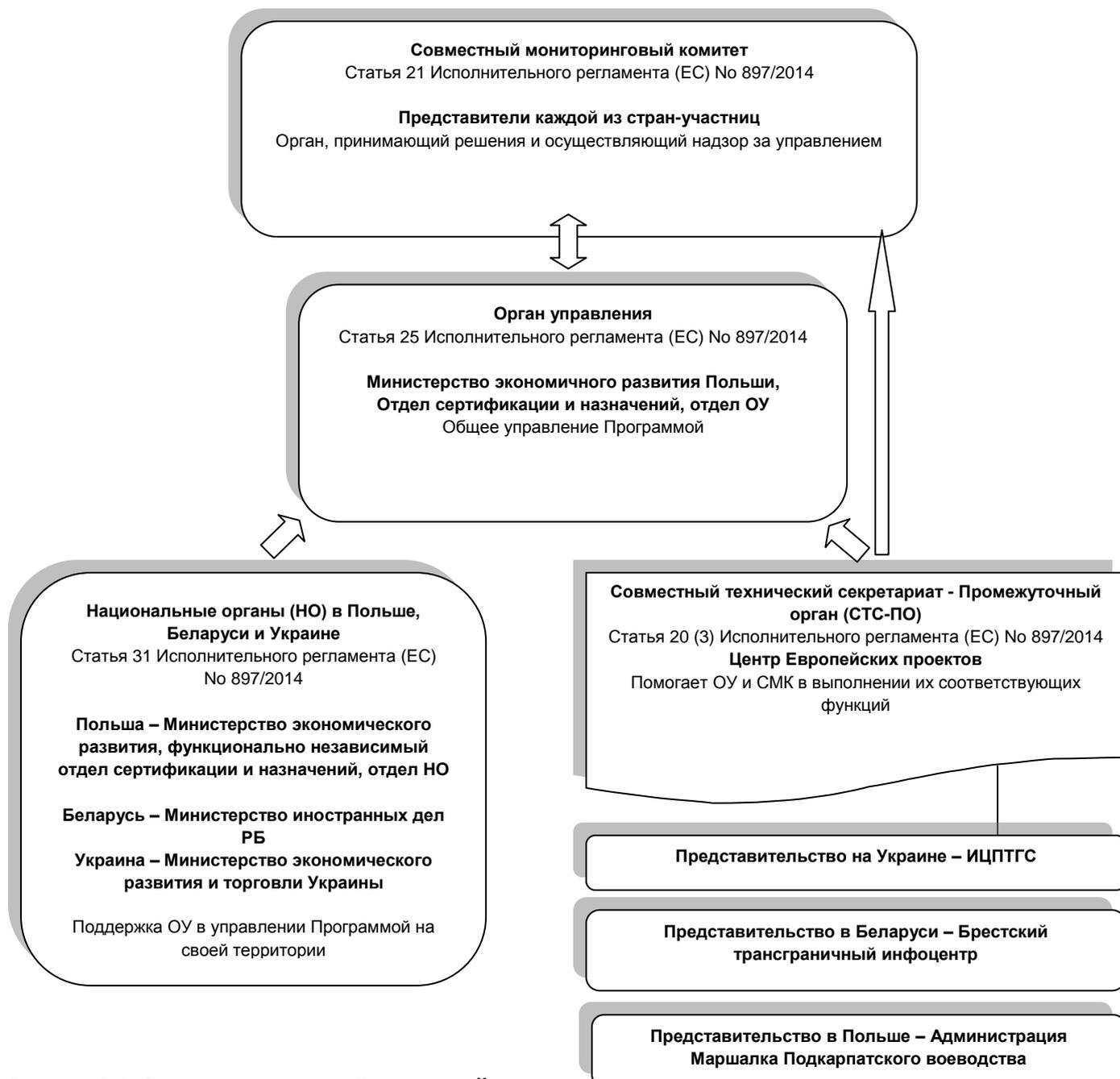


Рисунок 5.1. Органы управления Программой

Структура органов аудита:

Орган Аудита (ОА) и Группа Аудиторов (ГА)

Функции ОА, согласно предусмотренным в Статье 32 ИР, будет осуществлять Генеральный инспектор казначейского контроля в Министерстве Финансов Республики Польша.

ОА будет оказывать помощь Группе аудиторов (ГА) при назначении представителя от каждой страны, участвующей в Программе. В ГА назначаются представители следующих учреждений стран-участниц:

1. Польша: Генеральный инспектор казначейского контроля (Министерство финансов, Департамент по защите финансовых интересов ЕС),
2. Беларусь: Министерство финансов,
3. Украина: Счетная палата.

Задачи ОА и ГА соответствуют задачам, которые изложены в Статье 28 ИР и определены в пункте 4.6 и 4.7 СОП.

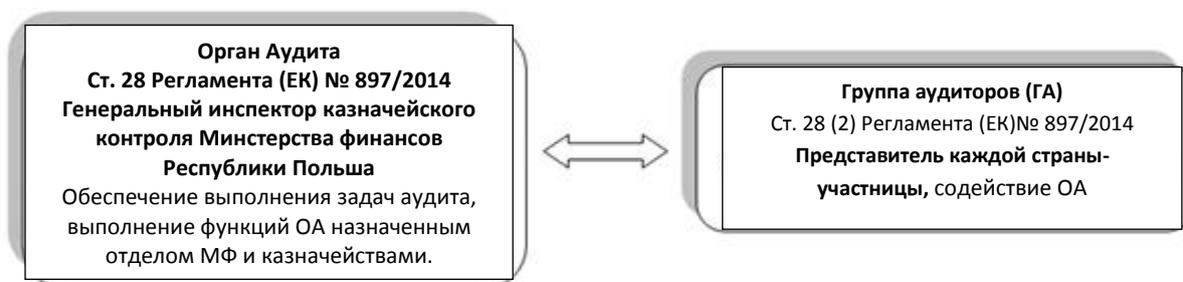


Рисунок 5.2. Структуры аудита Программы

Структура органов контроля:

Независимые аудиторы

Расходы проектов должны проверяться независимыми аудиторами. В случае Украины и Беларуси такие аудиторы будут выбираться получателями из списка, предложенного соответствующим КПК.

В случае Польши такие аудиторы будут выбираться получателями и будут согласованы с соответствующим КПК.

Функции независимых аудиторов соответствуют Статье 32(1) ИР и пункту 4.9 СОП. Независимые аудиторы должны действовать в соответствии с условиями грантовых контрактов в части требований проверки расходов и в соответствии с процедурами контроля Программы.

Орган управления и Совместный технический секретариат - Промежуточный орган

Согласно условиям Статьи 26 (5) ИР, ОУ отвечает за финансовое управление и контроль за исполнением Программы. Функции ОУ соответствуют Статье 26 (5) и (6) ИР и прописаны в пункте 4.2.2 СОП. Согласно статье 20(3) ИР, часть задач ОУ может реализовать СТС-ПО,

принимая ответственность за выполнение таких задач. Функции и задачи СТС-ПО описаны в пункте 4.3 СОП.

Согласно условиям Статьи 32(2) ИР для осуществления проверок на всей территории Программы ОУ может привлекать в помощь КПК. Для этих целей каждая страна-участница назначила орган, который будет осуществлять функции КПК на соответствующей территории.

Следующие учреждения будут осуществлять функции КПК:

1. В Польше – Центр европейских проектов.
2. В Беларуси – Центр международной технической помощи ЕС в Республике Беларусь.
3. В Украине – Министерство финансов Украины.

Функции КПК соответствуют Статье 32(2) ИР и прописаны в пункте 4.8 СОП.

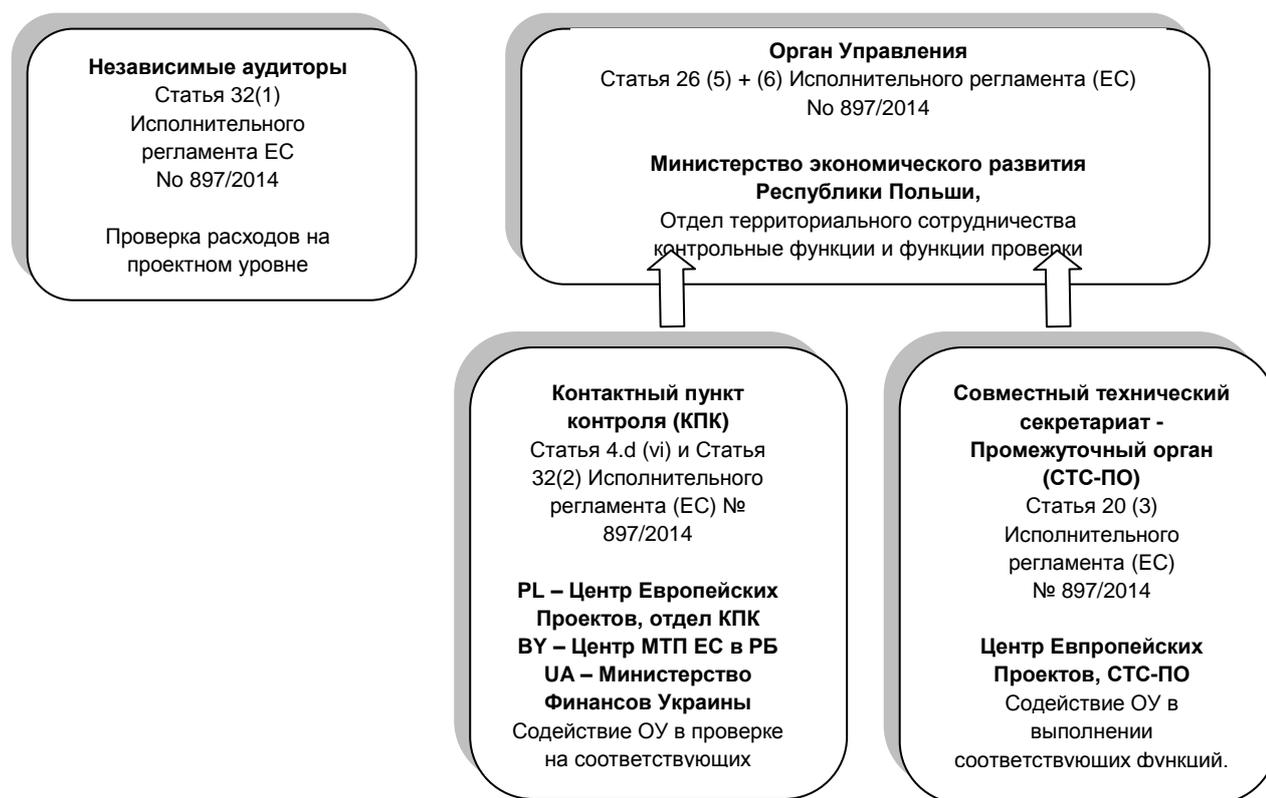


Рисунок 5.3. Контрольные структуры Программы

Порядок подчиненности, для обеспечения независимости отдельных структур

ОА является независимым от ОУ равно как и от КПК согласно Статье 32(4) ИР. Функции ОА, ОУ и КПК осуществляются отдельными независимыми госструктурами. Все структуры аудита при любых обстоятельствах в ходе исполнения своих обязательств являются независимыми от ОУ, КПК и СТС-ПО, равно как и от других органов, вовлеченных в исполнение Программы.

Разделение функций между органами Программы

При распределении обязанностей и функций между органами Программы необходимо руководствоваться принципами распределения функций согласно Статье 30 ИР.

5.1.2 Процедуры исполнения Программы

5.1.2.1 Процедуры отбора и утверждения проектов

Открытые конкурсы проектных предложений⁴

Конкурс проектных предложений (КПП) объявляется СТС-ПО после консультаций с ОА и после решения СМК об утверждении пакета заявочных документов. По решению СМК конкурс проектных предложений фокусируется на конкретной тематической цели из четырех представленных в Программе, в то же время может охватывать все из них. В соответствии с решением СПК, КИП финансируются только посредством процедуры прямого присуждения (согласно Статье 41 ИР). Таким образом, оценка компонента инфраструктуры в проектах определяется с помощью открытого КПП и не должна превышать 2,5 миллиона евро. Объявление о проведении КПП должно быть размещено на веб-сайте Программы, а также в прессе на территории стран, участвующих в исполнении Программы. Планируется, что в рамках Программы будут проведены минимум три КПП. Возможен также электронный процесс подачи проектных предложений.

Оценка и отбор проекта

В соответствии со Статьей 24 ИР ответственность за оценку и отбор проектов осуществляет СМК, который может создать КОП, действующий под его ответственностью. В случае одобрения КОП решением СМК, КОП несет ответственность за прием поданных проектных предложений. КОП несет ответственность за проведение оценки полученных проектных предложений.

Работа КОП регулируется ПП, совместно разработанными странами-участницами и одобренными СМК. ПП так же **определяет правила отбора членов КОП (соответствие критериям, назначение, отбор и т.д.)**. СМК утверждает состав КОП. В состав КОП входят: Председатель (без права голоса), секретарь (без права голоса), голосующие члены и наблюдатели без права голоса. Все члены КОП, а также внешние эксперты, оценивающие проекты, должны быть беспристрастными и свободными от конфликта интересов. Все члены КОП обязаны подписать декларацию о беспристрастности и конфиденциальности.

Процедуры отбора проектов должны обеспечить принципы прозрачности, равного отношения, отсутствия дискриминации, объективности и честной конкуренции. С целью соблюдения этих принципов следует придерживаться следующих правил:

- a) проекты отбираются для дальнейшего финансирования на основе конкурсного отбора и на основе оценочной таблицы, заполненной согласно критериям оценки. Критерии отбора необходимы для того, чтобы оценить возможности заявителя реализовать предлагаемый проект. Критерии оценки применяются для оценки качества проектного предложения по отношению к заявленным целям и приоритетам (честная конкурентная борьба, прозрачность, объективность);
- b) гранты подлежат предварительной (ex ante) и итоговой (ex post) оценке на основе принципов гласности;
- c) заявители должны быть проинформированы в письменной форме о результатах оценки. В случае, если проект не был отобран для финансирования, ОУ предоставит

⁴ Также может быть запущен ограниченный конкурс подачи предложений (т.е. краткий список заявителей на основе концептуальных положений) - в зависимости от решения СМК

причины, по которым была отклонена заявка, со ссылкой на применяемые критерии оценки, которым заявка не соответствовала (прозрачность);
d) одни и те же правила и условия применимы ко всем заявителям (равный подход, отсутствие дискриминации).

Весь процесс оценки проекта должен быть согласован с СТС-ПО (под наблюдением ОУ) и осуществляться на основе ПП КОП. Кроме того, процесс оценки в целом должен быть изложен в Руководстве по анализу и оценке.

Процесс оценки представленных проектных предложений включает в себя следующие этапы⁵:

- **Административная оценка и оценка приемлемости** - осуществляется работниками СТС-ПО, действующими в качестве внутренних оценщиков под наблюдением ОУ. Административная оценка и оценка приемлемости должны быть выполнены в соответствии с критериями, перечисленными в оценочной таблице, которая входит в состав Руководства для заявителей, утвержденного СМК. В ходе этой оценки будет проверено, удовлетворяет ли заявка административным критериям, а также является ли заявитель, его партнеры, проект и затраты приемлемыми с точки зрения Программы и КПП.

- **Оценка качества** каждого проекта должна осуществляться одним внутренним оценщиком (сотрудником СТС-ПО) и одним внешним экспертом. Оценка качества осуществляется в соответствии с критериями, указанными в оценочной таблице, которая является частью Руководства для заявителей, утвержденного СМК. Обязанности оценщиков, а также правила оценки проекта должны быть описаны в ПП Комитета по отбору проектов и представлены в Руководстве по анализу и оценке.

Процесс оценки начинается с момента получения СТС-ПО проектных предложений и заканчивается утверждением СМК рейтингового списка поданных проектных предложений.

Для того чтобы обеспечить надлежащую огласку результатов трансграничных проектов, которые будут возможны благодаря синергии и соответствию программам, финансируемым в рамках других инструментов ЕС, равно как и в целях избежания двойного финансирования, список проектов, одобренных СМК к финансированию, будет направлен в ЕК для дальнейшего отбора и согласования с ее различными структурными подразделениями. Такое внутренне согласование с ЕС будет проведено после заседания СМК перед процедурой подписания грантового контракта и должно длиться 15 рабочих дней.

Процедуры обжалования должны быть подробно описаны в Руководстве по анализу и оценке и в Руководстве для заявителей. Заявители должны иметь возможность разместить свои апелляционные жалобы касательно итогов административной проверки, проверки приемлемости оценки качества в ОУ.

Крупные инфраструктурные проекты (КИП)⁶

В соответствии с решением Совместного программного комитета перечень КИП составляется для применения процедуры прямого присуждения и одобряется вместе с СОП. Совместный

⁵ В случае ограниченного КПП, описанные процедуры оценки касаются оценки полных заявочных форм. Процесс оценки концептуальных записок может быть упрощен – является предметом для решения СМК.

⁶ В соответствии со Статьей 2 (p) ИК КИП означает проект, содержащий список работ, мероприятий или услуг, предназначенных для выполнения целостной функции точного характера с четко обозначенными целями, представляющими общий интерес и пользу для трансграничных территорий, где доля бюджета составляет от 2,5 млн Евро на инфраструктурный компонент.

программный комитет создает также резервный список КИП, которые могут получить поддержку в том случае, если основной список КИП не будет утвержден ЕК, если заявитель примет решение не выполнять свой КИП или не сможет представить документы, необходимые для подписания грантового контракта.

Перечень всех КИП, предлагаемых для отбора без участия в КПП, включен в Приложение 1 к СОП. Другие КИПы, отобранные путем прямой процедуры присуждения, не будут приняты во внимание ЕК после одобрения СОП.

Проекты, предложенные для отбора без участия в КПП, должны быть одобрены Комиссией на основе двухступенчатой процедуры, состоящей из представления краткого описания проекта с последующим представлением полной проектной заявки. На каждом этапе Комиссия уведомляет о своем решении ОУ в течение двух месяцев с даты подачи документов. В случае необходимости этот срок может быть продлен. В случае, если Комиссия отклоняет предложенный проект, то причины отклонения должны быть сообщены в ОУ в соответствии со Статьей 41(4) ИР.

Малые проекты

После решения СПК, 5,2 миллиона евро из бюджета Программы в рамках ТЦ Наследие «Поддержка местной культуры и сохранение исторического наследия» будут выделены на исполнение так называемых «проектов с малым бюджетом» (ПМБ).

ОУ несет ответственность за общее управление ПМБ. По решению СМК СТС-ПО отвечает непосредственно за объявление КПП в рамках приоритетов ТЦ Наследия для ПМБ. Как и в случае регулярных проектов, СТС-ПО несет ответственность за ежедневное оперативное управление и исполнение ПМБ.

ПМБ представляют собой проекты с размером гранта в пределах следующих минимальной и максимальной сумм:

- минимальная сумма: 20 000 евро
- максимальная сумма: 60 000 евро.

Общая продолжительность ПМБ не может превышать 12 месяцев. Инвестиционные затраты (работы, поставки) не могут превышать 20% от общей стоимости гранта малого проекта. Аналогичная система возмещения затрат применяется к ПМБ, как и в регулярных проектах.

Положения Программы, связанные с подготовкой КПП, оценкой и отбором проектов, заключение контрактов, а также положения, касающиеся принципа приемлемости, обязанностей и ответственности учреждений, выступающих в качестве заявителей и получателей, применяются и в отношении исполнения ПМБ, однако, будут предусмотрены некоторые упрощения.

5.1.2.2 Получатели и грантовые договорные процедуры

Получатель и проект

В соответствии со Статьей 45 ИР, все проекты должны включать получателей из Польши и по крайней мере одной из стран-партнеров, участвующих в Программе. Окончательное решение по всем критериям приемлемости принимается СМК согласно Статье 45 ИР. Каждый проект должен назначить одного Ведущего получателя с целью представления партнерства. Все получатели должны активно сотрудничать при разработке и реализации проектов.

Используя представленные документы для конкретного КПП, получатели будут совместно разрабатывать и представлять проектные предложения ОУ посредством СТС-ПО. Проекты могут получить финансовую поддержку Программы при условии, если они отвечают всем следующим требованиям:

- они обеспечивают значимый трансграничный эффект от сотрудничества, как это прописано в Программном документе ЕИС, и вносят вклад в реализацию стратегий и программ Европейского Союза;
- они исполняются на территории Программы (частичное исполнение за пределами территории Программы может быть разрешено согласно Статье 39 (2) ИР);
- они относятся к одной из следующих категорий:
 - **интегрированные проекты**, в которых каждый из получателей реализует свою часть действий проекта на своей территории;
 - **симметричные проекты**, в которых аналогичная деятельность реализуется параллельно в странах-участницах;
 - **проекты**, исполняемые на территории одного государства; проекты реализуются в основном или полностью в одной из стран-участниц, но в интересах всех или некоторых из стран-участниц, а также в проектах определено трансграничное воздействие и трансграничные преимущества.

В соответствии со Статьей 47 (3) ИР гранты не должны иметь целью или следствием получение прибыли в рамках проекта.

Грантовые договорные процедуры

В соответствии с решением СМК с целью утверждения проектных предложений на финансирование, СТС-ПО подготавливает пакет документов для заключения контракта, ОУ заключает контракт о предоставлении гранта с Ведущим получателем каждого проекта, используя стандартный шаблон, утвержденный СМК для соответствующего КПП.

Процедуры изменения грантового контракта

Никакие изменения к контракту не могут изменить условия финансирования, действующие на момент заключения контракта. Изменения не могут противоречить принципу равноправного рассмотрения проектов. Существенные изменения в контракте должны быть сделаны посредством подписания дополнительного соглашения. Такое дополнительное соглашение подписывается договаривающимися сторонами.

5.1.2.3 Финансовое управление и процедуры проверки

Финансовые потоки

Платежи ЕК в Программу будут осуществляться в соответствии со Статьями 59 и 60 ИР.

ОУ приступает к осуществлению платежей Ведущему получателю на основании подписанного контракта. Ведущие получатели проекта должны обеспечить не менее 10% совместного финансирования общих приемлемых расходов по проекту. Софинансирование распределяется между получателями.

Ведущие получатели готовят отчеты о ходе исполнения проекта, состоящие из финансовой и описательной частей, а также подготавливают запрос на платеж по проекту. Финансовые отчеты включают документацию, подтверждающую проверку расходов всех партнеров. Ведущие получатели могут запросить дополнительные платежи предварительного финансирования и финальный платеж на условиях, описанных в контракте. Отчеты о ходе исполнения проекта и запросы на платежи будут предоставляться в СТС-ПО. Подробный

процесс проверки должен быть описан в Руководстве по проверке расходов, которое будет разработано ОУ/СТС-ПО в тесном сотрудничестве с КПК.

ОУ осуществляет платежи Ведущему получателю в евро в соответствии с положениями грантового контракта. Расходы, представленные в валюте, отличной от евро, конвертируются в евро с учетом месячного курса обмена валют Европейской Комиссии на тот месяц, в котором были осуществлены расходы в соответствии со Статьей 67 ИР.

Мониторинг, оценка, контроль и аудит

СМК и ОУ являются структурами, ответственными за проведение мониторинга и оценки Программы. Они осуществляют эту задачу на основе показателей и целей, указанных в Программе (пункт 3.1.6), а также с использованием электронных систем обработки данных, где собраны данные об исполнении проекта, необходимые для проведения мониторинга и оценки. Обязательства получателей в отношении предоставления операционной и финансовой отчетности по проекту будут определены в контракте.

Индикативный план мониторинга и оценки включен в СОП (пункт 5.6), действует на протяжении всей Программы и осуществляется ОУ в соответствии с Руководством Комиссии и методологией оценки. ОУ должен осуществлять мониторинг результативности Программы и проектов в дополнение к ежедневному мониторингу. Комиссия имеет право в любой момент провести оценку либо мониторинг всей Программы или ее части. Результаты данной оценки или мониторинга, которые должны быть переданы в СМК и ОУ, могут привести к корректировкам Программы.

Контроль и аудит

Следующие формы контроля и аудита будут проводиться в процессе исполнения Программы:

Таблица 5. Формы контроля и аудит Программы

Форма контроля/аудита	Органы, осуществляющие контроль/аудит:
Проверка расходов проекта	Независимые аудиторы, действующие в соответствии с требованиями проверки расходов грантовых контрактов и процедур контроля Программы.
Административная проверка запросов на платеж от получателей вместе с подтверждающими документами и отчетами о ходе исполнения проекта. Данная форма контроля может также включать внеплановую проверку проекта (т.н. проверку “на местах”). Частота и объем внеплановой проверки должны быть соразмерны сумме гранта проекта и степени риска, определенными в ходе проверок и аудита ОА для системы контроля и управления в целом. Внеплановые проверки проекта могут проводиться на выборочной основе.	ОУ/СТС-ПО Для проведения проверки по всей территории Программы КПК может оказать содействие ОУ/СТС-ПО.
Аудит проектов (Статьи 28 и 32 ИР) финансируемых в рамках Программы осуществляется на выборочной основе.	ОА и представители ГА

<p>Аудит систем управления и контроля, годовых финансовых отчетов Программы (Статьи 28 и 32 ИР) – подтверждение доходов и расходов, представленных ОУ в своем годовом финансовом отчете, и в подтверждение того, что заявленные расходы технической помощи были фактически понесены, а также являются точными и приемлемыми.</p>	<p>ОА, представители ГА (в случае белорусских и украинских расходов технической помощи)</p>
<p>Формы контроля со стороны Союза (Статья 33 ИР) - проверка расходования средств Европейского Союза, осуществляемая ОУ, получателями, подрядчиками, субподрядчиками и третьими сторонами в получении финансовой поддержки путем изучения документов и/или проведения внеплановой проверки.</p>	<p>Европейская Комиссия, Европейское бюро по борьбе с мошенничеством, Европейская счетная палата и любой внешний аудитор, уполномоченный этими органами и учреждениями.</p>

Расходы по проведению всех выше указанных форм контроля и аудита (за исключением контроля со стороны Союза) могут быть покрыты за счет средств бюджета Программы:

- из бюджета технической помощи: проверки отчетов и запросов на платеж (аудит проектов, аудит систем управления и контроля, годовых финансовых отчетов Программы) либо
- из бюджетов проекта: проверка расходов по проекту в соответствии с грантовым контрактом.

Проверка расходов по проекту

Проверка расходов соответствует требованиям грантового контракта и будет распространяться на все проекты независимо от суммы предоставленного гранта. В каждом случае проверка будет осуществляться независимыми аудиторами, действующими в соответствии с требованиями проверки расходов, указанными в грантовом контракте и в соответствии с процедурами контроля Программы. Аудитор должен изучить, являются ли заявленные получателем расходы и доходы проекта реальными, точно представленными и приемлемыми в соответствии с контрактом.

Подробный процесс проверки должен быть описан в Руководстве по проверке расходов, который будет разработан ОУ/СТС-ПО в тесном сотрудничестве с КПК. Это Руководство охватывает все этапы процедуры проверки и включает в себя все обязательные формы отчетности/контрольные списки с целью дальнейшего использования в рамках процедуры проверки независимыми аудиторами. Завершение процесса верификации должно быть отражено в отдельных заверенных документах, подготовленных и подписанных независимыми аудиторами для каждого получателя в рамках проекта. Такие документы обязательно должны быть представлены Ведущими получателями для промежуточного или финального расчета.

Административная проверка запроса на платеж, составленного получателями

ОУ и СТС-ПО несут ответственность за административную проверку запросов на платежи, составленных получателями, которые подаются вместе с отчетами, заверенными независимыми аудиторами (покрывающими расходы в соответствии с отчетами), и отчеты о ходе выполнения проекта. Объем административной проверки будет определен в Руководстве по проверке расходов.

На основании технических и финансовых отчетов по проекту и вышеупомянутой заверенной отчетности менеджеры проектов из СТС-ПО проверяют правильность и соответствие проведения проверок и обрабатывают запросы на платежи.

Аудит проектов

В соответствии со Статьей 28 и 32 ИР, ОА при содействии ГА будут обеспечивать выборочный аудит проектов, финансируемых в рамках Программы. В течение 9 месяцев после подписания первого соглашения о финансировании ОА предоставляет Комиссии стратегию проведения аудита для выполнения проверок. Стратегия аудита описывает методику аудита годовых финансовых отчетов и проектам, метод выборочной проверки проектов для аудита и планирование проверок на текущий отчетный год и два последующих отчетных года. Стратегия аудита должна ежегодно обновляться, и обновленная стратегия аудита должна быть представлена в Комиссию вместе с годовым отчетом по Программе. Аудит проектов будет осуществляться ОА/ГА.

Аудит систем управления и контроля и проверка годовых отчетов Программы

Каждый год ОА осуществляет фактические проверки доходов и расходов, представленных ОУ в своем годовом финансовом отчете в соответствии со стандартами и этическими нормами Международной Федерации Бухгалтеров (МФБ). Аудиторское заключение подтверждает отчет о расходах и доходах, представленный ОУ в своем годовом финансовом отчете, и, в частности, подтверждает, что заявленные расходы действительно имели место и являются точными и приемлемыми.

Контроль со стороны Европейского Союза

В соответствии со Статье 33 ИР Европейская Комиссия, Европейское бюро по борьбе с мошенничеством, Европейская счетная палата и любые другие внешние аудиторы, уполномоченные указанными учреждениями и структурами, могут проверять использование средств ЕС Органом управления, получателями, подрядчиками, субподрядчиками и третьими сторонами в целях получения финансовой поддержки путем проверки документов и/ или проведения непосредственных проверок. В каждом контракте должно быть четко оговорено, что такие учреждения и структуры имеют полномочия контроля в отношении помещений, документов и информации вне зависимости от условий их хранения.

Требования по приемлемости расходов

Гранты не должны превышать общий потолок, выраженный в процентах и абсолютном значении, который должен быть установлен на основе приемлемых допустимых расходов. Гранты не должны превышать приемлемых расходов. Приемлемые расходы представляют собой расходы, фактически понесенные получателем, и которые отвечают всем критериям, изложенным в Статье 48 ИР. Программа может установить дополнительные правила приемлемости для Программы в целом, при условии утверждения СМК.

Непрямые расходы

Непрямые расходы могут быть рассчитаны на основе фиксированной ставки до 7% от приемлемых прямых расходов, за исключением расходов, понесенных на инфраструктуру, при условии, что ставка рассчитывается на основе справедливого, равноправного метода расчета. Как непрямые расходы проекта должны быть рассмотрены те приемлемые расходы, которые не могут быть идентифицированы как конкретные расходы, непосредственно связанные с осуществлением проекта и не могут быть зарезервированы для него в соответствии с условиями приемлемости, как это определено выше. Они не могут включать в себя неприемлемые расходы, перечисленные ниже, или расходы уже заявленные в другой статье расходов либо в другом разделе бюджета по проекту.

Неприемлемые расходы

Список неприемлемых расходов изложен в Статье 49 ИР. СМК может дополнительно принимать решение о неприемлемости отдельных видов расходов.

Информационная система (для расчетов, хранения, мониторинга и отчетности)

Согласно Статье 4 и 26 ИР, в Программе информационная система обеспечивает обработку и хранение информации о проектах, в том числе по каждому участнику проекта, если потребуется, система будет применяться для осуществления мониторинга, оценки, финансового управления, контроля и аудита. Подробная информация об информационной системе содержится в пункте 5.13 СОП.

5.1.2.4 Государственные закупки и другие важные правила, которым необходимо следовать

Правила закупок для получателей

Тендерные процедуры на уровне проектов зависят от национальности и правового статуса получателя, объявившего тендер.

Получатели, находящиеся в Польше, должны действовать согласно польскому законодательству о государственных закупках, как совместимому с законодательством Сообщества и применимому к процедурам закупок.

Все остальные получатели должны соблюдать правила закупок, установленные в Статьях 52-56 ИР.

Приемлемость контрактов (поставщиков и товаров)

Во всех случаях будут применяться правила национальности и происхождения, изложенные в Статьях 8 и 9 Решения (ЕС) № 236/2014 Европейского парламента и Совета от 11 марта 2014 г., устанавливающего общие правила и процедуры для использования инструментов ЕС для финансирования внешних действий.

Основания для исключения из участия в процедурах закупок

Кандидаты или участники тендера должны быть исключены из участия в процедуре закупки, если они подпадают под одну из ситуаций, описанных в Статьях 106(1) и 107 Решения (ЕС, Евратом) № 966/2012.

Проверка процедуры конкурса проектных предложений

В ходе каждого конкурса проектных предложений СТС-ПО будет информировать заявителей о соответствующих правилах, которые применяются в ходе реализации проекта. Грантовые контракты между ОУ и Ведущими получателями будут гарантировать, что получатели принимают контрактные обязательства, связанные с вышеуказанными требованиями. Проверка расходов независимыми аудиторами должна включать в себя проверку соответствия закупок получателями требованиям Программы в отношении закупок. В случае нарушений или отклонений, независимый аудитор предоставляет отчет. Кроме того, ОУ/СТС-ПО/ОА/ГА/КПК могут проверить соблюдение процедуры закупки с процедурами закупки, предусмотренными Программой в ходе собственных или внеплановых проверок (включая «проверки на местах»).

Сервисные контракты по оказанию технической помощи

Техническая помощь (ТП) в рамках Программы должна использоваться для потребностей, как программных структур, так и получателей. Правила закупок, описанные в Статье 37 ИР, должны быть соблюдены. Подробная информация о ТП изложена в пункте 5.5.

Сервисные контракты на создание Представительства/КПК в Беларуси

Сервисные контракты, предусматривающие создание Представительств в Польше, Украине и в Беларуси, а также КПК в Беларуси, будут присуждены в рамках процедуры переговоров с одним участником тендера, применяя положения, когда контракт может быть присужден только конкретному поставщику услуг (Статья 266 (1), делегированного Решения (ЕС) № 1268/2012, указанного в пункте 4.5. СОП). Согласно Статье 37 ИР и Статье 273 делегированного Решения (ЕС) № 1268/2012 и в соответствии с решением СПК, было принято решение о том, что пакет документов для сервисного контракта, устанавливающего Представительство в Польше, Украине и в Беларуси, а также КПК в Беларуси будет составлен на основе Практического руководства по закупкам и грантам для внешних проектов с Европейским Союзом (ПРАГ), который является лучшим примером международной практики (версия применимая на момент утверждения СОП, скорректированная, при необходимости, по решению ОУ). В отчете по проведению процедуры переговоров (в соответствии с шаблоном из ПРАГ) должны быть описаны: процедура оценки, способ, с помощью которого были определены участник(и) переговоров, установлена цена, а также основания для присуждения. Отчет по проведению процедуры переговоров вместе с приложениями должен быть подписан СТС-ПО и направлен в ОУ для подписания.

Требования приемлемости, изложенные в Статье 48 ИР, применяются с соответствующими изменениями к расходам по оказанию технической помощи. Должны быть также соблюдены правила закупок, описанные в Статье 37 ИР.

ОУ осуществляет платежи Представительству/КПК в Беларуси в евро. Согласно Статье 67 ИР ОУ выбирает для расходов технической помощи метод конвертирования расходов в евро, понесенных в валюте, отличной от евро. Этот метод применяется на протяжении всей Программы. Расходы, понесенные в валюте, отличной от евро, конвертируются в евро Исполнителем с учетом обменного курса, установленного Европейской Комиссией за тот месяц, в течение которого были понесены расходы.

Общие процедуры модификации контракта применяются также к сервисному контракту. Специальные процедуры будут также изложены в подписанном контракте.

Государственная поддержка, равные возможности и экологические правила

Соответствующие инструкции ЕС⁷ о государственной поддержке, равных возможностях и экологическом законодательстве были приняты во внимание на стадии разработки Программы и будут рассматриваться при предоставлении соответствующих указаний заявителям Программы. Также они будут упомянуты в Руководстве по аудиторской проверке, определяющем процедуры аудиторских проверок Программы. Кроме того, обязательства по соблюдению соответствующих положений ЕС и национальных законодательств должны быть указаны в грантовых контрактах и в соглашениях о партнерстве. В заявочной форме, а также в формах проектной отчетности необходимо оставить отдельные поля для предоставления информации по этим вопросам. В ходе каждого конкурса проектных предложений СТС-ПО должен проинформировать заявителей о соответствующих правилах, которые должны быть приняты во внимание и применены при реализации проекта.

⁷ В соответствии со Статьей 12 ИР помощь, предоставляемая в рамках Программы, должна соответствовать действующим правилам Союза по государственной помощи согласно Статье 107 Договора о функционировании Европейского Союза.

Процедуры мониторинга и отчетности по выполнению задач, делегированных ОУ СТС-ПО

ОУ должен осуществлять контроль по выполнению задач, делегированных СТС-ПО. Для этой цели в дополнение к ежедневному тесному сотрудничеству с СТС-ПО, ОУ может осуществлять следующие дополнительные действия по мониторингу:

- ежегодные встречи с СТС-ПО для рассмотрения вопросов управления и контроля, соблюдения правил ЕС и решения выявленных проблем;
- проверка и утверждение отчетов (описательных и финансовых) по деятельности СТС-ПО;
- проведение внеплановых проверок по качеству, в случае наличия доказательств того, что проверка проектов СТС-ПО осуществляется не должным образом;
- рассмотрение отчетов по визитам ОА и принятие своевременных корректирующих мер;
- запросы о предоставлении информации по выполнению рекомендаций, которые были даны в результате аудиторских проверок, проведенных в СТС-ПО (если такие рекомендации были определены).

5.1.2.5 Нарушения и взыскание расходов

Нарушения определены в Статье 2 (m) ИР. ОУ несет ответственность за предотвращение и расследование нарушений, а также за введение требуемых финансовых корректировок. Также ОУ добивается возмещения финансовых средств (при выявленных нарушениях). В соответствии со Статьей 74 Регламента (ЕС) № 897/2014 страны-участницы должны предотвращать, выявлять и исправлять нарушения, в том числе мошенничества, и взыскивать необоснованно выплаченные суммы вместе с процентами на своей территории.

Описание системы для обеспечения быстрого взыскания необоснованно выплаченных сумм

В соответствии со Статьями 74 и 75 Регламента (ЕС) № 897/2014 и пункта 5.11 СОП ОУ несет ответственность за взыскание необоснованно выплаченных сумм.

ОУ совместно с соответствующим НО должны обеспечить надлежащее взыскание финансовых средств при поддержке стран-участниц. ОУ/НО, в частности, должны гарантировать, что требование на взыскание является достоверным, содержит фиксированную сумму и составлено должным образом.

ОУ должен информировать Комиссию о всех мерах, принятых для взыскания причитающейся суммы. Страны-участницы должны уведомить без промедления ОУ и Комиссию о нарушениях и информировать их о ходе предпринятых административных и судебных мер. Подробная информация о предоставлении информации ОУ в Комиссию должна быть описана в Руководстве по проведению процедур ОУ.

Необходимые превентивные и корректирующие меры

ОУ в первую очередь несет ответственность за осуществление финансовых корректировок и получение соответствующих взысканий. В случае систематических нарушений ОУ должен провести расследование и выявить все операции, которые могли быть затронуты такими нарушениями. Подробная информация о превентивных и корректирующих мероприятиях содержится в пункте 5.11.

Меры борьбы с мошенничеством

Одной из основных задач ОУ является внедрение эффективных мер по борьбе с мошенничеством с учетом существующих рисков. С целью защиты финансовых интересов ЕС ОУ должен предпринять все необходимые меры для предупреждения, выявления и предотвращения нарушений и мошенничества. Подробная информация о мерах по борьбе с мошенничеством содержится в пункте 5.11.

5.2 Сроки исполнения программы

Таблица 6. Этапы исполнения Программы

Этапы исполнения Программы	
Этапы	Ориентировочные сроки исполнения
Утверждение СОП ЕК	до 31.12.2015 (крайний срок)
Конкурсы проектных предложений	2016 -2019
Подписание контрактов по КИП	До 30 июня 2019
Подписание других контрактов	До 31.12.2021 (крайний срок)
Окончание деятельности по проектам	31.12.2022
Завершение Программы	2024

5.3 Процедуры отбора проектов

5.3.1 Открытые конкурсы проектных предложений (КПП)⁸

Подготовка и объявление КПП

СМК несет ответственность за решение о проведении каждого КПП. После принятия решения СМК создает Тематическую рабочую группу (ТРГ), которая несет ответственность за разработку пакета заявочных документов. В состав ТРГ должны входить представители СТС-ПО и ОУ, а также члены ТРГ, выдвинутые соответствующими НО. Руководитель СТС-ПО совместно с назначенными сотрудниками СТС-ПО участвует в работе ТРГ. Во-первых, руководитель СТС-ПО координирует подготовку рабочего варианта документов (согласно Статье 43 ИР), который должен быть представлен членам ТРГ. Пакет заявочных документов, разработанный и принятый ТРГ, утверждается СМК для дальнейшего использования в течение КПП.

Каждый последующий КПП имеет новую версию пакета заявочных документов, скорректированных с учетом специфики КПП (например, ограниченный объем присуждаемых грантов, обновленная нормативная документация и т.д.).

⁸ Также ограниченный конкурс подачи предложений (т.е. открыт для заявителей краткий список на основе концептуальных записок) может быть запущен - в зависимости от решения СМК.

СТС-ПО объявляет КПП после проведенных консультаций с ОУ и в соответствии с решением СМК об утверждении пакета заявочных документов. По решению СМК, конкурсы проектных предложений могут быть открыты как для отдельных ТЦ, так и для всех ТЦ.

Заявка

Заявители должны предоставить свои заявки в СТС-ПО в двух формах:

- в электронном виде - полная заявочная форма должна быть подготовлена с использованием генератора Программы, она сохраняется на съемном носителе и представляется в СТС-ПО, вместе с:
- бумажной версией.

К текущим конкурсам проектных предложений СТС-ПО при поддержке Представительств должен организовать соответствующие информационные мероприятия в рамках Программы с целью распространения информации о текущих требованиях и предоставления потенциальным заявителям соответствующей поддержки по подготовке проектных предложений. Вся информация, в том числе ответы на запросы претенденту, должна быть опубликована на веб-сайте Программы. Вся подробная информация, касающаяся требований предоставления проектных предложений, должна быть предусмотрена в Руководстве для заявителей, а также должна обновляться по первому требованию. Как правило, минимальный период между датой публикации требований и окончательным сроком подачи предложений должен составлять 90 дней (по решению Совместного мониторингового комитета).

Оценка и отбор

СМК несет ответственность за оценку и отбор проектов. КОП, созданный Комиссией по мониторингу, несет ответственность за оценку поданных проектных предложений. Весь процесс оценки проектов координируется СТС-ПО (под руководством ОУ), и проходит на основе процедуры, согласно ПП отбора проектов. Кроме того, процесс оценки осуществляется согласно руководству по оценке и отбору.

Процедуры по отбору проектов должны гарантировать соблюдение принципов прозрачности, равного отношения, отсутствия дискриминации, объективной и честной конкуренции. Для того, чтобы придерживаться этих принципов:

- a) проекты должны быть отобраны по заранее объявленным критериям отбора и присуждения гранта. Критерии отбора необходимы для оценки способности заявителя реализовать им предложенный проект. Критерии присуждения (грантов) используются для оценки качества проектного предложения против установленных целей и приоритетов;
- b) гранты должны соответствовать ожидаемым и последующим публичным правилам;
- c) о результатах оценки заявители должны быть проинформированы в письменной форме. Если грант не выделяется, то ОУ должен указать причины отказа со ссылкой на критерии отбора и присуждения грантов, которые не были выполнены;
- d) следует избегать любого конфликта интересов;
- e) правила и условия, которые применяются ко всем заявителям, должны быть одинаковыми.

Процесс оценки поданных проектных предложений включает в себя два этапа⁹:

- Административная оценка и оценка приемлемости;
- Оценка качества.

⁹ В случае ограниченного КПП описанные процедуры оценки касаются процедуры оценки полных заявочных форм. Оценка концептуальных записок может быть упрощена – является предметом для решения СМК

Процесс оценки начинается с момента получения предложений ПО и заканчивается одобрением КОП согласно рейтинговому списку представленных предложений.

Административная оценка и оценка приемлемости (Оценка АиП)

Все проектные предложения, доставленные в СТС-ПО, должны быть вскрыты и пронумерованы. Только те предложения, которые были поданы в указанный срок, будут подлежать оценке АиП.

Проверка выполняется сотрудниками СТС-ПО (выступающими в качестве внутренних оценщиков). Проверка производится в соответствии с критериями, указанными в оценочной таблице, которая является частью Руководства для заявителей, утвержденного СМК. В ходе проверки необходимо проверить, удовлетворяет ли заявка административным критериям и является ли заявитель, его партнеры, проект и затраты приемлемыми для Программы и условий КПП.

Если какие-либо критерии, описанные в руководстве по оценке, не удовлетворяют требованиям, то заявка будет отклонена либо заявителя попросят предоставить разъяснения. Запрос на разъяснения направляется в случае предоставления нечетких данных, что мешает СТС-ПО провести объективную оценку.

Если один из партнеров не удовлетворяет требованиям, то на этом основании проект должен быть отклонен и заявка далее не будет оцениваться.

Каждый заявитель будет проинформирован о результатах проверки. В случае отклонения заявки, заявитель должен быть проинформирован о причинах отклонения заявки. Кандидаты смогут подать жалобу в ОУ о результатах проверки (подробности должны быть описаны в Руководстве для заявителя). Ответ на обращение должен включать в себя окончательное решение ОУ относительно заявки.

Оценка качества

Каждая заявка, которая прошла АиП проверку, подлежит проверке оценки качества. Данная проверка качества должна быть выполнена одним внутренним оценщиком (сотрудником СТС-ПО) и одним внешним оценщиком. Обязанности оценщиков должны быть прописаны в правилах процедуры КОП и в руководстве по оценке.

После того, как проверка качества будет завершена, КОП готовит и подписывает отчет об оценке полной формы заявки, которая подлежит утверждению СМК. К отчету также прикладываются рейтинговые списки, которые формируются на основании оценки КОП/оценщиков.

После заседания СМК, ОУ отправит список одобренных проектов в ЕК для консультаций с различными департаментами и делегациями ЕК для того, чтобы избежать двойного финансирования проектов и выявления возможных синергии. Данные консультации должны длиться 15 рабочих дней и состояться до процедуры контрактирования. По результатам этих консультаций СМК может отклонить предложения, изначально рекомендованные КОП.

Следуя решению СМК по вопросу присуждения гранта, СТС-ПО информирует всех заявителей в письменной форме о решении СМК. Если вынесено отрицательное решение, то причины должны быть изложены в письменной форме. Процедуры обжалования должны быть подробно описаны в руководстве по оценке. Кандидаты смогут обжаловать результаты оценки

качества в ОУ. Ответ на обращение должен содержать окончательное решение ОУ относительно заявки.

Конфликт интересов

От всех лиц, участвующих в процессе отбора проектов – внутренних и внешних оценщиков, членов комитета по отбору проектов и членов мониторингового комитета – требуется непредвзятое отношение ко всем заявителям, участвующим в КПП. Перед вовлечением в процесс вышеперечисленные лица должны подписать *декларацию о беспристрастности и конфиденциальности*, в которой они подтверждают свой статус в этом отношении. В случае конфликта интересов, лицо не может участвовать в процессе.

5.3.2. Малые (малобюджетные) проекты (ПМБ)

Основные условия

По решению СПК, в рамках ТЦ Наследие *Поддержка местной культуры и сохранение исторического наследия*, Программа будет поддерживать трансграничные связи на основе межличностных контактов и особая поддержка должна быть предоставлена так называемым «проектам с малым бюджетом» (ПМБ).

ПМБ – это проект трансграничного сотрудничества:

- реализуемый в рамках ТЦ Наследие;
- в отношении которого упрощается процедура отбора, контрактирования и исполнения по сравнению с регулярными проектами;
- финансирование ЕС не может превышать 60 000 EUR;
- инвестиционные расходы (работы, поставки) не могут превышать 20% от суммы гранта, предоставленного ЕС;
- проект не может длиться дольше 12 месяцев.

Инициатива направлена на поддержку малобюджетных проектов, предлагая в основном не инвестиционную деятельность, которая обеспечивает сотрудничество, а налаживание новых трансграничных контактов, обмен опытом и социальными инициативами, связанными с местной культурой, историческим и природным наследием. Будут поддерживаться туристические и культурные мероприятия, продвижение и культивирование общих традиций приграничных территорий, а также трансграничное сотрудничество школ, высших учебных заведений и общественных организаций. В рамках инициативы будут созданы благоприятные условия для содействия взаимным контактам с приграничным населением. Проекты, направленные на развитие культурного разнообразия, национальных меньшинств и развития местных сообществ, также могут получить поддержку в рамках ПМП.

ОУ несет ответственность за управление малобюджетными проектами. СТС-ПО отвечает непосредственно за объявление КПП в рамках ТЦ Наследие (оба приоритета) для малобюджетных проектов.

Общий индикативный бюджет в рамках Программы малобюджетных проектов составляет 5,2 миллиона евро. Грант для малобюджетных проектов должен находиться в пределах следующих минимальной и максимальной сумм:

- Минимальная сумма: 20 000 евро
- Максимальная сумма: 60 000 евро.

Сумма выделяемого гранта для ПМБ не может превышать 90% совокупных приемлемых затрат на этот проект. Оставшаяся часть должна финансироваться за счет собственных средств заявителей/ получателей или из иных источников, кроме ЕС.

В дополнение ко всему вышеперечисленному, малобюджетные проекты должны соответствовать следующим условиям:

- внести свой вклад в Программу и в достижение ее целей;
- иметь явный трансграничный компонент;
- иметь разумно обоснованный бюджет;
- быть готовым к реализации;
- отвечать критериям партнерства.

Отбор, подписание контрактов и исполнение ПМБ

Положения Программы, связанные с подготовкой КПП, заявкой, оценкой проекта, отбором, подписанием контрактов, наряду с Программными положениями, касающимися права на отбор, обязанностей и ответственностей учреждений, которые являются заявителями и получателями, как описано в пункте 5.3.1, должны осуществляться на основе малобюджетных проектов, при этом будут введены некоторые упрощения и ограничения.

Проверка и оценка качества будет возложена на СТС-ПО, который составит сводный лист оценки предложений.

После завершения оценки будет назначен комитет по отбору проектов в целях утверждения результатов и оценки качества.

Результаты отбора ПМБ будут утверждены комитетом по малобюджетным проектам. После окончания процесса отбора заявители будут проинформированы о решении комитета в письменной форме. Отобранные заявители должны будут подтвердить свою готовность к реализации малобюджетных проектов.

После получения подтверждения от заявителей, СТС-ПО подготавливает грантовые контракты с каждым из них. Исполнение ПМБ может начаться только после подписания контракта.

Все грантовые контракты по исполнению ПМБ должны быть подписаны до 31 декабря 2021 года. Все мероприятия в рамках ПМБ должны быть завершены не позднее 31 декабря 2022 года.

Правила приемлемости расходов (как описано в пункте 5.10) применяются по отношению к расходам, понесенным в рамках ПМБ, в части инвестиционных затрат (работы, поставки) такие расходы могут составлять не более 20% от суммы гранта, выделенного на малобюджетный проект).

5.3.3 Крупные инфраструктурные проекты (КИП)

Согласно решению СПК, принятому в соответствии со Статьей 38 ИР, максимум 30% от выделенных на Программу средств ЕС, должны быть вложены в крупные инфраструктурные проекты. Это прописано в пункте 3.1.5 Совместной Операционной Программы.

Список всех КИПов, предлагаемых для исполнения без конкурсного отбора, находится в Приложении № 1. После одобрения СОП никакие другие КИПы, отобранные вне КПП, не будут финансироваться в рамках Программы.

Проекты, предложенные для отбора без конкурса, должны быть одобрены Комиссией на основе двухступенчатой процедуры, состоящей из представления резюме проекта с последующей подачей проектной заявки. Каждый раз Комиссия уведомляет о своем решении ОУ в течение двух месяцев со дня подачи документов. Этот срок может быть продлен в случае необходимости. Если Комиссия отклоняет предложенный проект, то она также предоставляет информацию о причинах такого отклонения (Статья 41.4 ИР).

5.4 Характер поддержки согласно приоритетам

Цели Программы будут достигнуты посредством финансирования исполнения трансграничных проектов в рамках Тематических целей Программы. Каждый проект должен четко соответствовать общим и тематическим задачам и целям Программы.

Как правило, финансирование происходит за счет грантов, выделенных для проектов, отобранных через конкурс проектных предложений, в соответствии с правилами Программы. Единственное исключение касается крупных инфраструктурных проектов, которые отобраны странами участницами путем прямого присуждения гранта и согласно процедуре, описанной в пункте 5.3.3 выше и технической помощи.

5.4.1 Получатели

В соответствии со Статьей 45 ИР, в каждом проекте должен участвовать получатель из Польши и, по меньшей мере, одной из стран-партнеров, участвующих в Программе (Беларуси или Украины).

В соответствии со Статьей 45 ИР, получатель должен соответствовать следующим требованиям:

- a) быть юридическим лицом, зарегистрированным на территории действия Программы, или международной организацией, с правом осуществления деятельности на территории действия Программы. Европейские объединения территориального сотрудничества могут выступать в роли получателей независимо от места регистрации при условии, что их деятельность распространяется на территорию действия Программы;
- b) соответствовать критериям приемлемости для каждой процедуры отбора;
- c) не находиться ни в одной из ситуаций, описанных в Статьях 106 (1) и 107 Решения (ЕС, Евратом) № 966/2012.

Получатели, которые не соответствуют критериям, указанным в пункте (а), могут участвовать при соблюдении следующих условий:

- a) они могут участвовать в соответствии со Статьями 8 и 9 Регламента (ЕС) № 236/2014;
- b) их участие необходимо по характеру и целям проекта и для его эффективного исполнения;
- c) общая сумма, выделенная в рамках Программы для таких получателей, не должна превышать 20% финансового вклада ЕС, выделенного для Программы.

В соответствии со Статьей 47 (3) ИР гранты не предусматривают своей целью получения прибыли в рамках проекта.

Совместный мониторинговый комитет может принять решение для определения дополнительных критериев отбора, предъявляемых к получателям Программы.

Ведущий получатель (ВП)

В каждом проекте должен быть назначен один Ведущий получатель, который будет представлять всех партнеров. Все получатели должны активно сотрудничать в разработке и исполнении проектов. Кроме того, они должны сотрудничать в процессе предоставления персонала и/или финансировании проектов. Каждый получатель несет юридическую и финансовую ответственность за деятельность, которую он проводит и за те финансовые средства, которые он получает. Конкретные обязательства, а также финансовые обязанности получателей должны быть отражены в партнерском соглашении.

Согласно Статье 46 ИР Ведущий получатель должен:

- a) Получать от Органа управления финансовый вклад для исполнения мероприятий проекта;
- b) Обеспечивать, чтобы получатели принимали общую сумму гранта как можно быстрее

- и в полном объеме в соответствии с мерами, упоминаемыми в пункте (с). Никакие суммы не должны вычитаться или удерживаться, а также не должны взиматься никакие специфические сборы, которые бы уменьшили такие суммы для получателей;
- с) Сформулировать мероприятия по партнерству с получателями в виде соглашения, включающего в себя положения, среди прочего, гарантирующие эффективное управление финансами, распределенными для проекта, включая мероприятия по возмещению необоснованно выплаченных средств;
 - d) Принимать на себя обязательство по обеспечению исполнения всего проекта;
 - e) Обеспечить, что все расходы, представленные получателями, были понесены для целей исполнения проекта и соответствуют мероприятиям, указанным в контракте и согласованным между всеми получателями;
 - f) Убедиться в том, что расходы, представленные получателями, были проверены в соответствии со статьей 32(1) ИР.

Ведущий получатель выступает в качестве единственного прямого контактного лица между проектом и ОУ Программой. Он должен создать хорошо работающий консорциум, который обеспечит надлежащее и грамотное исполнение проекта. Все правомочные организации будут иметь возможность инициировать проекты и выступать в качестве Ведущего получателя.

Условия финансирования

Используя заявки для конкретных КПП, получатели будут совместно разрабатывать и представлять проект в ОУ через СТС-ПО. Проекты могут получить финансовую поддержку в рамках Программы при условии, что они отвечают всем следующим требованиям:

- исполнение проектов должно иметь четкое трансграничное воздействие и оказывать блага, как это описано в Программном документе,
- обеспечивают дополнительную ценность для стратегий и программ Европейского Союза;
- реализуются на территории действия Программы, выступают в одной из следующих категорий: интегрированные проекты, симметричные проекты, проекты одной страны.

Проекты могут быть частично реализованы за пределами территории Программы, при следующих условиях:

- a) проекты необходимы для достижения целей Программы и несут пользу для всей территории Программы;
- b) общая сумма, выделенная в рамках Программы для осуществления деятельности за пределами территории Программы, не превышает 20% от вклада ЕС на уровне Программы;
- c) обязанности ОУ и ОА по отношению к управлению, контролю и аудиту в рамках проекта, выполнены либо органами Программы или по договорам, заключенным с органами власти в странах, где реализуется проект.

Обязательство по устойчивости

Любой проект, включающий инфраструктурный компонент, будет обязан вернуть деньги Евросоюзу, если в течение пяти лет после завершения проекта или в течение периода времени, установленного в правилах государственного регулирования технической помощи, произошли существенные изменения природы, цели и условий исполнения проекта, что привело к изменению первоначальной цели проекта. Излишние суммы, которые были потрачены на проекты, должны быть возмещены в ОУ соразмерно со сроками, в которые требование не было выполнено.

5.4.2 Процедуры заключения грантовых контрактов

Как описано в пункте 5.3.1 выше, поддержка проектов, как правило, будет предоставлена в **виде грантов для проектов, отобранных в КПП**. Ожидается, что в процессе исполнения Программы в соответствии с временными рамками (представленными в пункте 5.2) будут запущены, по меньшей мере, 3 КПП.

СТС-ПО готовит пакет документов для успешных заявителей, по форме грантового контракта, утвержденной СМК на конкретный КПП. Запрос на предоставление исправлений/разъяснений/незначительных изменений (запрашиваемый как часть СМК рекомендаций), дополнительных документов, должен направляться успешным заявителям после того, как СМК одобрит отчет об оценке каждого КПП.

После того, как контракт и его приложения подготовлены и проверены, ОУ подписывает контракт.

Список подписанных с получателями контрактов должен быть опубликован на веб-сайте Программы.

5.4.3 Процедуры внесения изменений в грантовый контракт

Контракты могут быть изменены в ходе их исполнения, если обстоятельства, влияющие на исполнение проекта, были изменены с момента подписания первоначального контракта. Изменения могут быть несущественными или существенными. Существенные изменения в контракт должны вноситься путем подписания дополнительных соглашений. Дополнительные соглашения подписываются обеими сторонами.

В случае изменения адреса, банковского счета или аудитора, Ведущий получатель уведомляет СТС-ПО о таких изменениях, хотя СТС-ПО может отклонить выбор получателя в части банка или аудитора.

Никакие изменения контракта не могут изменить условия присуждения гранта, действовавшие на момент заключения контракта. Изменения не могут противоречить принципу равноправия проектов.

Цель заключения дополнительного соглашения должна быть тесно связана с характером проекта, согласно первоначальному контракту.

Гранты не должны превышать общую сумму, выраженную в процентах и абсолютных значениях, которые должны быть установлены на основе приемлемых расходов. Гранты не должны превышать допустимые расходы.

Запросы на внесение изменений в контракты должны быть (от одной стороны к другой) представлены заблаговременно, чтобы обеспечить подписание дополнительного соглашения обеими сторонами до истечения срока исполнения договора.

5.4.4 Правила закупок для получателей

Тендерные процедуры на уровне проектов (закупки в рамках гранта) зависят от национальности и правового статуса получателя, объявившего тендер.

Получатели, находящиеся в Польше, должны руководствоваться польским законодательством по государственным закупкам. Польское законодательство соответствует законодательству Европейского Союза в части проведения процедур закупок.

Получатели из Беларуси и Украины должны соблюдать правила, установленные Статьями 52-56 ИР, а именно:

- а) Контракт присуждается конкурсному предложению, представляющему оптимальную стоимость, либо, в установленных случаях, конкурсному предложению, предлагающему наименьшую цену, и в то же время избегающему конфликта интересов;
- б) Для контрактов со стоимостью более 60 000 евро также должны соблюдаться следующие правила:
 - i. Должны быть создана оценочная комиссия для проверки конкурсных предложений и/или заявок на основе критериев исключения, отбора и присуждения, опубликованных получателем заранее в конкурсных документах. Комиссия должна состоять из нечетного количества членов, обладающих достаточными техническими и административными способностями, необходимыми для составления соответствующего мнения о конкурсных предложениях/заявках;
 - ii. должны быть обеспечены достаточная прозрачность, честная конкуренция и заранее осуществляемая огласка;
 - iii. должны быть обеспечены принципы равного обращения, соразмерности и отсутствия дискриминации;
 - iv. конкурсные документы должны быть составлены в соответствии с наилучшими международными практиками;
 - v. крайние сроки для представления заявок или конкурсных предложений должны быть достаточно длительными для того, чтобы дать заинтересованным организациям достаточный срок для подготовки их конкурсных предложений;
 - vi. кандидаты или участники конкурса должны быть исключены из участия в процедуре закупок в случае, если они подпадают под одну из ситуаций, описанных в статье 106(1) Регламента (ЕС, Евратом) № 966/2012. Кандидаты или участники конкурса должны гарантировать, что они не состоят ни в одной из таких ситуаций. Кроме того, контракты не могут быть присуждены кандидатам или участникам конкурса, которые подпадают под одну из ситуаций, описанных в статье 107 Регламента (ЕС, Евратом) № 966/2012 в течение процедуры закупки;
 - vii. должны соблюдаться правила закупок, указанные в Статьях 53-56 ИР.

Приемлемость контрактов

Во всех случаях будут учитываться правила национальности и происхождения, изложенные в Статьях 8 и 9 Регламента (ЕС) № 236/2014 Европейского парламента и Совета ЕС от 11 марта 2014 г., устанавливающего общие правила и процедуры использования инструментов ЕС для финансирования внешних действий.

5.5. Техническая помощь и процедуры присуждения грантов

Целью технической помощи является эффективное исполнение Программы путем обеспечения эффективной подготовки, управления, мониторинга, оценки, аудита и контроля Программы, а также путем поддержки инициатив по поиску партнеров в проектах, и деятельность по продвижению и рекламе Программы. Уровень технической поддержки должен отражать реальные потребности Программы.

Для успешного исполнения Программы необходимо подготовить соответствующую систему управления и реализации технической помощи. Помощь необходима для того, чтобы поддерживать учреждения, которые отвечают за различные процессы. Решающее значение имеет эффективная информационная система. Техническая помощь будет оказана при оценке проектов, оценке и подготовке документов по Программе, и трудоустройстве экспертов.

ТП будет покрывать расходы на мероприятия, направленные на расширение возможностей конечных получателей воспользоваться помощью Программы. Также будут осуществляться все виды деятельности, способствующие развитию человеческих ресурсов. Планируется поддержка для мероприятий, направленных на повышение качества тех учреждений, которые участвуют в процессе управления и внедрения Программы, в частности тех, которые связаны с деятельностью ОУ, СМК, СТС-ПО и Отд.ПО, КПК и НО.

Техническая помощь также будет покрывать расходы, связанные с продвижением и информационными инициативами. Данные мероприятия будут включать в себя предоставление информации потенциальным получателям о возможности получения помощи в рамках Программы, тренинги для получателей Программы и распространение передового опыта. Планируется также финансировать информационную деятельность, связанную с управлением, мониторингом и контролем над Программой. Мероприятия, направленные на обеспечение соответствующего обмена информацией между учреждениями и субъектами, участвующими в управлении проектом и его исполнении также получают поддержку. Будут организованы тренинги, семинары и конференции, включая мероприятия направленные на повышении осведомленности о Программе и ее целях. Информация о Программе должна распространяться посредством телевидения, радио, прессы, интернет-сайтов, брошюр, буклетов. Информация будет адресована потенциальным заявителям, получателям и общественности, с целью повышения осведомленности о Программе.

Максимум 10% от общего вклада Союза в Программу может быть выделено для поддержки. Поддержка осуществляется исключительно за счет вкладов ЕС.

Расходы, касающиеся продвижения и развития потенциала, реализуемые за пределами территории действия Программы, могут быть профинансированы в пределах 20% от вклада ЕС на уровне Программы.

Предполагаемые действия:

- подготовка, отбор, оценка и мониторинг проектов,
- заседания СМК (включая транспортные расходы на проезд для членов СМК),
- функционирование ОУ, СТС-ПО, Отд.ПО, КПК, НО. Расходы на персонал, связанные с должностными лицами стран-участниц, имеющих отношение к Программе, могут рассматриваться как расходы технической поддержки. Возможность выплаты двойных вознаграждений будет исключена,

- мероприятия по продвижению и информации, касающиеся Программы (например, семинары, веб-сайт Программы и публикации),
- поддержка, консультирование и координация получателей и учреждений, участвующих в исполнении Программы,
- анализ, обзор, исследования и экспертизы, оценки и отчеты, необходимые для внедрения и управления Программой,
- переводы.

Предполагаемые получатели: учреждения/органы, вовлеченные в управление и исполнение Программы, в частности: ОУ, СМК, СТС-ПО, Отд.ПО, КПК, НО.

Если для освоения бюджета ТП требуются закупки/поставки, то контракты должны присуждаться в соответствии со следующими правилами:

- организация, зарегистрированная в государстве члене ЕС, должна осуществлять деятельность согласно национальным законам, постановлениям и административным положениям, принятым в связи с Союзным законодательством, применимым к закупкам или правилам по закупкам, которые изложены в разделе IV части второй Решения (ЕС, Евратом) № 966/2012 и Раздел II части второй делегированного Решения (ЕС) № 1268/2012;
- с целью заключения договоров с Представительствами, Программа должна следовать положениям Руководства ПРАГ, действующему на момент согласования ЕС совместной операционной программы;
- в остальных случаях, соответствующие правила закупок описаны в договоре на финансирование, упомянутого в Ст. 8 и Ст.9 ИР.

Подготовительные мероприятия Программы (например, организация СПК, проведение внешних исследований) проводились, начиная с 2013 года, и финансировались из средств ПТГС ЕИСП «Польша-Беларусь-Украина» на 2007-2013 годы. Согласно соответствующему решению по ПТГС ЕИСП «Польша-Беларусь-Украина» на 2007-2013 годы, бюджет технической помощи данной программы будет направлен на финансирование подготовительных мероприятий новой Программы, однако использование бюджета программы на 2007-2013 годы будет возможно только до 31 января 2017 г. либо до момента получения первого авансового платежа в рамках новой Программы. В тоже время, если потребуется, будет существовать возможность финансирования подготовительных мероприятий (Статья 16 ИР) из бюджета ПТГС ЕИСП «Польша-Беларусь-Украина» на 2014-2020 годы. В этом случае, расходы на подготовительные мероприятия, согласно Ст. 16 ИР, будут считаться приемлемыми после подачи Программного документа на согласование в ЕК, но не ранее 1 января 2014 г., с условием, что Программа одобрена ЕК, согласно Ст. 36 ИР.

Общий предварительный бюджет поддержки приведен в таблице ниже. Таблица носит исключительно рекомендательный характер. Любые изменения в ходе исполнения Программы не ведут к изменению всей Программы.

Таблица 7. Ориентировочные расходы Программы на техническую помощь

БЮДЖЕТНЫЕ КАТЕГОРИИ	ОБЩЕЕ(2016-2024 годы)	
Расходы на персонал	9 446 000,00 ЕВРО	53,73 %
Выбор проекта	253 930,40 ЕВРО	1,44 %
Информация и связь	2 543 000,00 ЕВРО	14,47 %
Мониторинг и оценка	300 000,00 ЕВРО	1,71 %
Накладные расходы	4 887 000,00 ЕВРО	27,80 %
Поддержка для бенифициаров	150 000,00 ЕВРО	0,85 %
ИТОГО	17 579 930,40 ЕВРО	100,00%

Сервисные контракты на оказание услуг Представительству/КПК в Беларуси

Контракты на оказание услуг, создающие Представительства в Польше, Украине и Беларуси, а также КПК в Беларуси, будут заключены после процедуры переговоров (выбор из одного источника), в настоящем случае, по техническим причинам, контракт может быть заключен только с конкретным поставщиком услуг (Статья 266 Делегированного Регламента Европейской Комиссии (ЕС) № 1268/2012 от 29 октября 2012 г.). Контракт с Представительством в Украине будет также предусматривать поддержку функционирования НО и КПК Украины.

Основываясь на Статьях 37 и 273 Делегированного Регламента Европейской Комиссии (ЕС) № 1268/2012 и в соответствии с решением СПК, было решено, что сервисные контракты для создания Отд.ПО в Польше, Украине и Беларуси будут составлены на основе Практического руководства по закупкам и грантам для внешних проектов ЕС, как пример лучшей международной практики (применяется редакция, актуальная на момент утверждения СОП), с поправками, если необходимо, в соответствии с решением ОУ.

Объем основных видов деятельности по контракту (часть тендерной документации в качестве Технического задания) должна отражать результаты консультаций с национальными и / или региональными органами власти, где планируется открывать Представительства/КПК. Сервисные контракты подписываются ОУ.

Приемлемость расходов Представительства/КПК в Беларуси

Требования по приемлемости расходов, изложенные в Статье 48 ИР применяются с соответствующими изменениями к расходам из ТП. Расходы Представительств ограничены текущими расходами и расходами на мероприятия по коммуникации и визуализации. ОУ осуществляет платежи в адрес Представительства/КПК в Беларуси в евро. Согласно Статье 67 ИР ОУ определит для Представительства способ оплаты всех расходов, конвертируя их в евро, если они понесены в валюте, отличной от евро. Данный способ будет применяться на протяжении всего периода исполнения Программы. Расходы, понесенные в валюте, отличной от евро, конвертируются Представительством/КПК в Беларуси в евро по ставке (ЕС) обменного курса за месяц, в течение которого были понесены расходы.

Изменения сервисных контрактов с Представительством/КПК в Беларуси

Специальные процедуры, которые касаются внесения изменений в сервисные контракты, заключенные ОУ с целью открытия Представительств, должны содержаться в самих контрактах.

5.6. Мониторинг и Система Оценки

Одной из функций ОУ в отношении Программы является исполнение планов мониторинга и оценки. Мониторинг и оценка программ должны быть направлены на повышение качества проектирования и исполнения, а также направлены на оценку и совершенствование их согласованности, действенности, эффективности и результативности. Результаты мониторинга и оценки должны быть приняты во внимание на этапах планирования и исполнения.

Мониторинг

Мониторинг - это процесс сбора и использования стандартизированной информации для оценки прогресса достижения целей, использования ресурсов и достижения результатов и их последствий. Регулярный мониторинг должен предоставить подробную информацию (о результатах, достигнутых по проектам и программам, финансировании и качестве исполнения проектов) и выявить риски. Это, как правило, включает в себя оценку достижения индикаторов и целей (согласно пункту 3.1.6 СОП).

Лица, принимающие решения, и заинтересованные стороны должны быть обеспечены необходимой информацией для того, чтобы выявить, достигаются ли цели Программы, в связи с оценочной информацией, эффективным мониторингом и отчетностью. Мониторинг является основанием для оценки и должен предоставить данные для обсуждения вопроса о времени и направлении действия Программы.

ОУ должен установить и поддерживать компьютеризированную систему для записи и хранения данных по каждому проекту, финансируемому в рамках Программы. Система должна архивировать информацию, необходимую для мониторинга, оценки, финансового управления, контроля и аудита, в том числе данных об отдельных участниках проектов, если необходимо. В частности, он должен записывать и хранить технические и финансовые отчеты по каждому проекту. Система должна обеспечивать данные, необходимые для составления запросов на платежи годовых отчетов, в том числе данные по суммам, подлежащим взысканию/ возврату, взыскиваемые суммы и следующие операции по отмене полных или частичных вкладов в проекты или программы. Система мониторинга Программы должна собирать и хранить необходимую информацию по проекту и программе. Вся информация должна вноситься в систему на регулярной основе.

Ежегодные отчеты о ходе исполнения, предоставляемые в Европейский Союз, являются одним из ключевых элементов мониторинга операционной Программы. Такие отчеты должны содержать технические и финансовые данные, охватывающие предшествующий отчетный год. Начиная с отчета за 2016, они должны описывать основные моменты исполнения Программы и достижение ее тематических целей, все вопросы, влияющие на эффективность Программы, в том числе результаты по показателям Программы, прогресс в достижении целей Программы. Ежегодно должна предоставляться информация о проектах, их оценке, об окончательном решении, о софинансировании. Отчет, который должен быть представлен на 2023 год, и окончательный отчет должны включать в себя вышеупомянутые позиции и информацию, а также должен оценить достижение первоначальных целей Программы. ОУ, возможно, запросит другие данные, в дополнение к позициям ежегодного отчета.

Оценка

Оценка является систематическим методом сбора, анализа и использования информации для ответа на вопросы о проектах, стратегиях и программах, в частности об их эффективности и

действенности. Основные вопросы касаются нужд Программы и способов их исполнения, а также потенциальных и реальных проблем и путей их решения.

Программа будет являться предметом промежуточных и заключительных оценок проекта. Программа может также запросить более конкретные оценки в иные периоды исполнения Программы, которые могут быть использованы в качестве основы для подготовки будущих программ или пересмотра целевых значений показателей.

Промежуточная *оценка*, ориентированная на результат будет направлена на анализ Программы, либо со стратегического, либо с операционно-перспективного ракурса, либо с обоих ракурсов. Это может быть "традиционная" частичная промежуточная оценка посредством Программы. Программа будет подлежать промежуточной оценке (которую закажет сама Программа) не позднее 2020 года. Результаты данного анализа могут привести к корректировке данного СОП для дальнейшего периода. В рамках промежуточного анализа будут приняты во внимание любые изменения в приоритетах сотрудничества, социально-экономического развития, полученных результатах внедрения соответствующих мер, а также результатах мониторинга и оценки. Также будет учитываться необходимость корректировки имеющихся объемов финансирования, что, таким образом, перераспределит имеющиеся ресурсы между различными тематическими целями. Пересмотр может происходить на более ранней стадии, если это необходимо для решения конкретных вопросов, влияющих на исполнение Программы.

Заключительная оценка будет проводиться в конце исполнения Программы (в 2023-2024 годы). Целью заключительной оценки будет получение обзора программного периода в целом. Заключительная оценка будет изучать эффективность и действенность ресурсов Программы, а также их влияние на экономическое, социальное и территориальное единство, а также их вклад в развитие стратегий Европейского Союза.

План мониторинга и оценки

План мониторинга и оценки служит в качестве инструмента, используемого в планировании сбора данных, необходимых для оценки хода выполнения Программы. Он описывает ориентировочный перечень оценок, которые будут проводиться (в том числе их предмет и обоснование) вместе с методами, которые будут использованы для индивидуальных оценок и соответствующих требований к данным. План представляет собой график сбора данных, а также стратегию, обеспечивающую использование и передачу оценок. План также включает в себя информацию об ориентировочном бюджете и кадровых ресурсах (и их возможных планах по обучению), необходимых для его исполнения. ОУ также отвечает за подготовку ежегодных планов мониторинга и оценки. Такой годовой план должен быть представлен в Комиссию не позднее 15 февраля.

СМК рассматривает план ежегодной оценки и утверждает его перед подачей в ЕК.

Мониторинг на уровне Программы будет сосредоточен, главным образом, на проверке ее показателей, мониторинге рисков различной природы, а также частых проверок предпосылок, которые могут быть полезны в осуществлении ежедневной Программы (упрощения, тренинги и т.д.). На постоянной основе ОУ/СТС-ПО будут сохранять данные, связанные с целевыми показателями и с показателями достижения результатов – на основе проектных предложений и подписанных контрактов, а также на основе отчетов получателей. Ориентировочные значения показателей Программы представлены в таблице 2 в разделе 3.1.6 СОП.

Мониторинг на уровне проектов будет включать в себя внутренний контроль проектов, осуществляемых получателями, с целью отслеживания хода выполнения прогресса в исполнении проекта, сбора необходимых данных и принятия необходимых мер (обновление плана мероприятий). Такой мониторинг будет осуществляться на непрерывной основе (как часть управления проектом).

Ежедневный мониторинг проектов Программными структурами (СТС-ПО/ОУ при содействии Отд. ПО/НО) также будет включать регулярные контакты с получателями, а также посещение важных мероприятий, проводимых в рамках проектов. Результаты миссий внешних экспертов также могут быть полезными.

Внутренний мониторинг достижения результатов будет проводиться органами Программы (СТС-ПО/ОУ с поддержкой Отд. ПО/НО) (на основе анализа рисков) с целью отследить ход исполнения проекта с акцентом на достижение результатов и принятия соответствующих мер для улучшения ситуации – проводится на основе кратких описательных отчетов и подробных промежуточных/финальных отчетов, которые предоставляются получателями, а также на основе результатов проверок на местах, которые будут осуществляться СТС-ПО с привлечением других программных учреждений.

Программой предусмотрены проведение двух собственных оценки: промежуточная оценка в 2020 году и фактическая оценка в 2023/2024 годах в соответствии с упомянутыми условиями, которые должны сосредоточиться на прогрессе достигнутых результатов. Все необходимые данные будут собраны и объединены ОУ с использованием системы, описанной в пункте 5.13 СОП.

Таблица 8. Ориентировочный план мониторингов и оценки

ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ПЛАН МОНИТОРИНГОВ И ОЦЕНКИ						
Год	Ежедневный мониторинг проектов		Внутренний мониторинг результатов		Оценка	
	Мероприятие	Ответственный орган	Мероприятие	Ответственный орган	Мероприятие	Ответственный орган
2016	-	-	-	-	-	-
2017	Мониторинг реализуемых проектов (по базе данных, регулярные контакты, посещение важных мероприятий проектов).	ОУ/СТС-ПО при поддержке Отд/НО	Мониторинг проводится после начала исполнения проекта (мониторинг на месте исполнения проекта проводятся на основании заключений ежедневного мониторинга). Согласно статье 26.5 ИР возможно совместное проведение мониторингового визита на место исполнения проекта и оценка на месте исполнения проекта	ОУ/СТС-ПО при поддержке Отд/НО	-	-
2018	Мониторинг реализуемых проектов (по базе данных, регулярные контакты, посещение важных мероприятий проектов).	ОУ/СТС-ПО при поддержке Отд/НО	Мониторинг проводится после начала исполнения проекта (мониторинг на месте исполнения проекта проводятся на основании заключений ежедневного мониторинга). Согласно статье 26.5 ИР возможно	ОУ/СТС-ПО при поддержке Отд/НО	-	-

			совместное проведение мониторингового визита на место исполнения проекта и оценка на месте исполнения проекта			
2019	Мониторинг реализуемых проектов (по базе данных, регулярные контакты, посещение важных мероприятий проектов).	ОУ/СТС-ПО при поддержке Отд/НО	Мониторинг проводится после начала исполнения проекта (мониторинг на месте исполнения проекта проводятся на основании заключений ежедневного мониторинга). Согласно статье 26.5 ИР возможно совместное проведение мониторингового визита на место исполнения проекта и оценка на месте исполнения проекта	ОУ/СТС-ПО при поддержке Отд/НО	Проверка Программы в середине срока исполнения	ОУ/СТС-ПО (осуществляется внешними оценщиками)
2020	Мониторинг реализуемых проектов (по базе данных, регулярные контакты, посещение важных мероприятий проектов).	ОУ/СТС-ПО при поддержке Отд/НО	Мониторинг проводится после начала исполнения проекта (мониторинг на месте исполнения проекта проводятся на основании заключений ежедневного мониторинга). Согласно статье 26.5 ИР возможно совместное проведение мониторингового визита на место исполнения проекта и оценка на месте исполнения проекта	ОУ/СТС-ПО при поддержке Отд/НО		
2021	Мониторинг реализуемых проектов (по базе данных, регулярные контакты, посещение важных мероприятий проектов).	ОУ/СТС-ПО при поддержке Отд/НО	Мониторинг проводится после начала исполнения проекта (мониторинг на месте исполнения проекта проводятся на основании заключений ежедневного мониторинга). Согласно статье 26.5 ИР возможно совместное проведение мониторингового визита на место исполнения проекта и оценка на месте исполнения проекта	ОУ/СТС-ПО при поддержке Отд/НО	-	-
2022	Мониторинг реализуемых проектов (по базе данных, регулярные контакты, посещение важных мероприятий проектов).	ОУ/СТС-ПО при поддержке Отд/НО	Мониторинг проводится после начала исполнения проекта (мониторинг на месте исполнения проекта проводятся на основании заключений ежедневного мониторинга). Согласно статье 26.5 ИР возможно совместное проведение мониторингового визита на место исполнения проекта и оценка на месте исполнения проекта	ОУ/СТС-ПО при поддержке Отд/НО	-	-
2023	-	-	-	-	Проверка Программы после исполнения	ОУ/СТС-ПО (осуществляется внешними оценщиками)
2024	-	-	-	-		

В дополнение к этому, согласно статье 78.5 ИР, ЕС может в любой момент провести свою собственную промежуточную проверку, равно как и мониторинг достигнутых результатов (осуществляется внешними экспертами, обычно годовые миссии) для изучения хода исполнения проектов и программ с целью дальнейшего улучшения и получения опыта.

5.7. Стратегия информационного обеспечения и информационно-коммуникационный план

Орган Управления (ОУ) несет ответственность за информационную и коммуникационную деятельность, проводимую в рамках Программы с целью обеспечения максимально широкого участия. Для этого информационно-коммуникационный план должен быть подготовлен на каждый последующий год, в котором излагаются цели и целевые группы, а также стратегия действий. План на первый год исполнения Программы включен в Программу. Для данных мероприятий ориентировочный бюджет составляется согласно распределению средств Технической Помощи (ТП). Соответствующая глава об информационной и коммуникационной деятельности включена в годовые отчеты. Программа следует правилам визуализации, применимым к внешней деятельности ЕК. Кроме того, СТС-ПО следует представить руководство информационного обеспечения Программы, включая требования для получателей. Данное руководство должно быть подготовлено ОУ/СТС-ПО и утверждено СМК.

Широкая общественность и потенциальные получатели должны быть надлежащим образом проинформированы о целях Программы, условиях подачи проектных предложений и отдельных процедурах, которые необходимо соблюдать ОУ, СТС-ПО, Представительствами в Польше, Украине и Беларуси, а также информационным центрам, расположенным в польских администрациях Маршалков. Администрации Маршалков четырех польских воеводств, участвующих в Программе, предложили посодействовать в распространении информации о Программе без привлечения средств из бюджета технической помощи.

Органы Программы (например, СМК, ОУ, СТС-ПО, Комитет по отбору проектов) будут использовать английский язык в качестве рабочего языка. Проектные заявки должны быть представлены на английском языке.

Основная цель информационной и коммуникационной деятельности

Основной целью информационной и коммуникационной деятельности является обеспечение действующих и потенциальных получателей, а также широкой общественности информацией о Программе и ее источниках финансирования, а также укрепление сотрудничества между партнерами/ странами, участвующими в Программе с целью более эффективного осуществления Программы. Данная цель должна быть достигнута с помощью:

- обеспечения постоянной информации о возможностях получения финансирования, а также о целях и приоритетах Программы, предпринимаемых шагах для подачи заявки на финансирование, а также критериев отбора проектов,
- информирования широкой общественности на регулярной основе о состоянии выполнения Программы, а именно о результатах поддержки и примерах лучшей практики исполнения совместных проектов.
- обеспечение визуализации факта финансирования ЕС.

Целевые группы и уровень распространения информации

С целью повышения эффективности информационного потока, и, следовательно, повышения качества и эффективности исполнения Программы, информационные и коммуникационные мероприятия должны проводиться на двух уровнях: внешнем и внутреннем. Первый направлен на действующих и потенциальных получателей Программы, в частности на:

- региональные и местные органы власти и другие компетентные государственные учреждения,
- региональные и местные организации,
- Еврорегионы,
- профессиональные ассоциации,
- негосударственные и некоммерческие организации, в частности организации, действующие в области охраны окружающей среды, поддерживающих предпринимательство, развитие туризма, учреждения образования, организации в сфере культуры, обучающие заведения и т.д.,
- широкую общественность, в том числе на средства массовой информации и лиц, заинтересованных в Программе для научных целей.

Внутренний уровень информирования касается в основном организаций, задействованных в исполнении Программы.

Организации, задействованные в информационной и коммуникационной деятельности

ОУ несет ответственность за координацию информационной и коммуникационной деятельности. ОУ делегирует данную сферу полномочий СТС-ПО. СТС-ПО будет нести ответственность за исполнение информационно-коммуникационного плана Программы, а также за представление результатов выполнения плана в виде годового отчета. Специализированная информационно-рекламная деятельность должна проводиться в сотрудничестве с СТС-ПО.

Орган Управления (ОУ) несет ответственность за выполнение данных мероприятий в целом, а также за распространение информации о Программе. С этой же целью он контролирует работу СТС-ПО и других учреждений, вовлеченных в исполнение Программы.

Каждая страна-участница отвечает за информирование, как получателей, так и широкой общественности о целях, приоритетах и возможностях получения поддержки в рамках Программы. Для этого страны могут создать информационные пункты или использовать другие организации, которые будут распространять информацию в тесном сотрудничестве с СТС-ПО/ Отд.ПО.

Стратегия и содержание информационной и коммуникационной деятельности

Информационная и коммуникационная деятельность должна в основном обеспечить прозрачность процедур поддержки в рамках Программы и информировать объективным и всеобъемлющим образом по следующим пунктам:

- тематические цели;
- приоритеты;
- возможные субъекты поддержки;
- принцип приемлемости расходов;
- объем финансирования ЕС;
- процедуры оценки проектных предложений;
- конкурсы проектных предложений;

- контактные пункты на национальном уровне, которые могут предоставить информацию о Программе.

Более того, общественность должна быть регулярно проинформирована о ходе исполнения Программы и примерах лучших проектов.

Логотип Программы

Для увеличения идентификации с Программой был разработан логотип Программы. Он соотносится с логотипом ЕИС ТГС Программы «Польша-Беларусь-Украина» на 2007-2013 годы. Логотип Программы должен быть размещен на всех рекламных и информационных материалах, веб-сайте и офисах учреждений, распространяющих информацию для получателей. Логотип также будет использоваться для продвижения конкретных проектов.

Основные каналы информирования

Следующие каналы информирования будут использованы для распространения информации о Программе:

- а) Интернет - будет разработан веб-сайт Программы. СТС-ПО несет ответственность за его администрирование и актуализацию.
Основная информация о Программе, включая СОП, будет публиковаться на веб-сайте на английском, польском, русском и украинском языках (язык выбирается на главной странице). Это обеспечит информирование о целях и содержании Программы, правовой основе, порядке подачи проектных предложений и отбора проектов, а также контактных лицах и текущих новостях. Более того, веб-сайт будет предоставлять доступ ко всем важным документам Программы, а также будет содержать полезные ссылки, включая ссылки на учреждения, координирующие исполнение Программы. Веб-сайт будет также предоставлять информацию о наиболее важных мероприятиях, встречах и семинарах, связанных с Программой. Техническая информация (другие документы, не являющиеся программным документом (СОП) будут опубликованы на английском языке.
- б) Традиционные средства массовой информации (пресса, радио, телевидение) - информация о Программе будет опубликована и распространена, главным образом, в прессе, и будет транслироваться на радио и телевидении. Данные средства массовой информации будут использоваться, главным образом, в отношении информации о текущих мероприятиях и для представления достижений Программы.
Также будет проведена информационная кампания о Программе. ПО, действуя на основании распоряжения ОУ, проведет информационную кампанию совместно с учреждениями, на которые возложено осуществление Программы.
Дополнительно, получатели могут свободно общаться со СМИ. При необходимости они будут поддержаны СТС-ПО.
- в) Публикации – Программный документ (СОП) будет опубликован на веб-сайте в электронном виде на английском, польском, русском и украинском языках. Его печатные копии будут также доступны по требованию. Другие, более детальные или профильные документы, основанные на содержании программного документа, будут опубликованы на веб-сайте на польском, русском, украинском, и на английском языках, в случае необходимости. Отдельные печатные копии также будут доступны по требованию.
Все публикации будут соответственно маркированы и будут содержать информацию о финансировании ЕС.
- д) Мероприятия – такие мероприятия, как конференции, информационные встречи, семинары и тренинги в рамках прозрачного и эффективного осуществления Программы

являются важным инструментом для ответственных административных единиц, получателей и других учреждений с целью обмена опытом и общения. Более того, подобные мероприятия служат соответствующей платформой для представления достигнутых результатов и примеров так называемого передового опыта.

При проведении важных Программных мероприятий на Украине и Беларуси, каналы распространения информации о таких мероприятиях будут также согласовываться с Делегациями ЕС в странах партнерах.

Ориентировочный бюджет

ОУ примет все необходимые институциональные, административные, кадровые и финансовые меры для выполнения информационно-коммуникационного Плана. Таким образом, средства, выделенные для информирования и коммуникационного обеспечения, представлены в ориентировочном бюджете технического обеспечения Программы.

Ориентировочный информационно-коммуникационный план на 1-й год

Информационная деятельность в 2016 году должна быть сосредоточена на достижениях проектов, реализуемых в рамках перспективы 2007-2013 годов.

Информационно-коммуникационный план (далее - ИКП) должен максимально согласовываться с общей стратегией визуализации ЕС. При проведении всех коммуникационных мероприятий максимально должен (ни) быть использован (ы) национальный (вые) язык (и). Выполнение ИКП должно также принимать во внимание использование неожиданных возможностей информирования в интересах Программы (например, общественные мероприятия). С целью обеспечения высокого качества и эффективности исполнения Программы, информационные и рекламные мероприятия должны проводиться на двух уровнях: внешнем и внутреннем (Органы Программы).

Основная цель ИКП на 2016 год - обеспечение информационными потоками органы Программы и заинтересованные стороны с целью информирования потенциальных заявителей о доступных финансовых средствах, требованиях Программы, а также повышение информированности о положениях Совместной Операционной Программы (СОП). В то же время, ИКП должен способствовать максимальному увеличению навыков потенциальных заявителей для эффективной разработки проектов. ИКП также должен содействовать продвижению лучших примеров трансграничного сотрудничества, основанных на опыте проектов 2007-2013 годов и мотивировать новых потенциальных заявителей с целью увеличения и развития позитивного влияния в тематических областях, определенных приоритетами Программы.

Новый веб-сайт, посвященный Программе, должен быть разработан в качестве основного информационного источника. Веб-сайт облегчит поиск партнеров потенциальными заявителями и будет способствовать повышению эффективности управления проектами потенциальным получателям. Сайт будет содержать в свободном доступе лучшие практики реализованных проектов в рамках ПТГС ЕИСП «Польша-Беларусь-Украина» на 2007-2013 годы.

Конференция открытия Программы (в том числе запуск КИП) запланирована на 2016 год. Планируется организовать Форум поиска партнеров. Также в каждой стране-участнице планируется проведение серии специальных семинаров, посвященных 1-му конкурсу. При необходимости будут организованы другие обучающие мероприятия.

В течение всех вышеуказанных мероприятий печатные копии Совместной операционной программы (СОП) должны быть доступны для общественности на польском, русском и украинском языках, а также другие Программные брошюры и информационные бюллетени.

Другие рекламные материалы также будут изданы в целях содействия Программе и обеспечения максимально возможной визуализации финансирования ЕС.

5.8. Стратегическая оценка воздействия на окружающую среду

Стратегическая оценка воздействия на окружающую среду (далее - СОВОС) была проведена по проекту Программы в соответствии с нормативно-правовыми актами¹⁰ ЕК и Постановлением от 3 октября 2008г. о предоставлении информации об окружающей среде и ее защите, участии общественности в охране окружающей среды и оценке воздействия на окружающую среду. СОВОС проводилась в соответствии с рекомендациями Генерального директора по охране окружающей среды Польши и главного санитарного инспектора Польши, с которым были согласованы объем и степень детализации оценки. Рабочий вариант Экологического отчета был разработан и данный доклад и проект Программного документа были представлены на консультацию в национальные природоохранные органы трех стран-участниц, а также широкой общественности. Консультации прошли на территории Программы в каждой стране-участнице. Отчет по результатам СОВОС является приложением к СОП (Приложение 2).

В отчете детально излагаются:

1. Как экологические вопросы были интегрированы в Программу.
2. Как рекомендации и комментарии по экологическому докладу были включены в Программу, и как были рассмотрены результаты консультаций в соответствующих органах власти и общества, а также
3. Причины выбора Программы, принятой в свете других разумных альтернатив.

Отчет также включает в себя информацию о том, как будет осуществляться мониторинг экологических последствий, а также информация о методах и частоте анализа исполнения положений Программы.

5.8.1 ОБЩИЕ ВЫВОДЫ ПО ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Формальная основа, цели и рамки

Общей целью Программы является поддержка процессов трансграничного развития на приграничных территориях Польши, Беларуси и Украины. Стратегия Программы отвечает национальным и региональным стратегиям социально-экономического развития, которые должны быть реализованы как стратегические цели Программы.

Программа будет содействовать достижению всех трех стратегических целей ЕИС ТГС для проектов ТГС и следующих четырех Тематических Целей:

- Продвижение местной культуры и сохранение исторического наследия (ТЦ Наследие)
- Повышение доступности регионов, развитие долговременного и устойчивого к климатическим воздействиям транспорта, коммуникационных сетей и систем (ТЦ Доступность)
- Общие задачи в области защиты и безопасности (ТЦ Безопасность)
- Содействие управлению границами и управление безопасностью, мобильностью и миграцией (ТЦ Границы)

¹⁰ Директива 2001/42/ Европейского Парламента и Совета

Программа направлена на продолжение сотрудничества в приграничных регионах Польши, Беларуси и Украины, которое установилось в период реализации Программы ТГС «Польша-Беларусь-Украина» на 2007-2013 годы.

Программа соответствует двум основным инициативам Европейского партнерства:

- Программе по предупреждению, предотвращению и реагированию на техногенные и природные катастрофы в восточном регионе ЕИДП (PPRD Восток). PPRD Восток будет содействовать становлению мира, стабильности, безопасности и процветания в странах Восточного Партнерства, включая Украину и Беларусь, а так же будет содействовать защите окружающей среды, населения, культурного наследия, ресурсов и инфраструктуры региона посредством укрепления систем предупреждения, предотвращения и реагирования на техногенные и стихийные бедствия в Странах партнерах;
- мероприятиям, предпринимаемым в рамках программы «Интегрированное управление границами» (IBM) направленной на интенсификацию пассажиропотока и грузопотока через границы шести стран Европейского партнерства (в том числе Украины и Беларуси), и в тоже время направленной на усиление безопасности границ посредством усиления межведомственного сотрудничества, двустороннего и многостороннего сотрудничества целевых стран, стран членов ЕС и других заинтересованных стран.

Кроме того, Программа соответствует другим Программам Интеррег, ЕИС ТГС Программам и Транснациональным Программам таким как:

- Польша-Россия;
- Латвия-Литва-Беларусь;
- Венгрия-Словакия-Румыния-Украина;
- Румыния-Украина;
- Литва-Польша;
- Польша-Словакия;
- Балтийское море;
- Центральная Европа;
- Дунай.

Программа также согласуется с Программой территориального сотрудничества «Беларусь-Украина» в рамках «Восточного партнерства», что способствует становлению сотрудничества посредством тесных контактов между организациями регионов, чтобы использовать возможности совместного развития на приграничной территории.

Более того, Программа намерена внести вклад в достижение целей и приоритетов Стратегии Европейского Союза по Региону Балтийского моря (EUSBSR), а именно:

- ТЦ Наследие и ТЦ Безопасность Программы внесет вклад в достижение цели EUSBSR «Увеличение благосостояния» (культура, туризм, здравоохранение);
- ТЦ Доступность Программы внесет вклад в достижение цели EUSBSR «Соедини регион» (транспорт).

Координация и синергия Программы с Фондом Внутренней Безопасности (ISF) должна быть обеспечена. Исполнение Программы внесет вклад в достижение целей как компонентов, входящих в ISF («Границы/Визы» и «Полиция») посредством финансирования проектов в рамках приоритета 3.2, направленных на решение общих задач безопасности (ТЦ Безопасность), а также приоритетов ТЦ Границы – Приоритет 4.1 «Поддержка пограничной

эффективности и безопасности», Приоритет 4.2 «Совершенствование процедур пограничного, таможенного управления, а также визовых процедур».

Прогнозом воздействия на окружающую среду в соответствии с законодательством ЕС и Законом от 3 октября 2008 года об оценке влияния на окружающую среду и участии общественности в оценке воздействия на окружающую среду является отдельный документ, который прилагается к проекту Программы. В Польше он называется *Прогноз влияния на окружающую среду ("Прогноз")*, а в соответствии с Директивой СОВОС он называется *Отчет о воздействии на окружающую среду*. Прогноз был разработан на основе указанного закона и в соответствии с рекомендациями властей, которые в соответствии с их уставными обязанностями рассмотрели объем и глубину детализации данных документов. В этом случае, объем был рассмотрен Генеральным директором по охране окружающей среды в Министерстве охраны окружающей среды Польши и Главным санитарным врачом. После подготовки прогноза, орган, который готовит проект Программы, представляет как Программу, так и Прогноз на рассмотрение властям, с которыми были согласованы рамки Прогноза. Ввиду географического характера стратегического документа, рекомендации, относящиеся к трансграничному воздействию, также должны быть приняты во внимание (в соответствии с Законом об охране окружающей среды (ЗООС) и Конвенции Эспо по ОВОС).

В соответствии с ЗООС и СОВОС, участие общественности в работе по программам и планам оценки воздействия на окружающую среду является важной частью процесса. Власть, подготавливающая проект программы, должна провести консультации общественности как относительно рабочего варианта программы, так и оценки воздействия на окружающую среду, и интегрировать результаты этой консультации в окончательном варианте программы и прогноза. Ввиду международного характера Программы, процесс консультаций общественности должен включать представителей польского, белорусского и украинского общества.

Целью Прогноза является выявление прямых и косвенных элементов потенциального воздействия на окружающую среду Программы трансграничного сотрудничества «Польша-Беларусь-Украина» на 2014-2020 годы при консультации с тремя странами-участницами программы. В документе обсуждается структура и содержание проекта Программы, и определяются экологические цели. В главной основной секции документа анализируются возможные экологические последствия и эффекты, связанные с устойчивым развитием в результате выполнения приоритетов и действий, принятых в проекте программы. Все тематические цели (ТЦ) и приоритеты Программы были подвергнуты подобной оценке, и на основании этого были определены риски, которые могут возникнуть в ходе исполнения. Кроме того, Прогноз содержит предполагаемую диагностику состояния окружающей среды на исследуемой территории. Выводы из прогноза воздействия на окружающую среду могут быть сведены в несколько основных пунктов.

Методы анализа

Основным методом, используемым в Прогнозе, является сравнительный анализ телеологических положений Программы со стандартами экологического менеджмента и реализации устойчивого развития, принятых странами-участницами программы «Польша-Беларусь-Украина» (ПБУ). Вышеуказанные стандарты вытекают из официально принятых документов, таких, как договора, конвенции, директивы, законы и соглашения, как на международном, так и на европейском и региональном уровне. Сравнительный анализ был проведен посредством сортировки и оценки указанного уровня принятия возможных различий между моделями и нормами. Это было сделано путем сравнения таблиц и матриц.

Территория действия Программы

Территория **действия Программы** поделена административно и включает в себя юго-восточную часть Балтийского бассейна (за исключением небольшой части украинской территории). В Польше она охватывает южную и восточную границы области, а также западную и центральную часть Беларуси, а также западную часть Украины. Общая площадь, охваченная Программой 316300 км², в том числе: 75 200 км² в Польше, 138500 км² в Беларуси и 102500 км² на Украине.

Состояние окружающей среды

Территория Программы является одним из самых ценных природных регионов Европы. Таким образом, целесообразно формировать приоритеты развития, чтобы не создавать опасности для ее природных ресурсов или нарушить баланс между деятельностью человека и экологическими потребностями. Отличительные особенности этой территории являются исключительным, комплексным и чрезвычайно привлекательным продуктом.

Они включают:

- Низкую плотность населения в природных условиях; встречаются места, характеризующиеся относительно неизменной флорой и фауной, малоизвестные даже в странах, охваченных сотрудничеством;
- Чистый воздух, чистейший в центральной и восточной части Европы;
- Хорошее качество воды, загрязненной практически только городскими сточными водами и сельскохозяйственной деятельностью;
- Уникальное разнообразие природной системы; богатство водных экосистем и наличие редких видов;
- Привлекательные лесные комплексы (в том числе первобытные леса), озера и луга.

К сожалению, этот район не является свободным от экологических угроз. Площадь Польши, Беларуси, Украины (ПБУ) в настоящее время не показывает повышенной концентрации загрязняющих веществ. Существуют только местные общие источники загрязнения (энергетика и транспорт). Управление отходами, особенно в сельских районах, по-прежнему является технически примитивным и неэффективным. Поверхностные воды являются сильно эвтрофными, в том числе исходные реки. На территории Программы нет рек с самым высоким уровнем пригодности для непосредственного потребления, но, с другой стороны, воды ухудшенного качества на данной территории также практически не существует. Качество воды в озерах улучшается, из которых около 30% можно рассматривать как не подверженных риску ухудшения. Что касается промышленных рисков, эта территория имеет среднее или низкое влияние промышленности на атмосферу, гидросферу, почву и биосферу. Программная территория считается ценной природной территорией, благодаря низкой химической и механической деградации почв. В связи с этим, необходим мониторинг возможного ускорения деградации почв, который могут проводить проекты. Серьезной угрозой для окружающей среды являются все виды неисправных промышленных, горно-военизированных объектов, которые в этой области многочисленны и часто оставлены в неблагоприятных условиях, вызывающих разрушение ландшафта, почвы, воды и растительности.

Территория Программы на восточных границах Беларуси и Украины пережила одну из самых больших экологических катастроф – сбой в работе ядерного реактора в Чернобыле. Большие площади, особенно в Гомельской области, до сих пор являются зараженными и практически не используются. Вспышки заражения произошли и на Украине, и, в меньшей степени, на северо-востоке Польши. Уровень опасности все еще локально велик, что лимитирует объемы посевов и использование природных ресурсов. Серьезные негативные экологические последствия в этих областях были вызваны интенсивными ирригационными сооружениями на Полесье.

Площадь ПБУ имеет высокое региональное разнообразие флоры, в частности в области Беловежской пуши, Августовской пуши и Карпатского леса, а также в долинах рек Буг, Нарев, Бебжа, Верхний Днестр, Тиса. Что касается фауны, в основном преобладают млекопитающие, рептилии, хищные и водоплавающие птицы. На программной территории могут быть выделены семь трансграничных районов, представляющие особую природную и культурную ценность. Они включают в себя с северной стороны: комплекс первобытных лесов, окружающих Августовский канал (Августовские, Гродненские и Дайнавские леса), Беловежскую пушу, Побужье Подляское, Влодавское Полесье, Лощину Дубенка, Розточе, Перемышль Сан Бенд, и Бещад с их предгорьями.

Наиболее важные охраняемые районы охватывают более половины трансграничной территории ПБУ. Стоит отметить, что эта часть Центральной Европы характеризуется некоторыми чрезвычайно редкими природными ресурсами, как с точки зрения экологических, так и ландшафтных условий, которые редко встречаются в других частях Европы или даже мира. Они обеспечивают уникальное разнообразие окружающей среды и ландшафта и ценятся натуралистами и туристами.

В Польше созданные в недавнее время площадки НАТУРА 2000, такие как специальные защитные зоны (СЗЗ), установленные в соответствии с Директивой о птицах, а также специальные защитные зоны (СЗЗ), установленные в соответствии с Директивой о местообитаниях, играют особенно важную роль в регионе ПБУ. Сеть Natura 2000 охватывает 23 площадки на программной территории, включая 6 польских национальных парков. Аналогичное число таких площадок также расположено на белорусской и украинской стороне границы.

Проектом Программы является краткий документ, который освещает вопросы, интересные для всех трех стран-участниц. Были определены некоторые потенциальные общие направления развития. Они были определены в качестве приоритетных. Основная цель Программы заключается в поддержке трансграничных процессов развития на границе Польши, Беларуси и Украины в соответствии с целями, установленными Европейским инструментом соседства (ЕИС) в Регламенте ЕИС. Исполнение Программы должно соответствовать общим идеям устойчивого развития. Социально-экономический анализ, на котором основана структура приоритетов и мероприятий программы, включает в себя прямую и косвенную ссылку на экологические проблемы и действия, необходимые для его улучшения. Анализ подчеркивает необходимость улучшения инфраструктуры защиты окружающей среды и экологической осведомленности населения приграничных территорий. Также указана возможность потенциального развития программной территории, которая основана на природных ресурсах и низком загрязнении приграничной зоны.

Повышение конкурентоспособности в Европе в настоящее время сопровождается четким увеличением уровня технической инфраструктуры и появлением критериев устойчивого развития в связи с хозяйственной деятельностью. Кроме того, слаборазвитые территории повышают свою конкурентоспособность в основном благодаря развитию сектора услуг, включая нематериальные услуги. Оба этих аспекта могут иметь позитивное или нейтральное влияние на окружающую среду. Это должно быть достигнуто путем улучшения доступности программного региона (строительство и модернизация дорог) и облегчения трансграничного перемещения. Задача, связанная с улучшением санитарных условий, как и охрана и возрождение культурных объектов также будет иметь большое значение. Это означает улучшение условий, способствующих развитию туризма, в том числе экстремального туризма. Исполнение Программы поддерживает трансграничное сотрудничество и обмен опытом, а также защиту окружающей среды. Программа, безусловно, про-экологическая. Приоритеты и

меры, с одной стороны, тесно связаны с геополитическим положением региона, с другой, с его природной и демографической спецификой, а также его традициями, культурой и историей.

В результате, в рамках исполнения программы не предвидится эскалации экологических угроз на анализируемой территории. Процессы, которые могут представлять угрозу для качества почвы, не могут возникнуть на Программной территории. Напротив, давление на окружающую среду снизится благодаря Программе. Отсюда можно сделать вывод, что исполнение Программы будет способствовать облегчению экологических конфликтов, существующих на данной территории.

включая минимизацию конфликта интересов различных социальных групп, в частности, путем предоставления доступа общественности к экологической информации и экологическим инвестициям в рамках Программы, обеспечение участия социального фактора в виде, например неправительственных организации которые будут осуществлять инвестиции в экологические инициативы и прочее.

Программа тесно связана со стратегией ЕС для устойчивого развития и, кроме того, поддерживает ее исполнение на региональном уровне.

Значительное воздействие на окружающую среду

Прогноз утверждает, что исполнение Программы не приведет к значительным изменениям природной среды на программной территории. Противодействие потенциальных угроз будет происходить на основе общепризнанных методов и мер (например, оценок воздействия на окружающую среду проектов). Программа не содержит положений, которые повлекут за собой необходимость вовлечения крупных инвестиций, или связанную с ними плотность населения, которое может существенно повлиять на окружающую среду. Там также не содержится подобных финансовых возможностей. Предлагаемый перечень КИП короткий (18 пунктов – основные и резервные проекты), из которых около 10 будут реализованы на максимальную сумму в 52 млн. евро.

Выводы

Программный документ был подготовлен в соответствии с основными целями устойчивого развития и не прогнозирует какой-либо эскалации экологических угроз на анализируемой территории. Наоборот, установленные приоритеты позволяют прогнозировать снижение давления на окружающую среду.

Комментарии и рекомендации, содержащиеся в Прогнозе, позволят более эффективно реализовать Программу с точки зрения охраны окружающей среды.

5.8.2 МЕРОПРИЯТИЯ ПО МОНИТОРИНГУ

Рекомендуется представить не менее двух групп критериев для оценочных процедур: (i)новый расчет экологических и экономических выгод и потерь, а также (ii) тенденций, связанных с глобальными угрозами. Здесь существует много возможностей. Прогноз не может предложить все из них, более того, этого может быть достаточно для обеспечения гарантии положений Программы, таким образом, такой подход может быть использован в процессе оценки. С точки зрения глобальных угроз, особое внимание должно быть уделено проблеме глобального потепления, так как экономическое развитие, даже такое обдуманное, как в Программе ПБУ, может привести к относительному увеличению выбросов парниковых газов (ПГ). Поэтому в качестве показателя мониторинга должен быть принят один из многих показателей, связывающих количество выброшенных парниковых газов с параметром, характеризующим экономическое развитие. Точкой выхода на строительство и индексацию такого подхода

должна быть оценка прогнозируемых изменений в количестве выброшенных парниковых газов в секторах экономики. К сожалению, таких данных для территории ПБУ не предоставлено. Независимо от вида деятельности, количество выброшенных парниковых газов будет расти не только ввиду транспортного обеспечения в рамках проектов, ассоциированных с ТЦ Доступность. Это является результатом все более и более интенсивного развития данного сектора и увеличения доли автомобильного транспорта. Со временем, наряду с улучшением технологии и улучшением качества топлива, этот рост будет ниже. Другие показатели, в связи с характером предлагаемых мер, не применяются.

5.8.3 ОБЩЕСТВЕННЫЕ СЛУШАНИЯ

19 мая 2015 была опубликована информация об общественных слушаниях Прогноза на веб-сайте Европейского Инструмента Соседства и Партнерства (ЕИСП) по Программе трансграничного сотрудничества «Польша-Беларусь-Украина» на 2007-2013 годы на четырех языках: польском, белорусском, украинском и английском. Приглашения для участия в консультациях были отправлены в электронном виде и адресованы учреждениям, связанным с охраной окружающей среды, таким как: государственные учреждения, органы местного самоуправления и негосударственные организации. Выбор учреждений или организаций был продиктован также ввиду их предыдущей заинтересованности в проектах международного сотрудничества, тематического охвата Программы и Прогноза, и (в случае Украины) консультаций с представителями Программы на Украине.

Кроме того, были проведены три конференции по общественным слушаниям: в Люблине (Польша) 26 мая 2015 года, в Минске (Беларусь) 21 мая 2015 года и во Львове (Украина) 25 мая 2015 года. В ходе конференций спикеры представили проект Программы и Прогноза. В ходе этих встреч были представлены комментарии и мнения насчет консультационного документа. Данные замечания были приняты во внимание, как в Программном Документе, так и в Прогнозе.

5.9. Ориентировочный Финансовый План

Таблица 9. Ориентировочный финансовый план Программы

Ориентировочный финансовый план Программы ЕИС ТГС ПБУ				
Предоставление содействия и софинансирования ЕС, если известен полный Программный период для каждой тематической цели и технической помощи				
Тематическая цель	Финансирование ЕС (a) *	Минимальное софинансирование (b)	Ставка софинансирования (в %) (c) **	Общее финансирование (d) = (a)+(b)
Наследие	38 447 469.40	4 147 203.35	10,79%	42 594 672.75
Доступность	55 855 660.59	6 024 968.26	10,79%	61 880 628.85

Тематическая цель				
Безопасность	44 270 782.82	4 775 345.21	10,79%	49 046 128.03
Тематическая цель				
Границы	31 152 340.79	3 360 301.58	10,79%	34 512 642.37
Техническая помощь	13 351 930.40	0.00	0.00%	13 351 930.40
Итого	183 078 184.00	18 307 818.40	10.00%	201 386 002.40

* В соответствии со стратегией Документа и Решения СПК.

** Уровень софинансирования рассчитывается на основе вклада Евросоюза в совместную операционную программу в соответствии со статьями 12, 13 и 14 Исполнительного регламента Еврокомиссии (ЕС) № 897/2014 от 18 августа 2014 г., устанавливающего определенные положения в целях исполнения программ трансграничного сотрудничества, финансируемых в рамках Регламента (ЕС) № 232/2014 Европейского Парламента и Совета ЕС о создании Европейского инструмента соседства. Фактический процент – 10,7866744%.

ТАБЛИЦА 10. Финансовая таблица Программы

ФИНАНСОВАЯ ТАБЛИЦА ПРОГРАММЫ				
	A	B	C	D
	ОРИЕНТИРОВОЧНЫЕ УСЛОВНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ЕС	СОФИНАНСИРОВАНИЕ	Ориентировочные условные обязательства Программы - финансирование ЕС	Ориентировочные условные выплаты Программы финансирование ЕС
2015				
Проекты		<i>0,00</i>	0,00	0,00
ТП	27 430 320,00	<i>(не применимо)</i>	0,00	0,00
ИТОГО 2015			0,00	0,00
2016				
Проекты		<i>0,00</i>	<i>0.00</i>	<i>0.00</i>
ТП	23 219 466,00	<i>(не применимо)</i>	<i>0.00</i>	<i>0.00</i>
ИТОГО 2016			0.00	0.00
2017				
Проекты		<i>3 425 179.12</i>	<i>42 886 612.08</i>	<i>17 154 644.83</i>
ТП	35 458 210.00	<i>(не применимо)</i>	<i>0.00</i>	<i>0.00</i>

ИТОГО 2017			42 886 612,08	17 154 644,83
2018				
Проекты		<i>7 417 768.68</i>	<i>54 699 918.12</i>	<i>21 879 967.25</i>
ТП	30 513 234.00	<i>(не применимо)</i>	<i>2 102 800.00</i>	<i>2 102 800.00</i>
ИТОГО 2018			56 802 718.12	23 982 767.25
2019				
Проекты		<i>5 016 046.86</i>	<i>49 372 421.70</i>	<i>33 184 641.55</i>
ТП	32 955 974.00	<i>(не применимо)</i>	<i>2 413 230.40</i>	<i>2 413 230.40</i>
ИТОГО 2019			51 785 652,10	35 597 871,95
2020				
Проекты		<i>2 299 490.41</i>	<i>21 423 301.70</i>	<i>26 935 503,55</i>
ТП	33 500 980.00	<i>(не применимо)</i>	<i>2 302 800.00</i>	<i>2 302 800.00</i>
ИТОГО 2020			23 726 101.70	29 238 303.55
2021				
Проекты		<i>149 333.33</i>	<i>1 344 000.00</i>	<i>35 285 748.21</i>
ТП	Н.О.	<i>(не применимо)</i>	<i>2 254 300.00</i>	<i>2 254 300.00</i>
ИТОГО 2021			3 598 300.00	37 540 048.21
2022				
Проекты		<i>0.00</i>	<i>0.00</i>	<i>35 285 748.21</i>
ТП	Н.О.	<i>(не применимо)</i>	<i>2 115 400.00</i>	<i>2 115 400.00</i>
ИТОГО 2022			2 115 400.00	37 401 148.21
2023				
Проекты		<i>0.00</i>	<i>0.00</i>	<i>0.00</i>
ТП	Н.О.	<i>(не применимо)</i>	<i>2 163 400.00</i>	<i>2 163 400.00</i>
ИТОГО 2023			2 163 400.00	2 163 400.00
2024				
Проекты		<i>0.00</i>	<i>0.00</i>	<i>0.00</i>
ТП	Н.О.	<i>(не применимо)</i>	<i>0.00</i>	<i>0.00</i>
ИТОГО 2024			0.00	0.00

ИТОГО 2015-2024	183 078 184,00	18 307 818,40	183 078 184,00	183 078 184,00
ИТОГО СТАВКА СОФИНАНСИРОВАНИЯ			10 %	10 %

** Предмет промежуточного анализа Программы

Таблица 11. Ежегодное финансирование Программы из ЕС

Ежегодное финансирование Программы из ЕС			
Год	ЕИС	ЕФРР	Всего
2014	0,00	0,00	0,00
2015	17 595 163,00	9 835 157,00	27 430 320,00
2016	14 128 371,00	9 091 095,00	23 219 466,00
2017	14 579 855,00	20 878 355,00	35 458 210,00
2018	13 664 400,00	16 848 834,00	30 513 234,00
2019	15 770 163,00	17 185 811,00	32 955 974,00
2020	15 971 453,00	17 529 527,00	33 500 980,00
2020 годы без учета ЕФРР	91 709 405,00	91 368 779,00	183 078 184,00

5.10. ПРАВИЛА ПРИЕМЛЕМОСТИ

В соответствии со Статьей 48 ИР, гранты не должны превышать общую границу, выраженную в процентах и абсолютном значении, которая должна быть установлена на основе приемлемых расходов. Гранты не должны превышать допустимые расходы.

Приемлемые расходы

Приемлемые расходы составляют фактически понесенные получателем расходы, которые отвечают следующим критериям:

- а) расходы понесены в течение периода исполнения проекта, в частности:
- i. Расходы, связанные с услугами и работами, которые относятся к мероприятиям, осуществляемым в течение периода исполнения. Расходы, связанные с поставками, должны относиться к доставке и установке предметов в течение периода исполнения. Подписание контракта, размещение заказа, принятие любых обязательств в отношении расходов в течение периода исполнения для будущих доставок услуг, работ или поставок после истечения периода исполнения не соответствует данным требованиям; денежные переводы между ведущим получателем и другими получателями не могут считаться понесенными расходами;
 - ii. Понесенные расходы должны быть оплачены до представления итоговых отчетов. Они могут быть выплачены и позже при условии, если они указаны в итоговом отчете вместе с примерной датой платежа;
 - iii. исключение может быть сделано для расходов, связанных с итоговыми отчетами, включая проверку расходов, аудит и итоговую оценку проекта, которые могут быть осуществлены после периода исполнения проекта;
 - iiii. Процедуры по присуждению контрактов, упоминаемые в статье 52 и далее, могут быть начаты, и контракты могут быть заключены с получателем(ями) до начала периода исполнения проекта при условии соблюдения положений, указанных в статье 52 и далее;
- б) указаны в общем ожидаемом бюджете проекта;
- с) необходимы для исполнения проекта;
- д) Они поддаются проверке и оценке, в частности, они отражены в бухгалтерских записях получателя и определены в соответствии с бухгалтерскими стандартами и распространенной практикой учета затрат, применимой к получателю;
- е) Они соответствуют требованиям применимого права в области налогообложения и социальной защиты;
- ф) Они являются обоснованными, оправданными и соответствуют требованиям эффективного управления финансами, в частности, в области принципов экономии и рентабельности;
- г) Они сопровождаются инвойсами или другими документами с эквивалентной доказательственной ценностью.

Грант может быть присужден **за прошлое время** в следующих случаях:

- если заявитель может продемонстрировать необходимость начала проекта до подписания контракта. Однако, приемлемые расходы не могут быть понесены до даты представления заявки на получение гранта; или
- в отношении расходов на исследования и документацию для проектов, включающих инфраструктурную составляющую.

Для того, чтобы дать возможность установления крепких партнерских отношений, расходы по проектам, которым присужден грант, понесенные до представления заявки на получение гранта, являются приемлемыми при соблюдении также следующих условий:

- Они понесены после опубликования КПП;
- Они ограничены расходами на проезд и выплату суточных для сотрудников, нанятых получателями, при условии соблюдения ими условий пункта (b) абзаца 5;
- ни не превышают максимальную сумму, установленную на программном уровне.

Прямые расходы

Следующие прямые затраты получателя считаются приемлемыми:

- a) расходы на содержание сотрудников, работающих в проекте при следующих совокупных условиях:
 - I. Такие расходы являются расходами на деятельность, которую получатель не осуществлял бы, если бы проект не осуществлялся;
 - II. такие расходы не должны превышать расходы, которые обычно несет получатель, если только не будет доказано, что это необходимо для исполнения проекта;
 - III. такие расходы относятся к фактическим ставкам включая расходы на социальное обеспечение и другие расходы, связанные с оплатой труда;
- b) транспортные и командировочные расходы сотрудников и других лиц, принимающих участие в исполнении проекта, при условии, что они не превышают стандартных затрат в соответствии с правилами и нормами, а также не превышают ставок, опубликованных Комиссией на время командировки, в том случае если возмещение происходит на основе общей суммы, стоимости за единицу или единой ставки;
- c) приобретение или расходы на аренду оборудования (нового или поддержанного) и расходные материалы специально для проекта, при условии, что они соответствуют рыночным ценам;
- d) стоимость расходных материалов, специально приобретенных для проекта;
- e) расходы на содержание контрактов, заключенных бенефициарами для целей проекта;
- f) расходы, возникающие непосредственно на основе требований, предъявляемых настоящим Положением и проектом (таких, как информационные мероприятия, оценка, внешний аудит, переводы), включая стоимость финансовых услуг (например, расходы на банковские переводы и финансовые гарантии).

Для целей проекта должны быть открыты отдельные счета бухгалтерского учета (затраты, издержки, доходы).

Программа может устанавливать дополнительные правила для Программы в целом, при условии получения одобрения СМК, если это находится в правовых рамках ТГС.

Косвенные расходы

- Косвенные затраты могут быть рассчитаны на основе фиксированной ставки до 7% от допустимых прямых расходов, за исключением расходов, понесенных в связи с предоставлением инфраструктуры, при условии, что ставка рассчитывается на основе правильного и честного метода расчета,
- также как косвенные расходы проекта должны быть рассмотрены те приемлемые расходы, которые не могут быть идентифицированы как конкретные расходы, непосредственно связанные с осуществлением проекта и не могут быть забронированы для него непосредственно в соответствии с условиями приемлемости, как это определено выше. Они не могут включать в себя неприемлемые расходы, перечисленные ниже, равно как расходы уже представленные в другой статье расходов или в разделе бюджета проекта.

Неприемлемые расходы

Следующие расходы, связанные с осуществлением проекта, считаются неприемлемыми:

- a) долги и сборы за обслуживание кредита (процентные);
- b) положения, касающиеся потерь или обязательств;
- c) расходы, уже заявленные получателем и которые уже финансируются из бюджета ЕС;

- d) приобретение участков земли или зданий на сумму, превышающую 10% от допустимых расходов соответствующего проекта;
- e) потери, связанные с обменным курсом;
- f) таможенные пошлины, налоги и сборы, в том числе НДС, за исключением случаев, когда такие расходы нельзя вычлениить и возместить в рамках соответствующего национального налогового законодательства, если иное не предусмотрено в результате переговоров стран-участниц;
- g) кредиты третьим лицам;
- h) штрафы, финансовые санкции и судебные издержки;
- i) взносы (согласно Статье 14 (1) ИР).

Принцип не прибыльности

Гранты не направлены на получение прибыли в рамках проекта.

В случае получения прибыли, ОУ вправе восстановить процент прибыли, соответствующей вкладу ЕС в приемлемые затраты, фактически понесенные получателем для исполнения проекта.

5.11. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ МЕЖДУ СТРАНАМИ-УЧАСТНИЦАМИ И ПРАВИЛА ВЗЫСКАНИЯ

Нарушения и взыскания

ОУ должен в первую очередь нести ответственность за предотвращение и расследование нарушений¹¹, введение необходимых финансовых корректировок и добиваться финансового взыскания. Страны-участницы должны предотвращать, выявлять и исправлять нарушения, в том числе, случаи мошенничества и взыскание необоснованно выплаченных сумм вместе с процентами в соответствии со Статьей 74 ИР на территориях своих стран.

Финансовая корректировка, проводимая Комиссией, не должна наносить ущерб обязательствам ОУ для отслеживания взыскания в соответствии со Статьями 74 и 75 ИР, а также обязательства Польши восстановить государственную помощь в рамках Статьи 107 (1) Договора о функционировании Европейского Союза и в соответствии со Статьей 14 Решения Совета (ЕС) № 659/1999.

Возмещение необоснованно выплаченных сумм

ОУ несет ответственность за взыскание необоснованно выплаченных сумм. В соответствии со Статьей 75 (1) ИР ОУ взыскивает необоснованно выплаченные суммы вместе с процентами за просроченные платежи от ведущего получателя согласно.

Ведущий получатель должен установить процедуру взыскания необоснованно выплаченных сумм получателем в соглашении о партнерстве. Если Ведущему получателю не удалось обеспечить погашение от заинтересованного получателя, ОУ должен официально уведомить последнего о необходимости перечисления сумм в адрес Ведущего получателя. Если получатель не может погасить сумму, ОУ должен обратиться с просьбой к стране-участнице, в которой зарегистрирован данный получатель, о взыскании необоснованно выплаченной суммы в соответствии со Статьей 74 по ИР.

¹¹ Как указано в Статье 2 (м) ИР «нарушения» означают любое нарушение соглашения о финансировании, контракта или применимого права в результате действия или бездействия по вине экономического оператора, участвующего в исполнении Программы, повлекшее причинение ущерба бюджету ЕС из-за финансирования неприемлемой статьи расходов из бюджета ЕС.

В случае **иска против получателя, учрежденного в Республике Польша**, и если ОУ не в состоянии возместить долг, ОУ выплачивает причитающуюся сумму и требует возмещения соответствующей суммы от получателя.

Если взыскание касается претензии к получателю, **учрежденному в Беларуси или Украине**, и ОУ не может взыскать задолженность, степень ответственности соответствующей страны, в которой зарегистрирован получатель, определяется в соответствии с положениями Соглашений о финансировании между Европейской комиссией и этой страной в соответствии со Статьями 8 и 9 ИР.

ОУ совместно с соответствующим НО должны принять меры для обеспечения взыскания сумм при поддержке со стороны стран-участниц. ОУ, в частности, обеспечивает предъявление требования с указанием фиксированной суммы и сроков. ОУ должен получить всяческое содействие от соответствующего НО при исполнении такой процедуры. В случае, если ОУ планирует отказаться от восстановления установленного долга, он должен убедиться, что отказ зафиксирован в соответствующем порядке и соответствует принципам рационального управления финансами и равного распределения.

Если возмещение касается системных ошибок в СУКП, указанных в Статье 74 (3) ИР, страны-участницы несут совместную ответственность за соответствующие суммы, пропорционально шкале недостатков в каждой участвующей стране.

Описание процедуры о выполнении обязательств, касающихся информирования ЕС об имеющихся нарушениях

ОУ должен информировать Комиссию о всех мерах, принятых для взыскания соответствующих сумм. Комиссия может в любое время взять на себя задачу взыскания сумм непосредственно от получателя или от заинтересованной страны-участницы. Материалы, передаваемые стране-участнице или Комиссии должны содержать все документы, необходимые для восстановления, а также документы подтверждающие шаги ОУ принятые для возмещения соответствующих сумм.

Договоры, заключенные ОУ должны содержать положение, позволяющее Комиссии или стране-участнице, в которой зарегистрирован получатель, возмещать любые суммы, причитающиеся ОУ, которые последний был не в состоянии возместить.

Страны-участницы должны без промедления уведомить ОУ и Комиссию об имеющихся несоответствиях и информировать их о ходе проведения соответствующих административных и судебных разбирательств. Детальная информация, которая должна предоставляться ОУ для Комиссии, должна быть описана в Руководстве по проведению процедур ОУ.

Любой денежный возврат Комиссии должен осуществляться до наступления срока, указанного в заявке по взысканию. Срок должен составлять 45 дней от даты выставления требования об оплате. Любая задержка в осуществлении погашения должна приводить к дополнительному начислению процентов по просрочке платежа, начиная от даты предполагаемого платежа и заканчивая датой фактической выплаты. Процентная ставка должна составлять три с половиной процентных пункта выше ставки, применяемой Европейским центральным банком для его основных операций по рефинансированию в первый рабочий день месяца, в котором наступило обязательство по возмещению. Суммы могут быть оплачены в зачет в зависимости

от договоренностей между сторонами. Это не влияет на право сторон договориться о выплате в рассрочку.

Необходимые профилактические и корректирующие действия

ОУ несет ответственность за принятие необходимых финансовых корректировок и для осуществления взысканий. В случае системных несоответствий ОУ проводит расследование для того, чтобы выявить все операции, которые потенциально могли быть затронуты. ОУ оценивает несоответствия и при необходимости запрашивает НО/КПК из соответствующей страны предпринять дальнейшее расследование. На основе этого расследования и результатов проверки финансов, полученных НО/КПК, определяются дальнейшие меры, которые затем представляются в НО соответствующей страны. Окончательное решение о последующих мерах принимает ОУ.

ОУ принимает финансовые корректировки, необходимые в связи с отдельными или системными нарушениями, выявленными в проектах, ТП или в Программе согласно Статье 71 ИР.

Комиссия должна осуществлять финансовые корректировки путем отмены всего или частичного вклада ЕС в Программу согласно Статьям 72 и 73 ИР.

Меры по борьбе с мошенничеством

Одной из главных задач ОУ является внедрение эффективных и соразмерных мер по борьбе с мошенничеством с учетом выявленного риска. Для защиты финансовых интересов ЕС ОУ принимает все необходимые меры для предотвращения, обнаружения и исправления, а также обеспечения надлежащих мер по предотвращению нарушений и мошенничества в дальнейшем.

Три ключевых процесса считаются наиболее подверженными определенным рискам мошенничества, и они должны быть направлены на:

- отбор получателей;
- исполнение и проверка проектов;
- сертификация и платежи.

Мониторинг также может включать в себя государственные закупки и расходы ТП.

ОУ должен выявлять риски мошенничества, проводить оценку вероятности и воздействия конкретных сценариев мошенничества и рисков, оценивать эффективность текущего контроля, но и оценивать эффект от планируемых дополнительных элементов управления и сравнивать целевой риск с уровнем риска, который ОУ считает допустимым.

5.12. ПРАВИЛА ПЕРЕДАЧИ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И МОНИТОРИНГА СОФИНАНСИРОВАНИЯ

Принцип софинансирования

Совместное финансирование Программы должно составлять не менее мере 10% от вклада Союза (Статья 12 (1) ИР) и должно поступать из других источников, отличных от ЕС (вклад получателя).

Процентное соотношение вклада ЕС в проекты должно быть определено в рамках КПП и грантовых контрактов.

По договоренности со странами-участницами, Программа не ставит целью совместное финансирование ТП, которая полностью формируется за счет источников ЕС, но в будущем, при необходимости, программа может рассмотреть варианты совместного финансирования ТП из национальных источников, возможно, в виде заработной платы персонала учреждений стран-участниц, участвующих в исполнении Программы. Решение о модификации финансирования ТП принимает СМК.

Выплаты из ОУ в адрес Ведущего получателя

ОУ приступает к осуществлению платежей в адрес Ведущего получателя на основании подписанного договора.

Ведущий получатель проекта обязан обеспечить **не менее 10%** совместного финансирования общих приемлемых затрат по проекту.

ОУ осуществляет платежи в адрес Ведущего получателя в евро, в соответствии с положениями грантового контракта. Расходы, понесенные в валюте, отличной от евро, конвертируются получателем в евро с учетом ежемесячной ставки обменного курса ЕС за месяц, в течение которого были понесены расходы.

Использование и мониторинг со-финансирования

Грантовый контракт включает в себя сумму совместного финансирования проекта со стороны получателей проекта. Совместное финансирование будет подвергаться мониторингу и будет включено в финансовую систему учета Программы на основе финансовых отчетов, подготовленных получателями.

5.13. ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ПРОГРАММЫ

Как предусмотрено в Статьях 4 и 26 ИР, в Программе, финансовая система учета позволит вести записи и хранить данные по каждому проекту, которые необходимы для мониторинга, оценки, финансового управления, контроля и аудита, в том числе данных об отдельных участниках в проектах, где это применимо.

Центральная информационно-коммуникационная система Программы (система) предоставляется ОУ. ОУ отвечает за разработку, обслуживание и управление системой. Система предоставляет возможность для записи и хранения в электронном виде финансовых и описательных отчетов каждого проекта, для того, чтобы обеспечить сбор и доступность данных об исполнении, необходимых для финансового управления, мониторинга, проверки, аудита и оценки для ОУ и СТС-ПО.

Система должна обеспечить достоверность информации и высокую эффективность обмена информацией. База данных программы будет служить ежедневным инструментом для обмена информацией и сбора документов, связанных с исполнением. Система также должна соответствовать установленным уровням безопасности и надежности. Будут осуществляться также процедуры, которые обеспечат надежность бухгалтерского учета, контроля и сбора финансовой информации в электронном виде.

Система поддерживает процессы, связанные с:

- а) исполнением проекта с момента подписания грантового контракта;
- б) перечень данных, связанных с исполнением программы / проекта;

с) утверждением расходов.

Все детали, связанные с функционированием информационной системы должны быть описаны в Руководстве для пользователя.

Соответствующие данные о проектах, финансируемых в рамках Программы, будут предоставлены в базе данных 2.0 KEEP, разработанной INTERACT.

5.14. ЯЗЫК ПРОГРАММЫ

Официальным и рабочим языком Программы является английский. Использование английского языка должно облегчить процессы, связанные с подачей проектных предложений, отбором проектов, работой с Программной базой данных, отчетностью, и т.д., и более эффективное соответствие требованиям равного обращения со всеми заявителями и получателями.

КПП должны проводиться на английском языке. Заявки должны быть заполнены на английском языке, однако, национальные документы, необходимые для подачи заявки, могут быть предоставлены в оригинальной версии (на национальном языке).

Расходы на устный или письменный перевод должны быть покрыты либо из бюджета ТП на Программном уровне, либо из бюджета каждого отдельного проекта на проектном уровне.

Национальные языки стран-участниц (польский, русский, белорусский, украинский), также могут быть использованы в качестве рабочих языков Программы. Национальные языки могут быть использованы для следующих целей: Руководство по Программе и инструкции для заявителей/получателей; встречи в рамках Программы, тренинги; печатные издания в рамках Программы/проекта; веб-сайт Программы.

Список приложений

1. Список крупных инфраструктурных проектов (КИП)
2. Отчет о стратегической оценке воздействия на окружающую среду

Список таблиц в СОП

1. Площадь, население, плотность населения в приемлемых регионах Программы (стр. 8)
2. Индикаторы Программы (стр. 17).
3. Риски Программы (стр. 34).
4. Состав СМК (стр. 38).
5. Формы контроля и аудит Программы (стр. 61).
6. Этапы исполнения Программы (стр. 67).
7. Ориентировочные расходы Программы на техническую помощь (стр. 78).
8. Ориентировочный план мониторингов и оценки (стр. 81)
9. Ориентировочный финансовый план Программы (стр. 93)
10. Финансовая таблица Программы (стр. 94)
11. Ежегодное финансирование Программы из ЕС (стр. 96)

Список рисунков в СОП

1. Органы управления Программой (стр. 54).
2. Структуры аудита Программы (стр. 55).
3. Контрольные структуры Программы (стр. 56).

Список карт в СОП

1. Территория ПТГС ЕИС «Польша-Беларусь-Украина» на 2014-2020 годы (стр. 7).